

Министерство образования и науки  
Российской Федерации  
ФГБОУ ВО Российский химико-технологический университет  
им. Д. И. Менделеева

Новомосковский институт (филиал)

**Краткий курс лекций**  
**По правоведению**

*Учебное пособие для бакалавров технических направлений всех форм обучения*

Новомосковск  
2016

УДК 340 (075.8)

**Рецензенты:**

Петров Ю.П., к.с.н.

Гордова Э.Е., к.ф.н.

Составитель: Эррера Л.М.

*Краткий курс лекций по правоведению. Учебное пособие для бакалавров технических направлений всех форм обучения / ФГБОУ ВО РХТУ им. Д.И. Менделеева, Новомосковский институт (филиал); Новомосковск, 2016. - 132 с.*

В учебном пособии представлены темы по всем основным проблемам правоведения в соответствии с рабочей программой по дисциплине. Важную роль призван сыграть также глоссарий, который позволяет проработать категориальный аппарат, и так как он составлен на нескольких языках – облегчить усвоение материала иностранным студентам. Помимо этого приводится необходимая литература. Пособие предназначается для бакалавров технических направлений всех форм обучения; в нем целенаправленно проводится линия на активизацию самостоятельной работы обучающихся.

УДК 340(075.8)

© Новомосковский институт (филиал)  
ФГБОУ ВО Российского химико-технологического  
университета им. Д. И. Менделеева, 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

### Введение

#### Рекомендации по самостоятельной работе

#### Тема 1. Общие положения о государстве

- 1.1. Понятие, признаки и функции государства
- 1.2. Форма государства
- 1.3. Правовое государство

#### Тема 2. Общие положения о праве

- 2.1. Право: понятие, сущность, функции
- 2.2. Соотношение права и государства
- 2.3. Понятие и структура нормы права
- 2.4. Источники права
- 2.5. Действие нормативных актов во времени, пространстве и по кругу лиц
- 2.6. Система права
- 2.7. Субъекты и объекты правоотношений
- 2.8. Правонарушение и юридическая ответственность

#### Тема 3. Основы конституционного права

- 3.1. Конституция Российской Федерации – основной закон государства
- 3.2. Особенности федеративного устройства России
- 3.3. Избирательная система Российской Федерации
- 3.4. Система органов государственной власти в Российской Федерации
- 3.5. Местное самоуправление

#### Тема 4. Основы административного права

- 4.1. Понятие, предмет, метод и источники административного права
- 4.2. Административное правонарушение и административная ответственность
- 4.3. Административное наказание: понятие и виды

#### тема 5. Основы уголовного права

- 5.1. Понятие уголовного права. Преступление
- 5.2. Обстоятельства, исключающие преступность деяния
- 5.3. Уголовное наказание, его цели и виды. Назначение наказания
- 5.4. Освобождение от уголовной ответственности и уголовного наказания
- 5.5. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних

#### тема 6. Основы экологического права

- 6.1. Предмет и методы правового регулирования, система и источники экологического права
- 6.2. Объекты правовой охраны окружающей среды
- 6.3. Субъекты экологического права, их права и обязанности
- 6.4. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

#### Тема 7. Основы гражданского права

- 7.1. Понятие, предмет, метод и источники гражданского права

- 7.2. Гражданское правоотношение
- 7.3. Осуществление и защита гражданских прав.  
Гражданско-правовые сделки
- 7.4. Гражданско-правовая ответственность
- 7.5. Право собственности и иные вещные права
- 7.6. Гражданско-правовые обязательства
- 7.7. Наследственное право

#### **Тема 8. Основы семейного права**

- 8.1. Понятие, предмет и источники семейного права
- 8.2. Брак: порядок и условия заключения, прекращения, признания недействительным
- 8.3. Личные неимущественные и имущественные правоотношения супругов
- 8.4. Правоотношения родителей и детей

#### **тема 9. Основы трудового права**

- 9.1. Понятие, источники, принципы трудового права
- 9.2. Трудовой договор: понятие, стороны, содержание, виды.
- 9.3. Порядок заключения трудового договора
- 9.4. Изменение трудового договора
- 9.5. Прекращение трудового договора
- 9.6. Понятие и виды рабочего времени
- 9.7. Время отдыха и его виды
- 9.8. Дисциплина труда
- 9.9. Материальная ответственность сторон трудового договора
- 9.10. Трудовые споры

#### **Рекомендуемая литература**

## ВВЕДЕНИЕ

Новые вызовы и проблемы XXI века требуют от российской высшей школы формирования специалистов нового типа – имеющих широкую теоретическую предметную подготовку, поликультурное образование, коммуникабельных и энергичных, толерантных и предприимчивых.

Обучение студентов технических специальностей НИ РХТУ им. Д.И. Менделеева, также требует глубокого усвоения комплекса знаний в области правовых, экономических, политических, социальных, экологических и других аспектов.

В учебном пособии обозначены ключевые вопросы по основным отраслям Российского права. В процессе освоения курса «Правоведение» студенты изучают конституционные, административные, экологические, трудовые, гражданские, уголовные, семейные, уголовно-процессуальные и гражданско-процессуальные правоотношения.

В пособии большое внимание уделено освоению прикладных компетенций. В процессе изучения курса студенты приобретают практические навыки в составлении гражданских, трудовых и брачных договоров, а также знакомятся с принципами разрешения гражданских и трудовых споров. Курс имеет гражданско-патриотическую направленность. Приобретённые правовые компетенции будут способствовать успешной реализации конституционных прав и исполнению обязанностей студентов. Полученные знания дадут возможность выпускникам университета использовать нормативно-правовые акты в своей профессиональной деятельности.

## ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью освоения дисциплины является формирование компетенции:

Готовность использовать нормативные правовые документы в своей деятельности, действовать в условиях гражданского общества; (ОК-8);

### Задачи:

- сформировать понимание сущности, характера и взаимодействия правовых явлений, умение видеть их взаимосвязь в целостной системе знаний и значение для реализации права;
- сформировать базовый понятийный аппарат для последующего освоения ряда отраслевых дисциплин и углубления теоретических познаний о праве;
- сформировать навыки работы с системой нормативно-правовых актов;
- выработать умение понимать и анализировать законы и другие нормативно-правовые акты, принимать решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом;
- сформировать правокультурного бакалавра.

## ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫЕ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ООП

Изучение дисциплины направлено на формирование следующих компетенций:

Код компетенции	Содержание компетенции (результаты освоения ООП)	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
ОК-8	Готовность использовать нормативные правовые документы в своей деятельности, действовать в условиях гражданского общества	<b>Знать:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- сущность и содержание основных отраслей права</li><li>- основные нормативные правовые документы;</li><li>- правовую терминологию;</li><li>- практические свойства правовых знаний.</li></ul> <b>Уметь:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- ориентироваться в системе законодательства</li></ul>

		<p>и нормативных правовых актов, регламентирующих сферу профессиональной деятельности;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- использовать нормативные правовые документы в своей деятельности;</li> <li>- самостоятельно анализировать юридическую литературу;</li> <li>- активно участвовать в коллективном обсуждении поставленных задач, ролевых играх.</li> </ul> <p><b>Владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- навыками применения на практике полученных знаний;</li> <li>- методикой подготовки реферата, научного доклада, сообщения и публичной защиты.</li> </ul>
--	--	--

### ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 72 ак. часа или 2 зачетные единицы.

Вид учебной работы	Всего часов / з.е.	Семестры ак. час/з.е.
		2
<b>Аудиторные занятия (всего)</b>	<i>36</i>	<i>36</i>
В том числе:		
Лекции (Л)	<i>18</i>	<i>18</i>
Практические занятия (ПЗ)	-	-
Семинары (С)	<i>18</i>	<i>18</i>
Лабораторные работы (ЛР)	-	-
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	<i>36</i>	<i>36</i>
В том числе:		
Проработка лекционного материала	<i>10</i>	<i>10</i>
Подготовка к семинарским занятиям	<i>18</i>	<i>18</i>
Подготовка к тестированию	<i>6</i>	<i>6</i>
Вид аттестации ( <b>зачёт</b> )	<i>2</i>	<i>2</i>
Общая трудоемкость час	<i>72</i>	<i>72</i>
з.е.	<i>2</i>	<i>2</i>

### Структура дисциплины и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Лекц. час.	Практ. зан. час.	Лаб. зан. час.	Семинар. час.	СРС час.	Всего час.	Код формируемой компетенции
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Общие положения о государстве	2	-	-	2	2	6	ОК-8
2.	Общие положения о праве	2	-	-	2	2	6	ОК-8
3.	Основы конституционного права	2	-	-	2	4	8	ОК-8
4.	Основы административного права	1	-	-	1	4	6	ОК-8
5.	Основы уголовно-	1	-	-	1	2	4	ОК-8

	го права							
6.	Основы экологического права	2	-	-	2	4	8	ОК-8
7.	Основы гражданского права	4	-	-	4	8	16	ОК-8
8.	Основы семейного права	2	-	-	2	2	6	ОК-8
9.	Основы трудового права	2	-	-	2	6	10	ОК-8
10.	Подготовка к зачёту					2	2	ОК-8
	Всего	18	-	-	18	36	72	

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ

Самостоятельная работа студентов является одной из важнейших составляющих образовательного процесса. Независимо от полученной профессии и характера работы любой начинающий специалист должен обладать фундаментальными знаниями, профессиональными умениями и навыками деятельности своего профиля, опытом творческой и исследовательской деятельности по решению новых проблем, опытом социально-оценочной деятельности. Все эти составляющие образования формируются именно в процессе самостоятельной работы студентов, так как предполагает максимальную индивидуализацию деятельности каждого студента и может рассматриваться одновременно и как средство совершенствования творческой индивидуальности. Основным принципом организации самостоятельной работы студентов является комплексный подход, направленный на формирование навыков репродуктивной и творческой деятельности студента в аудитории, при внеаудиторных контактах с преподавателем на консультациях и домашней подготовке.

Самостоятельная работа может реализовываться: — непосредственно в процессе аудиторных занятий — на лекциях, практических и семинарских занятиях, при выполнении контрольных и лабораторных работ и др.; — в контакте с преподавателем вне рамок аудиторных занятий — на консультациях по учебным вопросам, в ходе творческих контактов, при ликвидации задолженностей, при выполнении индивидуальных заданий и т.д.; — в библиотеке, дома, в общежитии, на кафедре и других местах при выполнении студентом учебных и творческих заданий. В Федеральных государственных образовательных стандартах высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) на внеаудиторную работу отводится не менее половины бюджета времени студента за весь период обучения. Это время полностью может быть использовано на самостоятельную работу. Кроме того, большая часть времени, отводимого на аудиторные занятия, так же включает самостоятельную работу. Таким образом, времени на самостоятельную работу в учебном процессе вполне достаточно, вопрос в том, как эффективно использовать это время. Цель самостоятельной работы студента — осмысленно и самостоятельно работать сначала с учебным материалом, затем с научной информацией, заложить основы самоорганизации и самовоспитания с тем, чтобы привить умение в дальнейшем непрерывно повышать свою профессиональную квалификацию.

В учебном процессе выделяют два вида самостоятельной работы:

- аудиторная — самостоятельная работа выполняется на учебных занятиях под непосредственным руководством преподавателя и по его заданию;
- внеаудиторная — самостоятельная работа выполняется студентом по заданию преподавателя, но без его непосредственного участия.

Требования к организации самостоятельной работы студентов при подготовке к аудиторным занятиям

Самостоятельная работа на лекции. Слушание и запись лекций — сложный вид вузовской аудиторной работы. Внимательное слушание и конспектирование лекций предполагает интенсивную умственную деятельность студента. Краткие записи лекций, их конспектирование помогает усвоить учебный материал. Конспект является полезным тогда, когда записано самое существенное, основное и сделано это самим студентом. Не надо стремиться записать дословно всю лекцию. Такое «конспектирование» приносит больше вреда, чем пользы. Запись лекций рекомендуется вести по возможности собственными формулировками. Желательно запись осуществлять на одной странице, а следующую оставлять для проработки учебного материала самостоятельно в домашних условиях. Конспект лекции лучше подразделять на пункты, параграфы, соблюдая красную строку. Этому в большой степени будут способствовать пункты плана лекции, предложенные преподавателям. Принципиальные места, определения, формулы и другое следует сопровождать замечаниями «важно», «особо важно», «хорошо запомнить» и т.п. Можно делать это



и с помощью разноцветных маркеров или ручек. Работая над конспектом лекций, всегда необходимо использовать не только учебник, но и ту литературу, которую дополнительно рекомендовал лектор. Именно такая серьезная, кропотливая работа с лекционным материалом позволит глубоко овладеть знаниями.

. Результат такой работы должен проявиться в способности студента свободно ответить на теоретические вопросы семинара, его выступлении и участии в коллективном обсуждении вопросов изучаемой темы, правильном выполнении практических заданий и контрольных работ.

Самостоятельная работа с учебниками, учебными пособиями, научной, справочной и популярной литературой, материалами периодических изданий и Интернета, статистическими данными является наиболее эффективным методом получения знаний, позволяет значительно активизировать процесс овладения информацией, способствует более глубокому усвоению изучаемого материала, формирует у студентов свое отношение к конкретной проблеме. Более глубокому раскрытию вопросов способствует знакомство с дополнительной литературой, рекомендованной преподавателем по каждой теме семинарского или практического занятия, что позволяет студентам проявить свою индивидуальность в рамках выступления на данных занятиях, выявить широкий спектр мнений по изучаемой проблеме.

# Глава 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА

## 1.1. Понятие, признаки и функции государства

Такой социальный институт, как государство возник на определённом этапе развития человеческого общества. Государство пришло на смену родоплеменным отношениям, которым были свойственны: объединение людей по принципу кровного родства, социальное равноправие, отсутствие аппарата управления и принуждения, участие всех взрослых членов рода в управлении делами. Однако изменения в экономической и социальной сферах общества приводят к образованию первых государств (около пяти тысяч лет назад). Эти государства были рабовладельческими, среди них такие, как: Древний Египет, Вавилон, Древний Рим, Древняя Греция. Первое государство славян Киевская Русь сформировалось в IX веке.

Государства всех времён и типов характеризуются рядом устойчивых общеисторических признаков:

1. Наличие публичной власти, состоящей из особой системы органов и учреждений, выполняющих функции управления и принуждения. Власть осуществляется государственным аппаратом, который отделён от остального общества.

2. Территориальная организация населения. Население разделено по признаку проживания на определённой территории, что облегчает руководство и контроль над общественной жизнедеятельностью.

3. Правотворчество – государство санкционирует или издаёт общеобязательные правила поведения, исполнение которых обеспечивается властным принуждением.

4. Государственный суверенитет:

а) внутренний – верховенство государственной власти по отношению к любым другим властям и организациям внутри страны;

б) внешний – независимость от других государств в международных отношениях.

5. Взимание налогов и сборов для материального обеспечения деятельности государства.

6. Государственная символика – герб, флаг, гимн, столица.

Таким образом, *государство* – это единая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и её население, располагает для этого специальным аппаратом управления, издаёт обязательные для всех распоряжения и обладает суверенитетом.

*Государство* – это единая политическая организация общества, обладающая верховной властью на определённой территории. Наряду с государством в обществе существуют иные формы объединения и совместной деятельности людей, такие как некоммерческие организации: политические партии, профсоюзы, движения, творческие ассоциации и т.д.

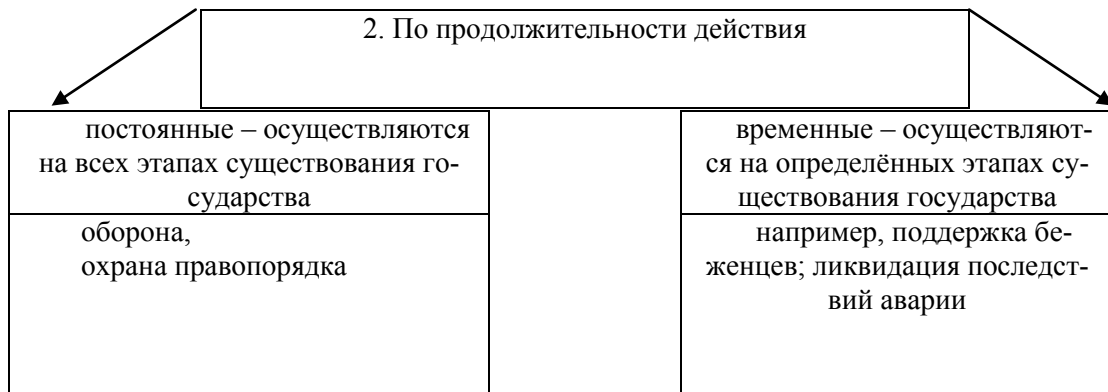
*Функции государства* – основные направления деятельности государства, выражающие его сущность и социальное назначение.

### Классификация функций:



выделение необходимых средств на здраво- охранение, образование, культуру; - <i>налогообложения</i> и др.	фических, экологических.
---	--------------------------

Такую функцию государства, как *экологическая* можно отнести и к внутренним, и к внешним: это проявляется в системе государственных мероприятий, направленных на сохранение, восстановление и улучшение природных условий жизни человека в пределах страны и в международном сотрудничестве для преодоления глобальных экологических проблем современности.



Функции государства не следует отождествлять с функциями его отдельных органов, которые обладают относительно узким, локальным характером.

*Социальное назначение* государства показывает, что государство делает в обществе, определяет роль государства в обществе, определяет степень вмешательства государства в жизнь общества. Социальное назначение государства раскрывается в его задачах. В настоящее время можно назвать следующие наиболее актуальные задачи государства:

- обеспечение самосохранения общества и государства;
- обеспечение безопасности и укрепление государства;
- содействие социальному, экономическому и культурному развитию общества;
- преодоление противоречий, существующих в обществе (социальных, национальных, религиозных и пр.).

## 1.2. Форма государства

Форма государства показывает особенности устройства и функционирования государства. Она включает три элемента: форму правления, форму государственного устройства и политический режим.

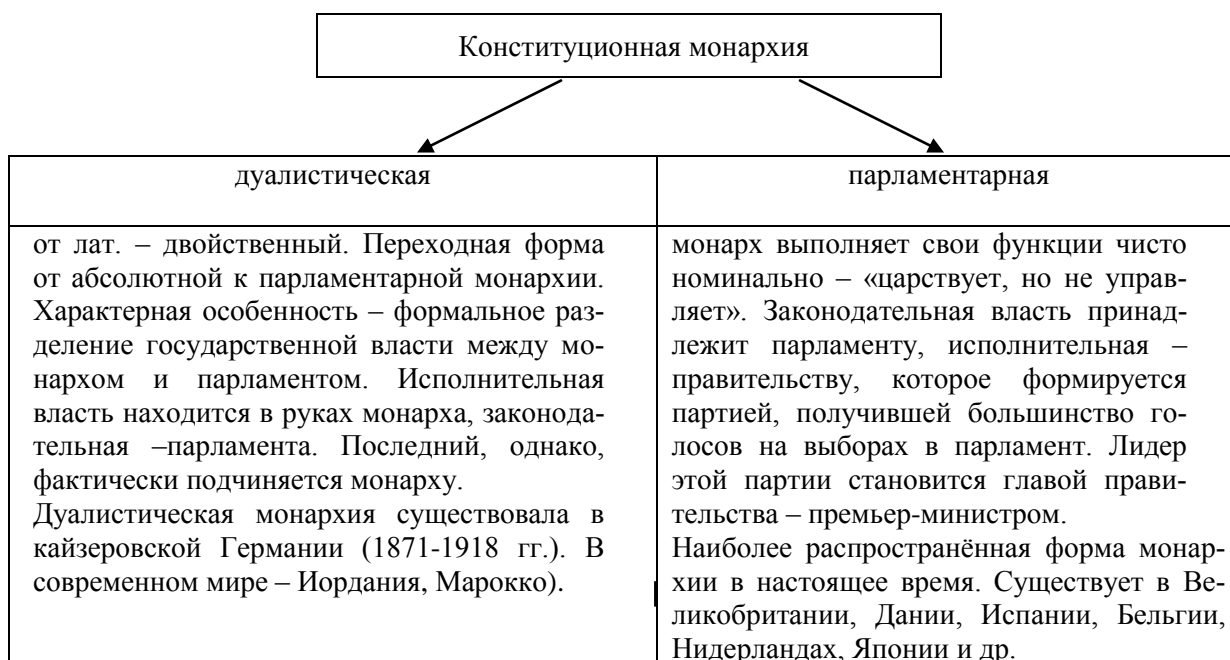
*Форма правления* – характеризует структуру высших органов государственной власти, порядок их образования, взаимодействия и распределения полномочий между ними. Существуют две формы правления – монархия и республика.

*Монархия* (от греч. – единовластие) – форма правления, при которой верховная власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства – монарха (шаха, короля, царя) и передается, как правило, по наследству.

Выделяют следующие виды монархий:

- *абсолютная* – власть монарха ничем не ограничена. Англия, Франция, Германия в разное время прошли в своём развитии период абсолютных монархий. В России это был период, начиная с правления Петра I до 1906 года – созыва первой Государственной Думы. В современном мире абсолютных монархий в чистом виде уже нет. Близки к данной форме правления султанаты Оман, Бруней. Разновидностью абсолютной монархии выступает *теократическая* монархия, при которой глава государства одновременно представляет светскую и религиозную власть (Саудовская Аравия, Ватикан).

- *ограниченная* (конституционная) – власть монарха ограничена представительным органом – парламентом, что закреплено в конституции.



*Республика* (от лат. – общественное дело) – форма правления, при которой верховная власть осуществляется выборными органами, избираемыми на определённый срок. В настоящее время из примерно 200 существующих государств большинство являются республиками.

Республиканская форма правления была присуща рабовладельческому обществу: аристократическая республика в Древнем Риме (VI-I вв. до н.э.), демократическая республика в Афинах (V-IV вв. до н.э.); феодальному обществу: средневековые Новгородская, Псковская республики, республики в Венеции, Флоренции в Италии.

Современные типы республик:

а) *президентская республика* – главой государства является президент, который избирается всенародно либо коллегией выборщиков (внепарламентский метод избрания); президент является и главой правительства (пост премьер-министра отсутствует), президент формирует правительство и только он может отправить его в отставку; в целом, в руках президента сосредоточена огромная политическая, военная, социально-экономическая власть, но он не имеет права роспуска парламента, а в законодательстве предусмотрена процедура импичмента – отрешения президента от должности.

Данная форма правления существует в США, Сирии, Аргентине, Бразилии, ряде африканских стран;

б) *парламентская республика* – характеризуется принципом верховенства парламента, перед которым правительство несёт ответственность за свою деятельность; правительство формируется на парламентской основе из числа лидеров политических партий, располагающих большинством голосов в парламенте; правительство возглавляется премьер-министром. Парламент может выразить вотум недоверия правительству, что приводит к отставке правительства; главой государства является президент, избираемый либо непосредственно парламентом, либо специальной коллегией, образуемой парламентом. Президент обладает правом роспуска парламента, но в целом он не играет сколько-нибудь существенной роли среди других государственных органов.

Парламентские республики в настоящее время существуют в Германии, Италии, Турции, Израиле, Греции и других странах;

в) *смешанная республика* (президентско-парламентская республика) – объединяет в себе черты президентской и парламентской республик. Для неё характерен внепарламентский способ избрания президента, который участвует в формировании правительства и зачастую фактически руководит им. В то же время существует пост премьер-министра, а президент обладает правом роспуска парламента. К республикам данного типа можно отнести Францию и Россию.

Выделяют также нетипичные республики, например теократическая республика в Иране, монархические республики в Заире, Малави (в условиях однопартийного режима лидер партии

провозглашается пожизненным президентом). Особой формой была и республика Советов в нашей стране (в её основе – объединение власти в Советах народных депутатов).

*Форма государственного устройства* – внутренняя территориальная структура государства, определяющая его деление на составные части, а также взаимоотношения между государством в целом и его частями. Выделяют две основные формы государственного устройства: унитарное государство и федеративное государство.

*Унитарное государство* – единое, централизованное государство, составные части которого (административно-территориальные единицы) не обладают суверенитетом. Это наиболее простая форма государственного устройства, для неё характерно существование: а) общих для всей страны высших органов власти – представительных, исполнительных, судебных; б) единой конституции; в) единой налоговой и финансовой системы; г) единого гражданства. В некоторых унитарных государствах для учёта специфических интересов территориальных единиц (национальных, исторических, географических) создаются автономии.

Данная форма государственного устройства имеет место в большинстве современных государств – Великобритании, Италии, Испании, Франции, Японии, Швеции, Финляндии и др.

*Федерация* – есть сложное союзное государство, части которого (субъекты) обладают частичным суверенитетом. В федерации существует два уровня государственной власти: федеральный и субъектов федерации. На высшем уровне федеративный характер государства выражается в создании двухпалатного парламента, одна из палат которого (верхняя) отражает интересы субъектов федерации. Также признаками федерации являются: а) право субъектов федерации иметь собственную судебную и правовую системы; б) использование двухканальной системы налогов: федеральные и налоги субъекта федерации; в) наличие двойного гражданства, когда каждый гражданин считается гражданином федерации и гражданином соответствующего государственного образования – субъекта федерации; г) наличие единых вооруженных сил, полиции, служб безопасности, таможни, подчиняющихся центральному аппарату. Субъекты федерации не обладают правом *сецессии* – правом выхода из федерации.

Различные виды федераций отличаются друг от друга способом их возникновения (договорные и конституционные федерации), принципом их построения (национальные, территориальные и национально-территориальные федерации).

В настоящее время федерациями являются: Россия, США, Канада, Бразилия, Мексика, Германия, Австрия, Бельгия, Индия и др. Особенности федеративного устройства России рассматриваются в третьей главе настоящего учебного пособия.

Менее распространённой формой государственного устройства по сравнению с двумя названными является *конфедерация*. Это объединение, (союз) государств, в котором они полностью сохраняют свою независимость, в том числе и право выхода из конфедерации. Государства объединяются в конфедерации для удовлетворения общих интересов и целей политического, экономического или оборонного характера, поэтому эти объединения носят временный характер. Конфедерации быстро распадаются на отдельные государства либо преобразуются в федерации. В истории существовали: союз северо-американских штатов (1776-1787 гг.), Швейцарский, Германский союзы в XIX веке и др.

Сейчас конфедераций фактически не существует, есть лишь государства (межгосударственные образования) с отдельными признаками конфедерации. Элементы конфедерации характерны для Европейского Союза, Содружества Независимых Государств.

*Политический режим* – совокупность методов и средств осуществления государственной власти. Выделяют два вида политических режимов – демократический и антидемократический.

Характерные признаки *демократического режима*:

- права и свободы человека провозглашаются высшей ценностью и реализуются в качестве таковых на практике;
- существование институтов прямой и представительной демократии;
- выборность и сменяемость органов власти;
- государственная власть выражает волю большинства населения с обязательным учётом мнения меньшинства;
- разделение властей, политический плюрализм и др.

В качестве разновидностей *антидемократического режима* выступают:

- а) деспотия (на ранних этапах развития государственности в странах Азии),
- б) тирания (власть тирана устанавливается насильственным путём, часто с помощью государственного переворота, например, в полисах Древней Греции.),
- в) авторитаризм;

г) тоталитаризм.

Черты *авторитарного режима*:

- централизация власти, элементы личной диктатуры лидера, выделяющегося среди правящей элиты, которая не ограничивает себя законом, особенно в части привилегий, льгот;
- командно-административный метод управления;
- права и свободы формальны – провозглашаются, но не реализуются;
- приоритет интересов государства над личностью;
- действие различных видов цензур;
- однопартийность. В политической жизни могут участвовать и несколько партий, однако все эти партии должны ориентироваться на линию, выработанную правящей партией, в противном случае они запрещаются, разгоняются.

Черты *тоталитарного режима*:

- полный (тотальный) контроль государства над всеми сферами жизни общества;
- подавление личности, отсутствие реальных прав и свобод;
- наличие одной официальной идеологии;
- диктатура одной политической партии;
- опора правящих кругов на армию, полицию;
- репрессии, доходящие до массового уничтожения населения;
- наращивание военной мощи государства (милитаризация);
- абсолютное доминирование исполнительной власти.

Одной из крайних форм тоталитаризма является *фашистский режим*, основывающийся на националистической, расисткой демагогии (превосходство одних наций, рас над другими), которая возводится в ранг официальной идеологии. Фашизм отличается человеконенавистничеством и крайней агрессивностью. Яркими примерами данного режима могут служить режимы, установившиеся в Германии, Италии в 30-е годы XX века.

### 1.3. Правовое государство

Правовое государство – это продукт нового времени. Ни древность, ни средние века не знали правового государства. Хотя идеи об ограничении власти правом, законом высказывались ещё в античности – Платоном, Аристотелем, Полибием.

В основе современных концепций правового государства лежат идеи И. Канта, Ш. Монтескье, Б. Спинозы, Д. Дидро, Дж. Локка и других европейских просветителей XVII-XIX веков. Эти учёные полагали, что на смену полицейскому, бюрократическому государству должно прийти правовое государство. В XX веке понятие «правовое государство» вошло в конституции большинства европейских стран. Россия провозглашена правовым государством в первой статье Конституции 1993 года.

*Признаки правового государства:*

1. Верховенство закона во всех сферах жизни общества.
2. Приоритет прав человека. Правовое государство покоится на признании ценности человеческой личности.
3. Взаимная ответственность государства и личности.
4. Деятельность органов государственной власти базируется на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную, судебную.
5. Свободный, независимый суд.

*Правовое государство* – это государство, которое во всей деятельности подчиняется праву и главной своей целью считает соблюдение прав и свобод человека.

Для решения задачи реального построения правового государства в Российской Федерации необходимо выполнить следующие условия:

- преодолеть правовой нигилизм в массовом сознании;
- устранить декларативность юридических норм;
- обеспечить подлинную независимость суда;
- повысить правовую культуру населения, т. е. знание, понимание права, действие в соответствии с ним.

Позитивный результат зависит от того, насколько успешно будут преодолеваются обстоятельства, препятствующие построению правового государства.

## Глава 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРАВЕ

### 2.1. Право: понятие, сущность, функции

Право представляет собой сложное и многоплановое социальное явление:

1) это форма общественного сознания, которая наряду с моралью, религией выполняет роль регулятора поведения людей. В праве выражена воля социальных групп, политических партий, стоящих у власти;

2) это такая система правил поведения, которая в отличие от морали гарантирована возможностью применения средств государственного принуждения (в случае нарушения этих правил);

3) это мера справедливости и свободы человека в обществе, которую может предоставить и гарантировать ему государство в конкретных исторических условиях (равная ко всем гражданам);

4) это система общественных правил поведения людей, которая обусловлена исторически как общечеловеческими ценностями, так и ценностями отдельных социальных групп (тенденция к приоритету общечеловеческих ценностей);

5) это внешнее выражение права: законодательство, судебная практика, правовые обычаи, правовые договоры.

*Социальная ценность права:*

1) всеобщий регулятор поведения людей – право занимает важное место в системе средств, с помощью которых государство и общество решают общесоциальные задачи (охраны природы, здоровья, образования и культуры);

2) роль и задача – упрочение демократии в обществе, утверждение законности;

3) юридическая основа борьбы с произволом;

4) обеспечение безопасности личной свободы;

5) обозначает известную свободу поведения, которая способствует утверждению общечеловеческих ценностей.

Право выполняет в обществе следующие взаимосвязанные функции:

1. Регулятивная – т.е. регулирующая те или иные общественные отношения

2. Охранительная – т.е. силой государственного принуждения охраняет установленные правила поведения и принуждает участников общественных отношений к определенному должному поведению.

3. Воспитательная – проявляется в том, что в нормах права предусматриваются как варианты законопослушного поведения, так и действия, закрепленные законом и меры наказания за них. Это позволяет гражданам совершать свои действия в соответствии с требованием права и воздерживаться от действий, им запрещенных. Поэтому своевременное и, главное, справедливое наказание к лицам, нарушающим нормы права, воспитывает всех граждан в духе уважения к праву, к необходимости соблюдения его требований.

*Виды социальных норм:*

- нормы права – правила поведения, которые установлены и охраняются государством;
- нормы морали – правила поведения, которые устанавливаются в обществе в соответствии с представлениями людей о добре и зле, справедливости и несправедливости, долге и чести и охраняются силой общественного мнения и внутренним убеждением;
- нормы общественных организаций – правила поведения, которые устанавливаются самими общественными организациями и охраняются с помощью мер общественного воздействия, определенных уставами этих общественных организаций;
- нормы традиций – выступают в виде наиболее обобщенных и стабильных правил поведения, которые возникают в связи с поддержанием выверенных временем прогрессивных устоев определенной сферы жизнедеятельности человека (семейные, профессиональные, военные традиции);

- нормы обычаев – это правила поведения, сложившиеся в определенной общественной среде и в результате их многократного повторения вошедшие в привычку у людей;
- нормы ритуалов – разновидности социальных норм, которые определяют правила поведения людей при совершении обрядов и охраняются мерами общественного воздействия.

*Признаки социальных норм:*

- 1) социальными нормами являются правила поведения;
- 2) социальные нормы носят общий характер;
- 3) социальные нормы – не только общие, но и обязательные правила поведения в обществе.

## **2.2. Соотношение права и государства**

*Право* – это имеющая большую социальную ценность регулятивная система, которая с помощью формально установленных или закрепленных норм (правил поведения), выраженных в нормативных актах, судебных прецедентах, других формах, обеспеченных возможностью государственного принуждения, воздействует на общественные отношения с целью их упорядочения, стабилизации или социально необходимого развития.

*Государство* – это особая политическая организация общества, распространяющая свою власть на все население, проживающее на определенной территории, издающая обязательные для всех властные веления, располагающая специальным аппаратом управления, обладающая суверенитетом, которая, представляя общество, осуществляет им руководство и обеспечивает его интеграцию.

*Единство* состоит в том, что государство и право:

- 1) возникают и развиваются совместно;
- 2) имеют одинаковые подходы к сущности и типологии;
- 3) выступают средствами управления, инструментами власти;
- 4) призваны сочетать и обеспечивать личные, групповые и общественные интересы;
- 5) основаны на едином базисе, определяются социально-экономическими и духовными факторами.

*Различия* между государством и правом:

- а) если государство есть особая организация политической власти, то право есть социальный регулятор;
- б) если государство выражает силу, то право – волю;
- в) если первичным элементом государства является государственный орган, то первичным элементом права – норма;
- г) они также не совпадают по форме, функциям и т.д.

*Взаимодействие* государства и права:

- с одной стороны, воздействие государства на право состоит в том, что первое формирует, изменяет, отменяет второе (правотворчество), а также реализует и охраняет его (правоприменение);
- с другой стороны, право воздействует на государство, упорядочивая деятельность государственного аппарата, устанавливая компетенцию его органов.

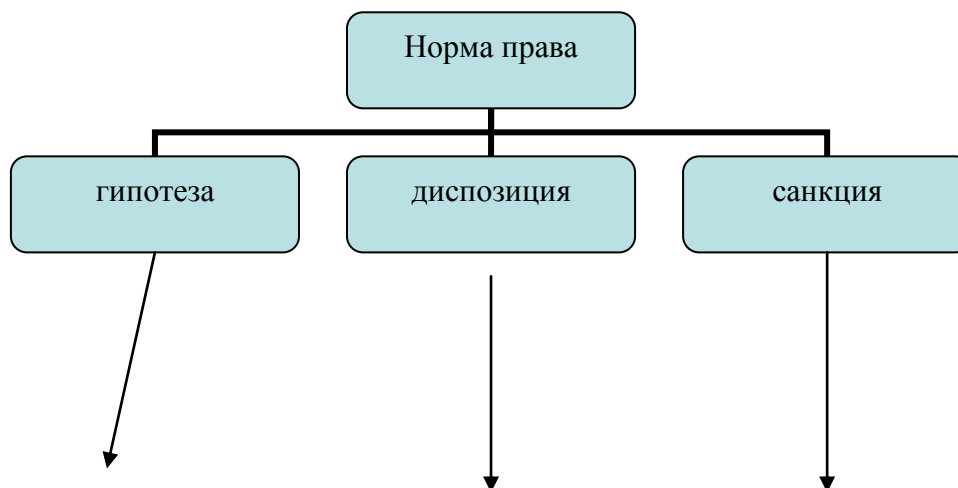
## **2.3. Понятие и структура нормы права**

*Норма права* – это правило поведения общего характера, установленное государством, имеющее общеобязательную силу и письменную форму, закрепляющее права и обязанности участников отношения, охраняемое государством и предусматривающее в случае нарушения ответственность.

Таким образом, правовая норма представляет такое общее правило, которое регулирует поведение людей, их коллективов путем предоставления им субъективных прав и возложения на них соответствующих юридических обязанностей.

Норма права, как правило, состоит из 3-х элементов, трех частей: гипотезы, диспозиции и санкции.





Описывает условия, при которых действует предусмотренное нормой правило поведения.  
 Пример: ст.60 Конституции РФ гласит: гражданин РФ может самостоятельно осуществлять в полном объеме права и обязанности с 18 лет, т.е. норма полной дееспособности указывает условия осуществления прав и обязанностей в полном объеме – достижение гражданином 18 лет.

Описывает само правило поведения.  
 Пример: в соответствии с нормой семейного права родители обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их физическом развитии и воспитании.

Устанавливает те принудительные меры воздействия, которые государственные органы способны применить к нарушителям данного правила.

Таким образом, норма права устанавливает:

- а) кто и когда ее должен исполнять, при наступлении каких условий (гипотеза);
- б) в чем должно состоять это исполнение (диспозиция);
- в) каковы последствия неисполнения нормы (санкция).

Но нормы права не всегда в статьях нормативно-правовых актов представлены всеми тремя элементами, например:

- а) статья 105 «Убийство» Уголовного кодекса Российской Федерации:  
 «Убийство, т.е. умышленное причинение смерти другому человеку (диспозиция), - наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет (санкция)».

Как видно, гипотеза в самой норме отсутствует, но она подразумевается в названии главы 16 – «Преступления против жизни и здоровья».

- б) статья 107 (часть 3) Конституции Российской Федерации:

«Если Президент Российской Федерации в течении 14 дней с момента поступления федерального закона отклонит его (гипотеза), то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией порядке вновь рассматривают данный закон (диспозиция)».

Как видно из этого примера, в данной правовой норме отсутствует санкция. Это особенность норм конституционного права.

*Признаки правовой нормы:*

- 1) нормы права устанавливаются или санкционируются государством. Это модель поведения, которая закрепляется в официальных государственных актах;
- 2) норма права имеет представительско-обязывающий характер: с одной стороны, она предоставляет свободу действий, направленных на удовлетворение закон-

ных прав субъекта, а с другой – нормы права обязывают совершать или не совершать определенные действия, ограничивая таким образом свободу отдельных лиц;

- 3) реализация правовых норм в необходимых случаях обеспечивается мерами государственного принуждения;
- 4) нормы права выступают государственным регулятором типовых общественных отношений (отношения купли-продажи при совершении имущественных сделок).

*Виды норм права.* Нормы права делятся по отраслям права, по кругу лиц, по характеру содержащихся в нормах права правил поведения, по степени определенности изложения элементов правовых норм в статьях нормативно-правовых актов.

1. По отраслям права:

- а) конституционные;
- б) гражданские;
- в) административные;
- г) уголовные;
- д) семейные и т.д.

2. По кругу лиц:

- а) общие;
- б) специальные.

3. По характеру содержащихся в нормах права правил поведения:

а) обязывающие – устанавливают обязанность совершить определенные положительные действия (например: выполнение оговоренных договором работ, возвращение долга, поставка заказчику продукции);

б) управомочивающие – предоставляют участникам общественных отношений право совершать положительные действия в целях удовлетворения своих законных интересов (владеть домом, учиться в учебном заведении, требовать от обязанных лиц исполнения обязательств);

в) запрещающие – запрещают совершать определенные действия (злоупотреблять властью, нарушать права граждан, совершать хищение и другие неправомерные действия).

4. По степени определенности изложения элементов правовых норм в статьях нормативно-правовых актов:

а) абсолютно-определенные – правовые нормы с абсолютной точностью определяют условия их действия, права и обязанности участников отношений или меры юридической ответственности за их нарушение (например, абсолютно-определенная диспозиция в статье 177 «Порядок допроса свидетеля» Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации: «Каждый свидетель допрашивается отдельно»);

б) относительно-определенные правовые нормы – не содержат достаточно полных сведений об условиях их действия, правах и обязанностях участников общественных отношений или мерах юридической ответственности и предоставляют правоприменительным органам решать дело с учетом конкретных обстоятельств (например, большинство санкций уголовного права устанавливает нижний и верхний предел наказания – статья 162 «Разбой» УК Российской Федерации предусматривает наказание, в частности, в виде лишения свободы на срок от трех до восьми лет);

в) альтернативные правовые нормы – предусматривают несколько вариантов условий их действия, поведения сторон или мер юридической ответственности за их нарушение. Например, Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» в пункте 1 статьи 18 предусматривает общие правовые последствия продажи товаров с недостатками: потребитель в случае обнаружения в товаре недостатков, если они не были оговорены продавцом, по своему выбору вправе:

потребовать замены на товар этой же марки (этих же модели и (или) артикула);

потребовать замены на такой же товар другой марки (модели, артикула) с соответствующим перерасчетом покупной цены;

потребовать соразмерного уменьшения покупной цены;

потребовать незамедлительного безвозмездного устранения недостатков товара или возмещения расходов на их исправление потребителем или третьим лицом;

отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за товар суммы. По требованию продавца и за его счет потребитель должен возвратить товар с недостатками).

## 2.4. Источники права

Для того, чтобы правило поведения стало юридической нормой, оно должно быть облечено в определенную правовую форму. Это происходит в результате правотворческой деятельности государства, с помощью которой воля законодателя находит свое выражение в том или ином правовом акте и становится обязательной для исполнения.

Внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, т.е. акты компетентных государственных органов, устанавливающих нормы права, называются источниками права.

*Виды источников права:*

- нормативные правовые акты;
- судебный (административный) прецедент;
- правовой обычай;
- судебная практика;
- нормативный договор.

1. *Нормативный правовой акт* – это официальный документ, содержащий юридические нормы, а также положения отменяющие или изменяющие действующие нормы.

*Виды нормативных правовых актов:*

*Законы* – это нормативные юридические акты высшего государственного (представительного) органа или непосредственно народа, обладающие высшей юридической силой и содержащие первичные (изначальные) правовые нормы страны.

В зависимости от значимости мы можем классифицировать законы на:

- основные;
- обыкновенные.

*Основные законы (конституционные):*

а) *конституция* – это основной источник права, регулирующий наиболее важное в сфере общественных отношений (основы государственного и общественного строя, организацию и систему государственной власти и управления, государственное устройство, права и свободы человека и гражданина, избирательную систему). В Российской Федерации действуют Конституция Российской Федерации и конституции республик в составе Российской Федерации.

б) *федеральные конституционные законы* – это такие законы, которые:

- во-первых, приняты по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации (предусматривается принятие 12 федеральных конституционных законов – по изменению статуса субъекта Российской Федерации (ч.5 статья 66, часть 5), о государственных гербе, флаге и гимне Российской Федерации (статья 70, часть 1), о режиме военного положения (статья 87, часть 3), о режиме чрезвычайного положения (статья 88), о порядке деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (статья 103, пункт «д»), о порядке деятельности Правительства Российской Федерации (статья 114, часть 2) и т.д.;

- во-вторых, приняты квалифицированным большинством голосов, т.е. не менее чем 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее чем 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (статья 108, часть 2);

- в-третьих, не подлежит отклонению Президентом Российской Федерации, предусмотрено обязательное в течение 14 дней подписание и обнародование .

*Обыкновенные законы:*

а) *федеральные законы* – это законы, принимаемые Государственной Думой Федерального Собрания в обычном порядке (согласно статьям 104—107 Конституции Российской Федерации) и не требующие квалифицированного большинства голосов депутатов Государственной Думы, могут быть отклонены Президентом Российской Федерации и направлены на новое рассмотрение;

б) *уставы* краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов;

в) *законы субъектов Российской Федерации* (по вопросам совместного ведения с Федерацией и по вопросам исключительного ведения субъекта Федерации) – принимаются представительными (законодательными) органами.

*Указы Президента Российской Федерации* – это нормативные правовые акты, не противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральным законам, обязательные для исполнения на всей территории Российской Федерации.

*Особенности данного вида нормативно правового акта:*

- это не подзаконный акт (в Конституции нет слов «издается на основе законов»);

- регулирует отношения собственного и совместного с субъектами Федерации ведения Российской Федерации;
- обладает более оперативным характером по сравнению с федеральными конституционными и федеральными законами;
- заполняет правовой вакуум.

Иные правовые акты нормативного характера (исходя из анализа Конституции Российской Федерации):

- постановления обеих палат Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, краевой, областной, городской, районной администрации);
- распоряжения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, главы администрации);
- приказы, инструкции, указания и иные ведомственные акты;
- акты представительных органов местного самоуправления (решения);
- акты прямого народного волеизъявления – решения референдумов, итоги выборов, народных собраний;
- общепризнанные принципы и нормы международного права.

2. *Судебный прецедент* (от лат. praecedens – предшествующий) – это решение по конкретному делу, являющееся обязательным для судов той же или низшей инстанции при решении аналогичных дел либо служащее примерным образцом толкования закона, не имеющим обязательной силы.

Значение и пределы действия правила прецедента (на примере Великобритании):

- 1) решения, выносимые Палатой лордов, составляют обязательные прецеденты для всех судов и для самой Палаты лордов;
- 2) решения, принятые Апелляционным судом, обязательны для всех судов, кроме Палаты лордов;
- 3) решения, принятые Высоким судом правосудия, обязательны для низших судов и, не будучи строго обязательными, имеют весьма важное значение и обычно используются как руководство различными отделениями Высокого суда.

Следует заметить, что единственной частью предыдущего решения, которой следует следовать, является *ratio desidentis* (сущность решения). Это те правовые принципы, которые использует суд при решении дела. Все остальное сказанное судьей образует *obiter dictum* (попутно сказанное).

Авторитет прецедента не утрачивается с течением времени, его фактическая сила с годами даже возрастает, и суды не склонны отвергать давние прецеденты, если они только явно не ошибочные. Причина этого в стремлении обеспечить «определенность права», а также в том, что отмена может привести к нарушению уже заключенных финансовых соглашений, права собственности и т.д.

Прецедент может быть отвергнут либо законом, либо вышестоящим судом. В последнем случае считается, что отменяемое прежнее решение было вынесено в результате неверного понимания права, а заключенная в нем правовая норма как бы никогда и не существовала. В этом состоит сущность так называемой деклараторной теории: общее право никогда не меняется, оно просто заново правильно излагается.

Из положения «закон может отменить прецедент» еще нельзя сделать вывод, что статут выше прецедента. В действительности закон и прецедент как формы права тесно переплетены. В уголовном праве, например, большинство преступлений предусмотрено законами, но есть и предусмотренные прецедентным правом (недонесение об измене, различные виды убийств). Совершение лицом преступления, предусмотренного законом или прецедентом, имеет одинаковые правовые последствия. Аналогичные положения имеются и в других отраслях права.

3. *Правовой обычай* – это санкционированное государством правило поведения, которое ранее сложилось в результате длительного повторения людьми определенных действий и вошло в их привычку. Государство санкционирует только такие обычаи, которые отвечают его интересам.

## 2.5. Действие нормативных актов во времени, пространстве и по кругу лиц

Действие нормативных актов во времени связано с определением срока их вступления в силу и с моментом утраты ими юридической силы. Дата принятия законов, порядок их официального опубликования и вступления в силу определены Федеральным законом от 14 июля 1994 года «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». Согласно данному закону все указанные акты вступают в силу по истечении 10 дней со дня их опубликования в официальных изданиях (в «Парламентской газете», «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации»). Но в самом законе может быть указана иная дата его вступления в законную силу. Законы публикуются по истечении 7 дней со дня их принятия.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» акты Президента Российской Федерации (указы и распоряжения нормативного характера) вступают в силу по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования.

Акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат обязательной государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации и должны быть официально опубликованы в «Российской газете», а также в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти».

Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если в самом акте не предусмотрен порядок его вступления в силу. Акты, не прошедшие государственную регистрацию, либо не опубликованные в установленном порядке, не имеют юридической силы.

Действие нормативных правовых актов во времени может прекращаться:

- а) истечением срока его действия;
- б) его отменой другим актом;
- в) его заменой другим актом, регулирующим те же вопросы.

Но в двух последних случаях в нормативном акте должен быть определен перечень актов, утрачивающих юридическую силу.

Действие нормативных актов в пространстве связывается с их распространением на всей территории Российской Федерации. К ней относятся земная поверхность, ее недра, внутренние и территориальные воды, воздушное пространство над земной и водной территорией, территории кораблей в плавании, кабины летательных аппаратов над территорией, не входящей в состав другого государства. В территориальных пределах действия нормативных актов проявляется суверенитет государства и его юрисдикция. Исключения из этого правила могут устанавливаться международными соглашениями. Поскольку Россия является федеративным государством, то Конституция Российской Федерации разграничивает полномочия Российской Федерации и ее субъектов по изданию законов (статья 76). Возможные конфликты в этом вопросе призван разрешать Конституционный Суд Российской Федерации.

Действие по кругу лиц означает, что требования нормативного акта относятся к определенному кругу лиц на определенной территории. Например, нормативные акты о труде работников Крайнего Севера и приравненных к нему местностей или нормативные акты о льготах для женщин, имеющих малолетних детей и др. Следует иметь в виду, что в порядке исключения действие некоторых норм права может не распространяться на дипломатов, лиц без гражданства и некоторых других иностранных граждан.

## 2.6. Система права

Юридические нормы, составляющие право государства, несмотря на разнообразие тесно взаимосвязаны между собой, согласованы и образуют систему права.

Система права включает следующие элементы:

Отрасль права – это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих между собой норм, регулирующих общественные отношения в определенной сфере жизни общества.

Институт права – это совокупность однородных правовых норм, регулирующих родственные общественные отношения внутри отрасли права (в трудовом праве – институты рабочего времени, времени отдыха, заработной платы и др.).

Подотрасль права – это совокупность родственных институтов конкретной отрасли права (в гражданском праве в подотрасль «обязательственное право» входят такие правовые институты, как: понятие и стороны обязательства, исполнение обязательства, обеспечение исполнения обязательства, ответственность за нарушение обязательств и др.).

Норма права – это такое общее правило, которое регулирует поведение людей, их коллективов путем предоставления им субъективных прав и возложения на них соответствующих юридических обязанностей.

Система Российского права включает отрасли права:

1. *Отрасли материального права* (содержат правовые нормы, непосредственно регулирующие поведение субъектов):

- *конституционное право* – одна из ведущих отраслей российского права, его нормы регулируют наиболее важные, коренные общественные отношения жизнедеятельности государства; общественный строй; взаимоотношения государства с личностью; порядок образования и деятельность системы государственных органов; национально-государственное устройство; избирательное право.

- *гражданское (частное) право* – ведущая отрасль права, регулирует имущественные отношения, а также некоторые личные неимущественные отношения (право на имя, право на авторство);

- *административное право* – регулирует управленческие отношения, складывающиеся в сфере исполнительной власти (в деятельности правительства, министерств и ведомств, региональных органов исполнительной власти);

- *финансовое право* – регулирует отношения, возникающие в процессе финансовой и бюджетной деятельности государства, деятельности банков, других финансовых учреждений;

- *семейное право* – регулирует имущественные и личные неимущественные отношения в сфере брачно-семейных отношений;

- *трудовое право* – определяет условия возникновения, изменения и прекращения трудовых отношений, установленной продолжительности рабочего времени, времени отдыха, регулирует вопросы охраны труда, трудовой дисциплины и т.д.;

- *уголовное право* – составляет нормы, с помощью которых государство устанавливает, какие общественно опасные деяния являются преступными и какие наказания за их совершение могут быть назначены.

2. *Отрасли процессуального права* (содержат правила применения государственными органами, должностными лицами норм материального права):

- *гражданское процессуальное право* – регулирует деятельность судов в связи с рассмотрением в судах споров, возникших в сфере гражданских, семейных, трудовых, финансовых отношений;

- *уголовно-процессуальное право* – регулирует деятельность следственных органов, прокуратуры и суда по расследованию и рассмотрению уголовных дел;

- *арбитражное процессуальное право* – регулирует деятельность арбитражных судов по разрешению споров в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

В системе норм права выделяют также частное и публичное право. Основанием деления права на частное и публичное является деление общественных отношений на два вида:

а) основанные на отношении между членами общества как юридически равными субъектами (между физическими лицами);

б) основанные на отношении между самим обществом как целым и его членами, отдельными органами власти, наделенными конкретными властными полномочиями.

Таким образом, *частное право* – это право, защищающее интересы физического лица в его взаимоотношениях с другими лицами (гражданское, семейное, трудовое, земельное, коммерческое и международное частное право).

*Публичное право* – это право, нормы которого обеспечивают прежде всего общезначимые (публичные) интересы, т.е. интересы общества и государства в целом. Стороны в публичном праве выступают как юридически неравноправные, и одной из них всегда выступает государство или его отдельный орган власти (конституционное, административное, уголовное, финансовое, экологическое, а также все процессуальные нормы права).

## 2.7. Субъекты и объекты правоотношений

Субъекты правоотношений – это участники правовых отношений, обладающие соответствующими субъективными правами и юридическими обязанностями.

Выделяют следующие виды субъектов правоотношений: индивидуальные и коллективные. К индивидуальным субъектам (физическим лицам) относятся:

- граждане государства;
- иностранные граждане (иностранцы);
- лица с двойным гражданством (бипатриды);
- лица без гражданства (апатриды).

Лица без гражданства и иностранцы могут вступать в те же правоотношения на территории России, что и граждане Российской Федерации, за рядом ограничений, установленных законодательством: они не могут, в частности, избирать и быть избранными в органы власти России, занимать определенные должности в государственном аппарате и т.п.

К коллективным субъектам (организациям или юридическим лицам) относятся:

- 1) негосударственные организации (частные фирмы, коммерческие банки, общественные объединения и т.д.);
- 2) государственные организации;
- 3) государство в целом (когда оно, например, вступает в международно-правовые отношения с другими государствами, в конституционно-правовые – с субъектами Федерации, в гражданско-правовые – по поводу федеральной государственной собственности и т.п.).

Коллективные субъекты, участвующие в области частно-правовых отношений, обладают качествами юридического лица. Согласно пункту 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Для того, чтобы быть субъектом правоотношения, лица должны обладать правоспособностью и дееспособностью.

*Правоспособность* – это способность индивида иметь права и обязанности.

У человека она возникает с момента рождения и прекращается его смертью. Возраст, психическое и физическое состояние гражданина не влияют на его правоспособность. Правоспособность признается равной за всеми гражданами независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (статья 19 Конституции Российской Федерации). Например, содержание гражданской правоспособности раскрывается в статье 18 ГК Российской Федерации, которая указывает, что граждане могут:

- иметь имущество на праве собственности;
- наследовать и завещать имущество;
- заниматься предпринимательской деятельностью или иной, не запрещенной законом деятельностью и т.д.

*Дееспособность* – это признаваемая нормами права способность субъекта самостоятельно, своими действиями осуществлять принадлежащие ему юридические права и исполнять возложенные на него юридические обязанности.

Дееспособность для физического лица наступает с достижением возраста гражданского совершеннолетия. Дееспособность зависит от личных качеств человека, от его способности к обладанию собственной волей, позволяющей совершать разумные действия, понимать и осознавать их последствия и значение. Естественно, такая способность не может появиться у человека в мо-

мент рождения, то есть вместе с правоспособностью. Она приходит к нему постепенно, по мере его взросления, умственного, физического, социального развития.

Различают следующие виды дееспособности:

1. *Полная дееспособность* – способность лица совершать любые гражданско-правовые сделки и отвечать по своим обязательствам, заниматься любой не запрещенной законом предпринимательской деятельностью.
2. *Частичная дееспособность* – ею обладают граждане, достигшие 14-летнего возраста, – вправе совершать большинство гражданско-правовых сделок, за исключением отдельных, когда требуется письменное согласие родителей на сделку или их заменяющих или последующего ее письменного одобрения.
3. *Ограниченная дееспособность* – ею обладают граждане, дееспособность которых ограничена решением суда в случае злоупотребления спиртными напитками или наркотическими веществами. Над такими гражданами устанавливается опека.
4. *Недееспособность* – недееспособными считаются малолетние, т.е. дети не достигшие 14-летнего возраста, а также граждане, которые вследствие психического расстройства не могут понимать значения своих действий или руководить ими. Над ними устанавливается опека. За недееспособных сделки совершают их родители, усыновители или опекуны.

Возникновение, изменение и прекращение правовых отношений связано не только с наличием юридических качеств (правоспособностью и дееспособностью), но и с юридическими фактами.

Под *юридическими фактами* понимаются предусмотренные в законе обстоятельства, служащие основанием для возникновения, изменения или прекращения конкретного правоотношения.

Юридические факты можно подразделить на две группы, с которыми закон связывает наступление юридических последствий: события и действия.

*События* – это юридические факты, которые происходят независимо от воли людей (различные стихийные бедствия – наводнения, ураганы; рождение или смерть человека; достижение совершеннолетия и т.д.).

*Действия* – это такие юридические факты, наступление которых зависит от воли и сознания людей.

Правомерные действия – это юридические факты, которые влекут за собой возникновение у лиц юридических прав и обязанностей, предусмотренных нормами права.

Неправомерные действия (правонарушения) – это юридические факты, которые противоречат (не соответствуют) нормам права (могут быть уголовными, административными, гражданскими, дисциплинарными).

Юридические акты – это правомерные действия, которые специально совершаются людьми в целях вступления в определенные правоотношения:

- договор купли-продажи;
- постановление следователя о возбуждении уголовного дела;
- решение органа социального обеспечения о назначении пенсии и т.д.

Юридические поступки – это правомерные действия, которые специально не направлены на возникновение, изменение или прекращение правоотношения, но влекут за собой такие последствия:

- создание художником или писателем произведения;
- послал письмо в газету, его опубликовали, в результате получил право авторства, хотя этой цели не преследовал и т.д.

По характеру наступающих последствий они делятся на:

- правообразующие (поступление в вуз);
- правоизменяющие (перевод с очной на заочную форму обучения);
- правопрекращающие (окончание вуза).

## 2.8. Правонарушение и юридическая ответственность

Нормы права как правила должного поведения субъектов могут быть ими нарушены. Когда субъект не исполняет свои правовые обязанности, нарушает установленные запреты или посягает на права других лиц, он совершает правонарушение. Несмотря на все многообразие условий,



причин и мотивов совершения противоправных действий, все они обладают *общими признаками*, позволяющими охарактеризовать их как *правонарушение*:

1. Все правонарушения представляют собой деяния людей. Это означает, что противоправное поведение всегда выражается во внешних поступках людей, которые представляют собой *действие* или *бездействие*. Внутренние акты человеческого сознания, мысли, эмоции, переживания – если они не перешли во внешние поступки – не могут образовывать состав правонарушения.
2. *Общественная опасность* – выражается в причинении вреда личности, обществу или государству, т.е. деяние человека только тогда получает значение правонарушения, когда оно вызывает негативную ответную реакцию со стороны общества и государства.
3. *Противоправность* – субъект, нарушающий установленный правовой запрет (не исполняющий возложенную на него правовую обязанность) нарушает тем самым требования признанных правовых норм, т.е. совершает противоправное деяние.
4. Правонарушение является результатом действия (бездействия) *деликтоспособного лица*, способного нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение. Деликтоспособность – составная часть дееспособности, возраст ее наступления определяется законом. В гражданском праве полная деликтоспособность наступает с 18 лет, в уголовном праве с 16 лет.
5. *Виновность* – не всякое противоправное деяние совершенное деликтоспособным лицом может быть признано правонарушением, а только то, которое совершено по вине этого лица.
6. *Наказуемость* – правонарушение всегда вызывает негативную ответную реакцию со стороны общества и государства. Следствие этого – возложение на правонарушителя обязанности претерпевать неблагоприятные последствия, определенные санкцией правовой нормы. Таким образом, совершение правонарушения является основанием для возникновения юридической ответственности.

Таким образом, *правонарушение* – противоправное виновное деяние (действие или бездействие) деликтоспособного лица, влекущее за собой юридическую ответственность.

В зависимости от характера и степени общественного вреда все правонарушения делятся на преступления и проступки. *Преступлениями* признаются наиболее опасные для общества деяния, запрещаемые нормами уголовного права. *Проступки*, по сравнению с преступлениями, характеризуются меньшей степенью общественного вреда.

Различают:

- 1) гражданско-правовые проступки – правонарушения, совершаемые в сфере гражданского оборота;
- 2) административные проступки – противоправные деяния, нарушающие нормы административного права;
- 3) дисциплинарные проступки – противоправные деяния, нарушающие внутренний распорядок организаций.

Противоправное деяние может быть осуществлено как путем запрещенных правом действий (например, хулиганство), так и путем бездействия, т.е. неисполнения лицом своих юридических обязанностей (например, умышленное неисполнение должностным лицом решения, приговора, определения или постановления суда).

Юридическая наука в понятии правонарушения выделяет его *объективные* и *субъективные признаки*, которые в своей совокупности образуют *состав правонарушения*. В состав правонарушения входят:

1) *Субъект правонарушения* – это лицо, совершившее правонарушение и способное отвечать за свои действия, а также организации (юридические лица). В уголовном праве субъектом выступает только физическое лицо, способное нести за преступление уголовную ответственность.

2) *Объект правонарушения* – его составляют общественные отношения, которые регулируются и охраняются правом (например, отношения собственности).

3) *Объективная сторона правонарушения* – включает в себя общественно-опасные деяния (действие или бездействие, общественно-опасные последствия, причинно-следственную связь между ними, время, место, обстановку, орудия и средства совершения правонарушения).

4) *Субъективная сторона правонарушения* – показывает виновность лица, совершившего деяние, характеризует его психическое отношение к содеянному и включающая в себя вину, мотив и цель. Вина в форме умысла или неосторожности – это основной, обязательный признак субъективной стороны правонарушения. Умысел в свою очередь может быть прямым и косвенным.

*Прямой умысел* – если правонарушитель предвидит и желает наступления неблагоприятных последствий.

*Косвенный умысел* – если правонарушитель допускает сознательно их наступление.

*Неосторожность* может быть выражена в преступном легкомыслии или преступной небрежности.

*Мотив* – представляет собой побуждение, которым руководствуется виновный при совершении правонарушения (зависть, корысть, карьеризм и т.п.).

*Цель* – тот конкретный результат, к достижению которого стремится виновный при совершении правонарушения.

Отсутствие хотя бы одного из признаков состава правонарушения означает отсутствие состава в целом, что в свою очередь исключает юридическую ответственность.

Правонарушение, т.е. противоправное поведение – действие или бездействие, нарушающее какое либо правовое предписание является основанием юридической ответственности.

*Юридическая ответственность* – это основанная на нормах права и вытекающая из факта правонарушения обязанность правонарушителя дать отчет в содеянном и подвергнуться неблагоприятным последствиям в виде мер государственного принуждения, а также фактическое претерпевание таких последствий.

Разные виды правонарушений влекут различные формы юридической ответственности. Например, гражданское правонарушение (неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору) влечет гражданско-правовую ответственность по Гражданскому кодексу Российской Федерации: возмещение убытков должником кредитором, уплата неустойки в виде штрафа или пени, потеря задатка, удержание имущества должника.

Административное правонарушение (например, нарушение Правил дорожного движения) влечет административную ответственность по Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (штраф, лишение права управлять транспортным средством).

А уголовное правонарушение – преступление – влечет уголовную ответственность по Уголовному кодексу Российской Федерации, связанную с применением уголовного наказания вплоть до лишения свободы.

Юридическая ответственность реализуется в 3-х основных формах:

- а) судебной;
- б) административной;
- в) дисциплинарной.

*Судебный порядок* реализации юридической ответственности означает, что меры государственного принуждения применяются к правонарушителю исключительно судом как специально уполномоченным на это органом государства.

*Административный порядок* реализации состоит в том, что мера принуждения налагается компетентным должностным лицом или органом. В отличие от суда, применяющего меры принуждения от имени государства, уполномоченный орган или уполномоченное должностное лицо меры принуждения в административном порядке применяет от своего собственного имени.

*Дисциплинарный порядок* – реализация юридической ответственности заключается в применении начальником мер дисциплинарного воздействия к подчиненным (замечание, выговор, понижение в должности и т.д.) за нарушение трудовых, служебных или воинских обязанностей.

## Глава 3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

### 3.1. Конституция Российской Федерации – основной закон государства

#### **Конституция. Основные этапы конституционного развития России. Особенности Конституции Российской Федерации 1993 года.**

Одним из признаков любого государства считается наличие законодательства как некой системы законов и подзаконных актов, иных юридических актов. При этом законов, устанавливающих, изменяющих или отменяющих те или иные правовые нормы, в государстве может быть множество. Так, в России ежегодно принимаются более 300 федеральных законов, затрагивающих различные сферы правоотношений. При таком активном законотворчестве, что в свою очередь вызвано естественным ускоренным развитием общественных отношений, актуальным является вопрос о недопустимости отклонения от основных правовых устоев общества, о сохранении определенной стабильности в правовых отношениях между членами общества.

В связи с этим у государства и общества имеется потребность среди множества обычных законов иметь один основной закон, который бы принципиально регулировал наиболее важные общественные отношения и которому должны были бы соответствовать все остальные законы. Такой основной закон принято называть конституцией.

Конституция (от лат. *constitutio* – установление) – основной закон государства, обладающий высшей юридической силой и устанавливающий основные принципы государственного строя, закрепляющий основы правового положения человека и гражданина, систему и полномочия органов государственной власти.

Первый юридический документ под названием «Конституция» принимается в нашей стране уже после Октябрьской социалистической революции 1917 года и прихода к власти большевиков. Конституция (Основной Закон) РСФСР, принятая 5-м Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 года, провозглашала своей основной задачей установление «диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти». Кроме того, Конституция впервые закрепляла за Россией статус федеративного государства.

В 1922 году образуется СССР, в состав которого входит и РСФСР. Соответственно, принятие всех последующих российских конституций связано с принятием конституций СССР. Конституции РСФСР принимаются практически годом позже конституций СССР: в 1924 году утверждается текст Конституции СССР, а в 1925 – Конституции РСФСР; в 1936 году принимается новая Конституция СССР (так называемая «Конституция победившего социализма», «Сталинская конституция»), в 1937 – Конституция РСФСР; очередная Конституция СССР (так называемая Брежневская) выходит в свет в 1977 году, а полностью соответствующая ей Конституция РСФСР – в 1978.

Стоит отметить, что если Конституция РСФСР 1925 года мало чем отличается от Конституции 1918 года, то Конституция РСФСР 1937 года по своему формальному содержанию выглядела очень демократично для своего времени и той обстановки, в которой она принималась: закладывались основы разделения властей, провозглашался принцип равноправия граждан, впервые устанавливались личные, политические и социально-экономические права и свободы. Хотя, конечно, следует понимать, что многие из этих прав на практике были очевидной фикцией.

Конституция РСФСР 1978 года, принятая в связи с вступлением в силу Конституции СССР 1977 года, при сохранении существовавшей антидемократической организации власти расширила перечень гражданских прав и свобод. Однако и здесь была своя капля дегтя, способная испортить всю бочку меда, – известная статья 6, провозглашавшая Коммунистическую партию Советского Союза руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций.

В конце 80-х – начале 90-х годов XX века Конституция РСФСР 1978 года претерпевает значительные изменения, что связано с необходимостью юридического закрепления проводимых в стране реформ (так называемая перестройка), затронувших и государственно-правовую сферу. Так, отменяется статья 6 Конституции о монополии КПСС на руководство государством, создается новая система высших органов народного представительства – Съезд народных депутатов и Верховный Совет.

Первый Съезд народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 года принимает Декларацию о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. В соответствии с этой Декларацией РСФСР хоть и оставался в составе СССР, но уже в качестве полностью самостоятельного и независимого государства, провозглашалось верховенство Конституции и законов РСФСР над Конституцией и законами СССР. 12 июня и сейчас ежегодно официально отмечается как День России и является праздничным (выходным) днем.

Спустя ровно год после принятия Декларации, 12 июня 1991 года впервые в российской истории всенародно избирается глава государства – Президент РСФСР сроком на пять лет. Им становится Борис Ельцин. Уже в конце 1991 года юридически оформляется окончательный распад СССР на пятнадцать суверенных, независимых государств.

В апреле 1992 года в Конституцию РСФСР вносятся изменения, официально закрепившие переименование РСФСР в Российскую Федерацию – Россию.

И вот 12 декабря 1993 года проект был вынесен на всенародное голосование.

Вступила в силу Конституция Российской Федерации со дня ее официального опубликования в «Российской газете» 25 декабря 1993 года. Одновременно прекратила свое действие Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России 1978 года с последующими изменениями и дополнениями.

Основными особенностями Конституции Российской Федерации 1993 года являются:

1) принятие Конституции непосредственно многонациональным народом Российской Федерации. Все предыдущие отечественные конституции принимались представительными органами власти (конституции 1918, 1925 и 1937 годов – Всероссийским съездом Советов, Конституция 1978 года – Верховным Советом РСФСР). Проект Конституции Российской Федерации перед его вынесением на референдум был официально опубликован, а также издан отдельной брошюрой и широко распространен для всеобщего сведения. Каждый гражданин, включенный в списки избирателей, имел право, ознакомившись с проектом, высказать 12 декабря 1993 года свое отношение к нему путем голосования «за» либо «против» проекта;

2) по своей структуре Конституция состоит из преамбулы и двух разделов.

раздел второй называется «Заключительные и переходные положения» и включает в себя 9 пунктов. Раздел второй устанавливает, когда вступает в силу Конституция, как следует разрешать возможные коллизии между Конституцией и уже действующими на территории России законами и другими правовыми актами, а также регулирует некоторые отношения на переходный период, т.е. на период перехода от «старой» конституционно-правовой системы к новой. Таким образом, раздел второй Конституции был изначально рассчитан на короткий срок действия, а отчасти даже на однократное действие. К настоящему времени нормативное содержание раздела второго почти полностью себя исчерпало;

3) Конституция имеет высшую юридическую силу.

4) Конституция имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

5) Конституция относится к числу так называемых «жестких» конституций, изменения в которые могут быть внесены в особом, усложненном порядке.

Для изменения действующей Конституции установлена более сложная процедура. Во-первых, определен закрытый и достаточно узкий перечень органов, имеющих право вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции. Таким правом обладают Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Во-вторых, поправки к главам 3 - 8 Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона. Федеральный же конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Кроме этого, поправки для того, чтобы вступить в силу, должны быть одобрены органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

В-третьих, в главы 1 «Основы конституционного строя», 2 «Права и свободы человека и гражданина» и 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» вообще не допускается внесения поправок. Если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Фе-

дерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание.

Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование. При проведении всенародного голосования Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Со дня принятия Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года до настоящего времени в нее не было внесено ни одной поправки. Единственное, что подверглось некоторому изменению, это положение статьи 65 (часть 1) Конституции Российской Федерации, которое дает полный перечень всех входящих в состав Российской Федерации ее субъектов. Подобные изменения статьи 65 Конституции не считаются поправками, вносятся в упрощенном порядке и связаны либо с изменением наименования тех или иных субъектов Федерации, либо с объединением нескольких субъектов Федерации в один;

б) Конституция имеет особую охрану, осуществляемую всей системой органов государственной власти. Наиболее важная роль в охране Конституции отводится двум органам – Президенту Российской Федерации и Конституционному Суду Российской Федерации. Президент провозглашается гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина (статья 80, часть 2, Конституции Российской Федерации). Конституционный Суд же есть судебный орган конституционного контроля; он уполномочен в установленном порядке признавать законы и иные нормативные правовые акты соответствующими либо не соответствующими Конституции Российской Федерации. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению (статья 125 Конституции Российской Федерации).

### **Основы конституционного строя Российской Федерации.**

Раздел первый Конституции Российской Федерации открывается главой 1 «Основы конституционного строя». Такое понятие в российской Конституции встречается впервые. Советские конституционные акты использовали понятие «основы общественного строя», тем самым существенно смещая акценты отнюдь не в пользу конституционной законности, человека, его прав и свобод.

Основы конституционного строя – основополагающие начала, принципы, составляющие идейную и нормативную базу всей конституционно-правовой системы, предполагающей наличие конституционного строя.

Первая же статья Конституции устанавливает четыре важнейшие основы конституционного строя. Согласно этой статье Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Последующие статьи главы 1 Конституции содержательно раскрывают названные принципы правового государства (статья 2), демократического государства (статья 3), федеративного государства (статья 5) и т.д.

Итак, можно выделить следующие основы конституционного строя Российской Федерации:

1) принцип правового государства. Суть данной основы конституционного строя раскрывается в статье 2 Конституции Российской Федерации, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

2) принцип демократического государства. Согласно статье 3 Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

3) принцип федеративного государства – отчасти раскрывается в статье 5 Конституции Российской Федерации: «Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации» (часть 1).

4) принцип государственного суверенитета. Статья 4 Конституции Российской Федерации провозглашает, что суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию; Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

5) принцип гражданства Российской Федерации. Общие положения о гражданстве устанавливаются в статье 6 Конституции Российской Федерации, согласно которой гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом. Таким законом является Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения. Проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству.

Гражданство Российской Федерации приобретается:

а) по рождению. В этом случае приобретение гражданства не требует согласия лица, его получающего, либо его родственников. Гражданство приобретается автоматически в силу самого факта рождения. Мировой практике известны два основных принципа приобретения гражданства по рождению: «принцип крови» и «принцип почвы». В соответствии с первым из них лицо становится гражданином государства, если родилось от граждан данного государства, независимо от места рождения. «Принцип почвы» предполагает, что лицо становится гражданином того государства, на территории которого оно родилось, независимо от гражданства родителей. В Российской Федерации имеет место сочетание этих двух принципов, однако все же с преобладанием «принципа крови».

Так, в соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

- оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка);

- один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

- один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

- оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство;

б) в результате приема в гражданство Российской Федерации. Общий порядок приема в гражданство Российской Федерации предполагает, что иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации при условии, если указанные граждане и лица:

- проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно;

- обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

- имеют законный источник средств к существованию;

- обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства;

- владеют русским языком.

Для отдельных категорий лиц (например, тех, у которых хотя бы один родитель имеет гражданство Российской Федерации и проживает на территории Российской Федерации) устанавливается упрощенный порядок приема в гражданство;

в) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;

г) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» или международным договором Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации прекращается:

а) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;

б) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» или международным договором Российской Федерации.

Выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если гражданин Российской Федерации:

а) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;

б) привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения;

б) принцип социального государства. Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

7) принцип единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции, свободы экономической деятельности (статья 8, часть 1, Конституции Российской Федерации);

8) принцип признания и защиты равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности (статья 8, часть 2, Конституции Российской Федерации);

9) принцип использования и охраны земли и других природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (статья 9 Конституции Российской Федерации);

10) принцип разделения властей. В соответствии со статьей 10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны;

11) принцип осуществления государственной власти строго уполномоченными на то органами. В силу статьи 11 Конституции Российской Федерации государственную власть в Российской Федерации осуществляют:

- Президент Российской Федерации;

- Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума);

- Правительство Российской Федерации;

- суды Российской Федерации.

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти;

12) принцип местного самоуправления – в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление; местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно; органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (статья 12 Конституции Российской Федерации);

13) принцип идеологического и политического многообразия, многопартийности (статья 13 Конституции Российской Федерации). Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Политическая партия должна отвечать следующим основным требованиям:

- политическая партия должна иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Российской Федерации;

- в политической партии должно состоять не менее пятидесяти тысяч членов политической партии.

Данная основа конституционного строя предполагает также равенство перед законом всех общественных объединений. Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественно-го объединения.

Особо подчеркивается, что запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государст-

ва, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни;

14) принцип светскости государства. В силу статьи 14 Конституции Российской Федерации Российская Федерация - светское государство; никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом;

15) принцип верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов

16) принцип официального опубликования законов и иных нормативных правовых актов. Согласно статье 15, часть 3, Конституции Российской Федерации законы подлежат официальному опубликованию; неопубликованные законы не применяются.

Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации». Официальным опубликованием нормативного правового акта Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иного федерального органа исполнительной власти считается первая публикация его полного текста в «Российской газете».

17) принцип признания общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации составной частью ее правовой системы.

Глава 1 Конституции Российской Федерации занимает особое место в системе конституционных положений. Не случайно эту главу иногда называют «конституцией в конституции», имея в виду то, что никакие другие положения данной Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации. Об этом прямо говорит статья 16 Конституции Российской Федерации.

### **Основы правового статуса личности.**

Основы правового статуса личности составляют положения главы 2 «Права и свободы человека и гражданина» Конституции Российской Федерации. Под правовым статусом личности принято понимать совокупность субъективных прав и юридических обязанностей человека и гражданина.

Конституционные права человека – охраняемая Конституцией мера возможного поведения человека.

В основе прав и свобод человека и гражданина стоят принципы:

- 1) неотчуждаемости и их принадлежности каждому от рождения;
- 2) их непосредственного действия;
- 3) равенства.

Права и свободы принято делить на определенные группы. Одной из самых распространенных классификаций прав и свобод является разделение их на три группы:

1) личные. Эти права и свободы неотделимы от личности и принадлежат каждому независимо от наличия гражданства Российской Федерации. К личным можно отнести следующие права и свободы, названные в Конституции Российской Федерации:

- право каждого на жизнь (статья 20, часть 1);
- право каждого на достоинство личности (статья 21, часть 1);
- право каждого не быть подвергнутым пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию (статья 21, часть 2);
- право каждого не быть подвергнутым без добровольного согласия медицинским, научным или иным опытам (статья 21, часть 2);
- право каждого на свободу и личную неприкосновенность (статья 22);
- право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (статья 23, часть 1);
- право каждого на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (статья 23, часть 2);
- право каждого на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (статья 24);
- право каждого на неприкосновенность жилища (статья 25);
- право каждого определять и указывать свою национальную принадлежность (статья 26, часть 1);
- право каждого на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (статья 26, часть 2);



право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (статья 27, часть 1);

право каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации (статья 27, часть 2);

право гражданина беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию (статья 27, часть 2);

свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (статья 28);

свобода мысли и слова (статья 29, часть 1);

право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (статья 29, часть 4);

право на государственную защиту прав и свобод человека и гражданина (статья 45, часть 1);

право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (статья 45, часть 2);

право каждого на судебную защиту его прав и свобод (статья 46, части 1 и 2);

право каждого в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (статья 46, часть 3);

право каждого на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (статья 47, часть 1);

право обвиняемого в совершении преступления на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом (статья 47, часть 2);

право каждого на получение квалифицированной юридической помощи (статья 48, часть 1);

право каждого задержанного, заключенного под стражу, обвиняемого в совершении преступления пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения (статья 48, часть 2);

право обвиняемого не доказывать свою невиновность (статья 49, часть 2);

право каждого осужденного за преступление на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания (статья 50, часть 3);

право каждого не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (статья 51, часть 1);

право потерпевших на обеспечение доступа к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (статья 52);

право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (статья 53);

право гражданина самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет (статья 60);

право граждан на защиту и покровительство Российской Федерации за ее пределами (статья 61, часть 2);

право гражданина иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации (статья 62, часть 1);

2) политические. Данный вид прав характеризует взаимоотношения гражданина и государства. Для реализации таких прав, как правило, требуется наличие у лица гражданства Российской Федерации. Конституция Российской Федерации называет такие политические права, как:

право каждого на объединение (статья 30);

право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (статья 31);

право граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (статья 32, часть 1);

право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (статья 32, часть 2);

право граждан на равный доступ к государственной службе (статья 32, часть 4);

право граждан участвовать в отправлении правосудия (статья 32, часть 5);  
право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (статья 33);

3) экономические, социальные и культурные:

право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (статья 34, часть 1);

право частной собственности (статья 35, части 1, 2 и 3);

право наследования (статья 35, часть 4);

право граждан и их объединений иметь в частной собственности землю (статья 36);

право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (статья 37, часть 1);

право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы (статья 37, часть 3);

право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку (статья 37, часть 4);

право каждого на отдых (статья 37, часть 5);

право родителей заботиться о детях и воспитывать их (статья 38, часть 2);

право каждого на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (статья 39);

право каждого на жилище (статья 40);

право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41);

право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (статья 42);

право каждого на образование (статья 43);

свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (статья 44, часть 1);

право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (статья 44, часть 2).

В статье 17 (часть 3) Конституции Российской Федерации особо оговаривается, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Не подлежат ограничению, даже в условиях чрезвычайного или военного положения следующие права и свободы:

право на жизнь (статья 20);

право каждого на достоинство личности (статья 21);

право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (статья 23, часть 1);

право каждого на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (статья 24);

свобода совести, свобода вероисповедания (статья 28);

право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (статья 34, часть 1);

право каждого на жилище (статья 40, часть 1);

право на судебную защиту (статья 46) и некоторые другие права.

Однако, как уже было сказано выше, правовой статус личности образуют не только права, но и обязанности человека. Как ни странно, большинство конституционных обязанностей содержаться в той же главе 2 Конституции Российской Федерации, хотя ее название, казалось бы, не располагает к этому.

Конституционные обязанности человека – предусмотренная Конституцией мера должного поведения человека.

Устанавливаются следующие конституционные обязанности:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (статья 15, часть 2);

- 2) заботиться о детях и воспитывать их (статья 38, часть 2);
- 3) заботиться о нетрудоспособных родителях (статья 38, часть 3);
- 4) получить основное общее образование (статья 43, часть 4);
- 5) заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (статья 44, часть 3);
- 6) платить законно установленные налоги и сборы (статья 57);
- 7) сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58);
- 8) защищать Отечество (статья 59).

Отдельно следует сказать о конституционных правах и свободах лиц, не имеющих российского гражданства. Статья 62 (часть 3) Конституции Российской Федерации указывает на то, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Это означает, что если Конституция или закон предоставляет какое-либо право гражданину (накладывает на него обязанность) и при этом федеральным законом или международным договором прямо не оговаривается запрет на распространение этого права (обязанности) на иностранных граждан и лиц без гражданства, то такое право (обязанность) всецело распространяется и на иностранных граждан и лиц без гражданства.

### **3.2. Особенности федеративного устройства России**

Одной из основ конституционного строя Российской Федерации является принцип федерализма, в соответствии с которым Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации (статья 1, часть 1; статья 5, часть 1, Конституции Российской Федерации). Основными принципами федеративного устройства России являются:

- государственная целостность;
- единство системы государственной власти;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации.

Таким образом, федеративную природу Россия приобрела не «снизу», как образовались многие федерации в мире путем объединения нескольких государств в одно, а «сверху». Т.е. Конституция Российской Федерации связывает конституционно-правовой статус и полномочия Российской Федерации, а также конституционно-правовой статус и полномочия субъектов Российской Федерации, не с их волеизъявлением в порядке договора, а с волеизъявлением многонационального российского народа – носителя и единственного источника власти в Российской Федерации, который, реализуя принцип равноправия и самоопределения народов, конституировал возродившую суверенную государственность России как исторически сложившееся государственное единство в ее настоящем федеративном устройстве.

Тем самым Россия является не договорной, а конституционной федерацией.

Все субъекты Российской Федерации перечисляются непосредственно в Конституции Российской Федерации, ее статье 65.

Республики, автономная область и автономные округа образованы по национальному признаку, иные субъекты Российской Федерации (края, области и города федерального значения) – по территориальному признаку.

Тем самым есть все основания причислять Россию к национально-территориальным федерациям.

Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Между тем республики в составе Российской Федерации вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития; гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Все субъекты Российской Федерации имеют свое законодательство. В республиках среди региональных правовых актов высшей юридической силой обладает конституция соответствующей республики. В иных субъектах Российской Федерации – устав (например, Устав Тульской области, Устав города Москвы и т.д.).

В ее статье 71 дается исчерпывающий перечень предметов ведения Российской Федерации. К ним относятся, к примеру, регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; федеральная государственная собственность и управление ею; федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира; оборона и безопасность; судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности; государственные награды и почетные звания Российской Федерации и некоторые другие.

Таким образом, перечисленные выше вопросы могут регулироваться только федеральным законодательством. Субъекты Российской Федерации не вправе принимать свои акты по данным вопросам.

Полный перечень предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации дается в статье 72 Конституции: защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение; административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды; кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат и т.д.

Указанные вопросы могут регулироваться как федеральным, так и региональным законодательством. При этом, однако, федеральные акты имеют приоритет перед актами субъектов Федерации.

Наконец, предметами исключительного ведения субъектов Российской Федерации являются все те вопросы, которые не были названы в статьях 71 и 72 Конституции Российской Федерации, т.е. которые не относятся ни к ведению Российской Федерации, ни к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К таким вопросам можно отнести, например, управление государственной собственностью субъектов Федерации, формирование органов государственной власти субъектов Федерации, наименование субъектов Федерации и некоторые другие.

По этим вопросам субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти и осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. А из статьи 76 (часть 6) Конституции Российской Федерации вытекает, что в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным по предметам исключительного ведения субъекта Российской Федерации, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

### **3.3. Избирательная система Российской Федерации**

В соответствии со статьей 3 (часть 3) Конституции Российской Федерации высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Провозглашая референдум и свободные выборы высшим непосредственным выражением власти народа и гарантируя в статье 32 (часть 2) право граждан Российской Федерации на участие в свободных выборах и в референдуме, Конституция Российской Федерации исходит из того, что названные высшие формы непосредственной демократии, имея каждая собственное предназначение

ние в процессе осуществления народовластия, равноценны и, будучи взаимосвязаны, дополняют друг друга.

Выборы – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

В Российской Федерации посредством выборов формируются следующие органы публичной власти:

- 1) Президент Российской Федерации;
- 2) Государственная Дума Федерального Собрания;
- 3) законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 4) представительные органы муниципальных образований.

Населением могут избираться и иные органы, например глава муниципального образования, если это предусмотрено уставом соответствующего муниципального образования. Федеральное законодательство предусматривает также возможность избрания непосредственно населением мировых судей.

Понятие «избирательная система» можно раскрыть как в широком, так и узком смыслах.

Избирательная система в широком смысле представляет собой систему общественных отношений, возникающих в связи и по поводу подготовки и проведения выборов.

Избирательная система в узком смысле есть порядок определения результатов выборов. В мировой практике существует немалое количество видов избирательных систем, однако в России имеют распространение только два основных вида: мажоритарная и пропорциональная избирательная система.

Мажоритарная избирательная система – такая избирательная система, при которой распределение мандатов происходит по избирательным округам на основе большинства поданных голосов. Выделяют:

- мажоритарную систему относительного большинства, при которой избранным считается тот кандидат, который получил большинство голосов избирателей относительно числа голосов, полученных другими кандидатами. По такой системе избираются органы местного самоуправления во многих муниципальных образованиях (например, во всех муниципальных образованиях Новгородской области);

- мажоритарную систему абсолютного большинства, при которой избранным считается тот кандидат, который получил абсолютное большинство (более половины) голосов избирателей, принявших участие в голосовании. По такой системе избирается Президент Российской Федерации (в условиях проведения так называемого первого тура выборов).

Пропорциональная избирательная система – такая избирательная система, при которой депутатские мандаты при выборах в парламент распределяются пропорционально поданным голосам. С помощью данной избирательной системы формируются в настоящее время Государственная Дума, а также законодательные (представительные) органы государственной власти некоторых субъектов Российской Федерации.

Иногда при формировании органа власти посредством выборов используются одновременно обе избирательные системы. Такое сочетание двух избирательных систем часто называют смешанной избирательной системой. Например, первые четыре созыва Государственной Думы избирались именно по такой смешанной системе: половина депутатов избиралась по мажоритарной избирательной системе (по одномандатным округам), другая половина – по пропорциональной. В настоящее время такая система используется при формировании законодательных (представительных) органов государственной власти большинства субъектов Российской Федерации (например, Новгородской областной Думы).

Субъективное избирательное право – установленная и гарантированная Конституцией Российской Федерации и законодательством возможность для гражданина избирать и быть избранным в органы публичной власти. Соответственно, субъективное избирательное право разделяется на активное (право избирать) и пассивное (право быть избранным).

Активным избирательным правом обладает гражданин, достигший 18 лет и место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. Не имеют права избирать, быть избранными, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Избирательное право в соответствии с Конституцией Российской Федерации имеет четыре основополагающих принципа: всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании.

Избирательный процесс – предусмотренная федеральным законодательством деятельность соответствующих органов, кандидатов, избирателей и иных лиц в связи с подготовкой и проведением выборов в органы публичной власти.

### **3.4. Система органов государственной власти в Российской Федерации**

#### **Понятие и виды государственных органов.**

Согласно Конституции Российской Федерации одним из путей осуществления многонациональным народом Российской Федерации своей высшей власти являются органы государственной власти (статья 3, часть 2).

Выделяют несколько видов государственных органов в зависимости от основания классификации.

По уровню своей деятельности органы государственной власти разделяются на:

- 1) федеральные органы государственной власти;
- 2) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

К первым относятся Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации и иные органы исполнительной власти федерального уровня, суды Российской Федерации.

Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Так, к органам государственной власти Новгородской области относятся Губернатор Новгородской области, Новгородская областная Дума, Администрация Новгородской области, иные органы исполнительной власти: комитет образования Новгородской области, комитет социальной защиты населения Новгородской области и т.д.

Исходя из основополагающего принципа разделения властей, органы государственной власти делятся на:

- 1) органы законодательной власти (например, Федеральное Собрание, Новгородская областная Дума);
- 2) органы исполнительной власти (например, Правительство Российской Федерации, федеральные министерства и ведомства, Администрация Новгородской области);
- 3) органы судебной власти (например, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Новгородский областной суд, Боровичский районный суд, Арбитражный суд Новгородской области).

Отдельно следует выделить органы государственной власти, которые в силу своей специфики не входят ни в одну из трех ветвей власти (например, Президент Российской Федерации, прокуратура Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации).

В зависимости от принципов осуществления деятельности государственные органы разделяются на:

- 1) государственные органы, осуществляющие свою деятельность на принципе коллегиальности – коллегиальные государственные органы (например, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, Новгородская областная Дума, избирательные комиссии). Такие органы принимают свои решения (правовые акты) коллегиально, на заседании членов (депутатов) соответствующего органа, как правило, большинством голосов;
- 2) государственные органы, осуществляющие свою деятельность на принципе единоначалия (например, федеральные министерства и ведомства, прокуратура Российской Федерации, Администрация Новгородской области). Ответственность за деятельность этих органов лежит на их руководителях, которым подчиняются все иные сотрудники данных органов.

## **Президент Российской Федерации.**

Президент Российской Федерации является главой государства.

Президент Российской Федерации выступает гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент Российской Федерации избирается на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

Выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации. При этом днем голосования является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента Российской Федерации.

Кандидаты на должность Президента Российской Федерации могут быть выдвинуты политическими партиями, имеющими право в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» принимать участие в выборах, а также в порядке самовыдвижения. Гражданин Российской Федерации может выдвинуть свою кандидатуру при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей в количестве не менее 500 граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом.

Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, в свою поддержку, а политическая партия в поддержку выдвинутого ею кандидата обязаны собрать не менее двух миллионов подписей избирателей. Однако регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, федеральный список кандидатов которой на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы допущен к распределению депутатских мандатов, может осуществляться без сбора подписей избирателей.

Избранным считается зарегистрированный кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если в избирательный бюллетень было включено более двух зарегистрированных кандидатов и ни один из них по результатам общих выборов не был избран на должность Президента Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации назначает повторное голосование (так называемый второй тур) на выборах Президента Российской Федерации по двум зарегистрированным кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей.

По итогам повторного голосования избранным на должность Президента Российской Федерации считается зарегистрированный кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к числу голосов избирателей, поданных за другого зарегистрированного кандидата.

Полномочия Президента Российской Федерации довольно-таки широки, отчасти даже чрезмерны для смешанного типа республики.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Президент Российской Федерации:

- 1) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;
- 2) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;
- 3) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;
- 4) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- 5) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;
- 6) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего

Арбитражного Суда Российской Федерации, а также кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов;

7) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;

8) утверждает военную доктрину Российской Федерации;

9) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;

10) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;

11) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;

12) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;

13) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;

14) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;

15) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

16) назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;

17) вносит законопроекты в Государственную Думу;

18) подписывает и обнародует федеральные законы;

19) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

20) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;

21) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;

22) подписывает ратификационные грамоты;

23) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей;

24) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;

25) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;

26) осуществляет помилование.

В целях реализации указанных полномочий Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью. Это означает, что в период исполнения своих полномочий Президент не может быть подвергнут аресту, задержанию, привлечен к уголовной или административной ответственности, принудительно доставлен в судебный или иной орган в качестве свидетеля.

Президент Российской Федерации приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации предусматривает три случая досрочного прекращения Президентом Российской Федерации исполнения полномочий:

1) отставка Президента Российской Федерации. Этот случай был реализован на практике, когда 31 декабря 1999 года Президент России Борис Ельцин издал указ о своей отставке;

2) стойкая неспособность Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;

3) отрешение Президента Российской Федерации от должности. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выданного Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о



наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

Попытка отрешить Президента Российской Федерации от должности была предпринята депутатами Государственной Думы в том же 1999 году, однако потерпела неудачу: ни по одному из шести пунктов обвинения против Президента Российской Федерации не удалось набрать две трети голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. При этом исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

### **Федеральное Собрание.**

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

Государственная Дума избирается сроком на пять лет. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

В соответствии с Федеральным законом от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» депутаты Государственной Думы избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Депутаты Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы. Таким образом, выборы депутатов Государственной Думы проходят по пропорциональной избирательной системе<sup>1</sup>.

Выборы депутатов Государственной Думы назначаются Президентом Российской Федерации. При этом днем голосования является первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума предыдущего созыва. Конституционный срок, на который избирается Государственная Дума, исчисляется со дня ее избрания. Днем избрания Государственной Думы является день голосования, в результате которого она была избрана в правомочном составе.

Выдвижение кандидатов в составе федеральных списков кандидатов осуществляется политическими партиями, имеющими в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» право принимать участие в выборах.

Политическая партия, федеральный список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов на последних, предшествующих данным выборам депутатов Государственной Думы, вправе не собирать подписи избирателей и не вносить избирательный залог для регистрации выдвинутого ею федерального списка кандидатов.

К распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил 7 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в го-

лосовании, при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более 60 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В этом случае иные федеральные списки кандидатов к распределению депутатских мандатов не допускаются.

Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания.

Федеральное Собрание является постоянно действующим органом.

Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно. Однако палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания.

Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии (например, комитеты Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, по труду и социальной политике, по бюджету и налогам и др.), проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

Кроме того, в составе Государственной Думы действуют фракции – объединения депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе (например, фракция партии «Единая Россия», фракция КПРФ, фракция ЛДПР, фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА/ПЕНСИОНЕРЫ/ЖИЗНЬ»). Во фракцию входят все депутаты Государственной Думы, избранные в составе соответствующего федерального списка кандидатов.

К ведению Совета Федерации относятся:

- 1) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- 2) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- 3) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- 4) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- 5) назначение выборов Президента Российской Федерации;
- 6) отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- 7) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- 8) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;
- 9) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

К ведению Государственной Думы относятся:

- 1) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- 2) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- 3) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

- 4) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов ;
- 5) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- 6) объявление амнистии;
- 7) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Совет Федерации и Государственная Дума принимают постановления по вопросам, отнесенным к их ведению Конституцией Российской Федерации. Постановления Совета Федерации и постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа соответственно членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в трех случаях:

- 1) после трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой;
- 2) если Государственная Дума в течение трех месяцев дважды выразит недоверие Правительству Российской Федерации;
- 3) если Государственная Дума откажет Правительству Российской Федерации в доверии, вопрос о котором поставлен перед Государственной Думой самим Правительством Российской Федерации.

Однако по двум последним основаниям Государственная Дума не может быть распущена в течение года после ее избрания.

Государственная Дума также не может быть распущена:

- 1) с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации;
- 2) в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения;
- 3) в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.

### **Законодательный процесс.**

Законодательный процесс – процесс принятия законодательным (представительным) органом государственной власти проекта закона к рассмотрению, обсуждения проекта, принятия закона, его подписания и обнародования.

Законодательный процесс на федеральном уровне имеет следующие стадии:

1) внесение законопроекта в Государственную Думу. Статья 104 Конституции Российской Федерации устанавливает, что законопроекты вносятся в Государственную Думу. Поэтому Государственную Думу иногда неофициально называют нижней палатой парламента (в отличие от верхней палаты, как называют Совет Федерации).

Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации;

3) рассмотрение принятого Государственной Думой федерального закона Советом Федерации. Поправки в принятый Государственной Думой федеральный закон в Совете Федерации не вносятся. Совет Федерации либо одобряет закон в целом, либо не одобряет (отклоняет).

4) подписание и обнародование федерального закона Президентом Российской Федерации. Согласно статье 107 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Обнародование федерального закона предполагает его официальное опубликование, которое осуществляется в трех изданиях – «Российской газете», «Парламентской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации».

Процедура принятия федеральных конституционных законов в целом аналогична процедуре принятия федеральных законов с двумя существенными отличиями:

- федеральный конституционный закон считается принятым, если при рассмотрении в Государственной Думе во всех трех чтениях он был одобрен большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, а при рассмотрении в Совете Федерации – большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации;

- одобренный Государственной Думой и Советом Федерации федеральный конституционный закон не может быть отклонен Президентом Российской Федерации, т.е. глава государства обязан подписать данный закон и обнародовать его.

### **Федеральные органы исполнительной власти.**

В соответствии со статьей 110 Конституции Российской Федерации исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

Председатель Правительства Российской Федерации также предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Правительство Российской Федерации как высший орган исполнительной власти в стране обладает определенными полномочиями, основные из которых перечисляются в Конституции Российской Федерации:

1) разработка и представление Государственной Думе федерального бюджета и обеспечение его исполнения; представление Государственной Думе отчета об исполнении федерального бюджета;

2) обеспечение проведения в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

3) обеспечение проведения в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

4) осуществляет управление федеральной собственностью;

5) осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

6) осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия.

Федеральная служба – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа.

Федеральное агентство – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа.

### **Судебная система.**

В соответствии со статьей 118 Конституции Российской Федерации правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом; создание чрезвычайных судов не допускается.

Согласно Федеральному конституционному закону от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» в Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов Российской Федерации относятся:

- конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации;
- мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону.

Вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов Российской Федерации, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

*Конституционный Суд Российской Федерации* состоит из 19 судей. В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации:

1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

- а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

- б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) разрешает споры о компетенции:

- а) между федеральными органами государственной власти;

- б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;

4) дает толкование Конституции Российской Федерации;

5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

- 6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;
- 7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

Решение конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом.

К настоящему времени конституционные (уставные) суды созданы только в 16 субъектах Российской Федерации (в республиках Адыгея, Башкортостан, Татарстан, Тыва, Свердловской и Калининградской областях, городе Санкт-Петербурге и др.).

Финансирование конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации производится за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

*Верховный Суд Российской Федерации* является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

Верховный Суд Российской Федерации:

- осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды;

- в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, - также и в качестве суда первой инстанции;

- является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, военным судам военных округов, флотов, видов и групп войск;

- дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Данные суды являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Районный суд (и приравненные к ним городские суды) в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции и осуществляет другие полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом.

Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

Мировые судьи в Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Мировой судья рассматривает в первой инстанции:

- 1) уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

- 2) дела о выдаче судебного приказа;

- 3) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;

- 4) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей ста тысяч рублей;

- 5) иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка;

б) дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей ста тысяч рублей;

7) дела об определении порядка пользования имуществом;

8) дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба.

*Арбитражным судам* подведомственны дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов в Российской Федерации устанавливаются, в частности, Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах Российской Федерации».

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами.

Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции.

В каждом из 10 судебных округов действуют по два арбитражных апелляционных суда.

Арбитражный суд субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

### **3.5. Местное самоуправление**

В Российской Федерации в качестве одной из основ конституционного строя признается и гарантируется местное самоуправление (статья 12 Конституции Российской Федерации).

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации и законодательством, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в муниципальных образованиях. Существует четыре вида муниципальных образований:

1) сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

2) городское поселение – город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

3) муниципальный район – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые мо-

гут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

4) городской округ – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

## Глава 4. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

### 4.1. Понятие, предмет, метод и источники административного права

*Административное право* – отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления и устанавливающая административную ответственность за правонарушения, связанные с осуществлением государственного управления.

Сущность каждой отрасли права определяется тем, какие общественные отношения они регулируют. Особенности этих общественных отношений определяют предмет регулирования. А от него зависят иные признаки отрасли права: метод регулирования, система отрасли и другие.

*Предметом* регулирования административного права являются общественные отношения в сфере государственного управления. Эти отношения складываются в связи с реализацией исполнительно-распорядительными органами своих полномочий по регулированию различных сфер общественной жизни (обеспечения и соблюдения прав и свобод человека, защиты всех форм собственности, охрана природы, экология, промышленность, торговля и т.д.).

Такие общественные отношения называются управленческими. Они и составляют предмет административного права.

Административное право, осуществляя регулятивную функцию, использует определенную совокупность правовых средств или способов регулирующего воздействия своих норм на управленческие отношения, на поведение их участников. Это – *метод* правового регулирования общественных отношений. Для административного права характерен императивный метод, который в юридической науке часто называется административно-правовым методом регулирования. Его основными признаками являются следующие.

Во-первых, для механизма административно-правового регулирования наиболее характерны правовые средства распорядительного типа, то есть предписания (включая запреты).

Во-вторых, как следствие первого, административно-правовое регулирование предполагает односторонность волеизъявления одного из участников отношения.

В-третьих, для управленческих отношений, регулируемых административным правом, характерна следующая взаимосвязь управляющих с управляемыми: либо у управляющей стороны есть такие юридически властные полномочия, каковыми не обладает управляемая сторона, либо объем таких полномочий у управляющей стороны больше, чем у управляемой, то есть налично юридическое неравенство субъектов этих правоотношений.

В-четвертых, определенная ограниченность воли субъектов отношений. Им предоставляется возможность выбора одного из вариантов должного поведения, предусмотренных административно-правовой нормой. Как правило, данный метод рассчитан на регулирование поведения должностных лиц, причем последние не вправе уклоняться от такого выбора.

В-пятых, властность и односторонность не исключают использования в необходимых случаях дозвоительных средств, допуска в определенных условиях паритетного юридического положения сторон в регулируемом отношении (процессуальное равенство).

*Система* административно-правовых норм включает две части: Общую и Особенную.

*Общая часть* административного права объединяет:



- нормы, регулирующие административно-правовой статус граждан и их объединений;
- нормы, регулирующие административно-правовой статус субъектов исполнительной власти;
  - методы реализации исполнительной власти;
  - правовые формы управления;
  - государственно-служебные отношения;
  - административное принуждение и особенно – административную ответственность;
  - контроль и надзор.

Административно-правовые нормы различны по своей регулятивной направленности и, соответственно, по своему юридическому содержанию.

Существуют различные критерии их классификации. Наиболее общий характер имеет выделение двух основных видов этих норм: материальные и процессуальные.

Материальные административно-правовые нормы характеризуются тем, что они юридически закрепляют комплекс обязанностей и прав, а также ответственность участников регулируемых административным правом управленческих отношений.

Процессуальные административно-правовые нормы регламентируют динамику государственного управления и связанных с ним управленческих отношений. Их назначение сводится к определению порядка (процедуры) реализации юридических обязанностей и прав, установленных нормами материального административного права в рамках регулируемых управленческих отношений.

Важное значение имеет классификация административно-правовых норм в зависимости от их конкретного юридического содержания:

- обязывающие, то есть предписывающие в предусмотренных данной нормой условиях совершать определенные действия;
- запрещающие, то есть предусматривающие запрет на совершение тех или иных действий в условиях, определяемых данной нормой;
- уполномочивающие, или дозволительные (диспозитивные), то есть предусматривающие возможность адресата действовать в рамках требований данной нормы по своему усмотрению;
- стимулирующие (поощрительные) – обеспечивают с помощью соответствующих средств материального или морального воздействия должное поведение участников регулируемых управленческих общественных отношений;
- рекомендательные – их природа отличается своеобразием, ибо рекомендации, как правило, не имеют юридически обязательного характера. Поэтому они чаще всего используются во взаимоотношениях субъектов исполнительной власти и негосударственных формирований.

К источникам административного права относятся:

- Конституция Российской Федерации, конституции республик в составе Российской Федерации, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.
  - кодифицированные акты: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), Налоговый кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации и т. п.;
  - законодательные акты Российской Федерации, а также ее субъектов: федеральные законы «О системе государственной службы Российской Федерации»; «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; Закон Новгородской области (областной закон) «Об административных правонарушениях» и др.;
  - указы Президента Российской Федерации: от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», от 1 сентября 2000 года № 1602 «О Государственном Совете Российской Федерации» и др.;
  - постановления Правительства Российской Федерации;
  - нормативные акты федеральных министерств и ведомств, а также исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
  - нормативные акты представительных и исполнительных органов местного самоуправления в случае наделения этих органов законом необходимыми государственными полномочиями

(статья 132 Конституции Российской Федерации).

Административно-правовые нормы могут найти свое выражение в межгосударственных соглашениях, которые в таких случаях следует рассматривать в качестве источников административного права.

*Административно-правовые отношения* – это урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти и государственного управления. Административно-правовые отношения являются разновидностью правоотношений вообще, поэтому они обладают всеми свойственными им общими признаками.

*Вертикальные* административно-правовые отношения есть властеотношения, в которых реализуется непосредственное управляющее воздействие субъекта управления на тот или иной объект, который далеко не во всех случаях ему организационно подчинен.

*Горизонтальными* административно-правовыми отношениями признаются те, в рамках которых стороны фактически и юридически равноправны.

#### **4.2. Административное правонарушение и административная ответственность**

*Административным правонарушением* признается противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как любое правонарушение, административный проступок имеет следующие признаки: общественную опасность, противоправность, виновность, наказуемость, аморальность.

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный.

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Состав административного правонарушения – совокупность закрепленных нормативными правовыми актами признаков, наличие которых может повлечь административную ответственность».

*Признаками* состава административного проступка являются объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Признаки состава административного правонарушения кажутся идентичными признакам состава преступления, однако именно их сопоставление и позволяет разграничить данные виды правонарушений.

*Объектом* административного правонарушения являются общественные отношения, урегулированные нормами административного права.

*Объективная сторона* заключается в совершении действий или бездействия, запрещенных нормами административного права.

*Субъекты* административного правонарушения делятся на две основные группы: *физические лица* и *юридические лица*. Физические лица, ответственность которых предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в свою очередь, делятся на несколько групп, различающихся по правовому статусу участников. Согласно статье 2.3 КоАП Российской Федерации административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста *шестнадцати лет*.

С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

К другой группе субъектов – специальным субъектам – относятся лица, для которых установлены дополнительные основания для привлечения к ответственности – *должностные лица*. Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

*Военнослужащие и призванные на военные сборы граждане* несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами.

*Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица*, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

*Юридические лица* подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями КоАП Российской Федерации или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 2.10 КоАП Российской Федерации).

*Субъективная сторона* административного правонарушения отражает его внутреннее содержание. Основным элементом субъективной стороны является *вина*. Под виной понимается психическое отношение субъекта к совершенному им противоправному деянию. Вина может выражаться в форме *умысла* и *неосторожности* (статья 2.2 КоАП Российской Федерации).

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

*Административная ответственность* – это особый вид юридической ответственности, выражающийся в применении уполномоченными органами и должностными лицами административных наказаний к физическим и юридическим лицам, совершившим административное правонарушение.

Административная ответственность урегулирована нормами административного права, которые содержат исчерпывающие перечни административных правонарушений, административных взысканий и органов, уполномоченных их применять, детально регулируют производство по делам об административных правонарушениях и составляют нормативную основу правового института административной ответственности.

*Основанием для привлечения к административной ответственности* является совершение административного правонарушения. Ответственность состоит в применении к субъектам, совершившим административное правонарушение, административных наказаний.

Применение мер административного наказания не влечет судимости и, как правило, не является основанием для увольнения с работы.

### **4.3. Административное наказание: понятие и виды**

Административное законодательство устанавливает, что *административное наказание* является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

За совершение административных правонарушений Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 3.2) устанавливает следующие административные наказания:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности.

В отношении юридического лица могут применяться административные наказания: предупреждение, административный штраф, возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест и дисквалификация могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.

*Предупреждение* – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

*Административный штраф* является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей, или может выражаться в величине, кратной:

1) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

2) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме денежных средств или стоимости внутренних и внешних ценных бумаг, списанных и (или) зачисленных с невыполнением установленного требования о резервировании, либо сумме валютной выручки, не проданной в установленном порядке, либо сумме денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию, либо сумме неуплаченного административного штрафа;

3) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году.

Размер административного штрафа не может быть менее ста рублей.

Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*Лишение специального права.* Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП Российской Федерации. Лишение специального права назначается судьей. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления транспортным средством в состоянии опьянения, уклонения от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьяне-

ния, а также оставления указанным лицом в нарушение установленных правил места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся.

Лишение специального права в виде права охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию.

*Административный арест* заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции до тридцати суток. Административный арест назначается судьей.

Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп. Срок административного задержания включается в срок административного ареста.

*Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства* заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию - соответствующими должностными лицами.

*Дисквалификация* заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет. Дисквалификация может быть применена к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров, а также к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в том числе к арбитражным управляющим.

*Административное приостановление деятельности* заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Административное приостановление деятельности назначается судьей только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП Российской Федерации, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания. Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток.

*Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность* (статья 4.2 КоАП Российской Федерации), признаются:

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного

ущерба или устранение причиненного вреда;

- совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП Российской Федерации или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Обстоятельствами,отягчающими административную ответственность* (статья 4.3 КоАП Российской Федерации), признаются:

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;
- вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- совершение административного правонарушения группой лиц;
- совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

Споры о возмещении морального вреда, причиненного административным правонарушением, рассматриваются судом также в порядке гражданского судопроизводства.

## Тема 5. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА

### 5.1. Понятие уголовного права. Преступление

Уголовное право регулирует общественные отношения, возникающие в связи с совершением преступления. Субъектами уголовно-правовых отношений выступают, с одной стороны, лицо, совершившее преступление, с другой – государство в лице органов, осуществляющих правосудие. Метод правового регулирования этих отношений состоит в установлении запретов на совершение преступных деяний под угрозой применения уголовного наказания.

Единственным источником уголовного права является уголовный закон – Уголовный кодекс Российской Федерации (вступил в силу 1 января 1997 года).

Уголовное право состоит из Общей и Особенной частей, находящихся в неразрывной связи между собой. В Общей части закрепляются общие принципы и задачи уголовного права, определяются основания уголовной ответственности, понятие преступления, наказания и его цели, а также основания освобождения от уголовной ответственности и наказания, другие вопросы. В Особенной части содержится перечень отдельных видов преступлений и наказания за них.

Одной из основных категорий уголовного права является понятие преступления. *Преступление* – это виновно совершённое общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания. Не является преступлением действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного уголовным законом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

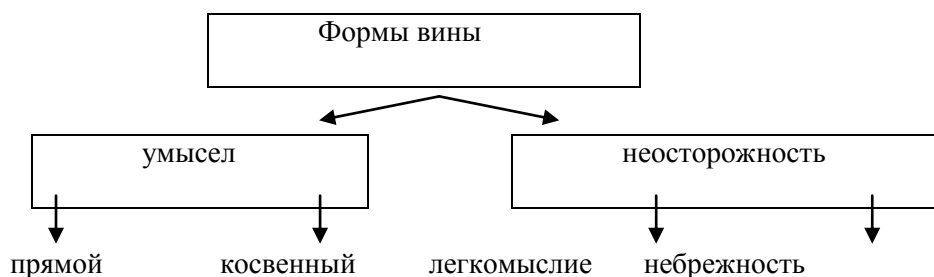
Признаки преступления:

1. *Деяние* – выраженный в форме действия (активное поведение) или бездействия (пассивное поведение) осознанный акт поведения человека. Мысли и убеждения, какими бы они не были, преступлением не считаются.

2. *Общественная опасность* – означает объективное свойство деяния причинить вред общественным отношениям: правам и свободам человека и гражданина, собственности, общественному порядку и общественной безопасности и др.

3. *Противоправность* – является юридическим выражением общественной опасности деяния. Суть данного признака состоит в том, что преступлением признаётся только то деяние, которое запрещено уголовным законом.

4. *Виновность лица*, совершившего преступление – предполагает определённое психическое отношение лица к противоправному деянию и его последствиям. Поэтому виновным в совершении преступления может быть признано только лицо, способное как по своему возрасту, так и по психическому состоянию правильно оценивать совершаемые им действия, отдавать себе в них себе отчёт и руководить ими. Не рассматриваются в качестве преступления действия малолетних и невменяемых.



5. *Наказуемость* – выражается в возможности назначения наказания за совершённое преступление.

Уголовный кодекс Российской Федерации проводит классификацию преступлений в зависимости от характера и степени общественной опасности. Статья 15 Кодекса выделяет следующие категории преступлений:

- *небольшой тяжести* – умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает двух лет лишения свободы (умышленное причинение лёгкого вреда здоровью – статья 115, побои – статья 116, оставление в опасности – статья 125 и др.)

- *средней тяжести* – умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание превышает два года лишения свободы (убийство в состоянии аффекта – статья 107, грабёж – часть 1 статьи 161, хулиганство – часть 1 статьи 213 и др.)

- *тяжкие* – умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лишения свободы (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – части 1 и 2 статьи 111; разбой – части 1 и 2 статьи 162 и др.)

- *особо тяжкие* – умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание (убийство – статья 105, бандитизм – статья 209, государственная измена – статья 275 и др.)

Категория преступления имеет практическое значение – она учитывается при определении наказания, при определении режима отбывания наказания в виде лишения свободы, влияет на применение условного осуждения, условно-досрочного освобождения от наказания и т.д.

За совершённое преступление виновное лицо привлекается к уголовной ответственности. *Уголовная ответственность* – это государственно-принудительное воздействие, предусмотренное уголовно-правовой нормой и применённое к лицу, совершившему преступление, на основании обвинительного приговора суда.

Единственным основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления. *Состав преступления* – это совокупность установленных уголовным законом объективных и субъективных признаков, характеризующих общественно опасное деяние как преступление. Состав преступления состоит из четырёх элементов:

- *объект* преступления – это охраняемые уголовным законом общественные отношения, на которые направлено конкретное посягательство и

которым преступлением причиняется вред либо создаётся реальная угроза причинения такого (отношения по охране жизни, здоровья, собственности и т. д.);

- *объективная сторона* – это внешняя сторона общественно опасного посягательства. В неё входят: а) само *деяние* – действие или бездействие (в ряде случаев – способ его совершения, орудия, средства и др.); б) *общественно опасные последствия*; в) *причинная связь* между деянием и наступившими вредными последствиями;

- *субъект преступления* – это лицо, совершившее преступление. Им признаётся физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения преступления 16 лет (по общему правилу). Лишь за некоторые преступления, указанные в части 2 статьи 20 УК Российской Федерации, уголовная ответственность может наступить с 14 лет (в основном, это преступления против жизни, здоровья, собственности, общественного порядка и общественной безопасности).

- *субъективная сторона*. В уголовно-правовой науке под ней понимается психическое отношение лица к совершаемому им преступлению и его последствиям. В неё входят: а) *вина* в форме умысла или неосторожности; б) *мотив* – внутренние побуждения, вызывающие решимость лица совершить преступление и которыми оно руководствуется при его совершении (корыстные, хулиганские побуждения, месть, расовая или религиозная ненависть, сострадание к неизлечимо больному человеку и др.); в) *цель* – мысленная модель будущего результата, к достижению которого стремится лицо при совершении преступления (например, при убийстве – скрыть другое преступление, использовать органы или ткани потерпевшего; при разбое – хищение чужого имущества и т.д.).

Классификация составов преступлений основывается на различных критериях. *По степени общественной опасности* выделяют: а) основной состав (например, убийство); б) состав отягчающими обстоятельствами – или квалифицированный состав (убийство двух и более лиц); в) состав со смягчающими обстоятельствами (убийство, совершённое в состоянии аффекта).

*По особенностям конструкции* выделяют: а) материальные составы, в характеристику объективной стороны которых входит не только деяние, но и общественно опасные последствия – так сконструированы составы убийства, кражи и многих других преступлений; б) формальные составы, в которых наступление общественно опасных последствий не является обязательным признаком. В этом случае для наличия оконченного преступления достаточно лишь полного выполнения соответствующего действия. Формальными составами являются составы клеветы, бандитизма, дезертирства и другие.

Существуют совершения преступлений – это этапы, которые проходит преступление в своём развитии от начала (подготовительных действий) до конца (наступления общественно опасных последствий). Стадии возможны лишь в умышленных преступлениях. В уголовном праве выделяют три стадии совершения преступлений:



1) *приготовление* к преступлению – приискание, изготовление средств и орудий совершения преступления; приискание участников преступления; сговор на совершение преступления. Уголовная ответственность наступает за приготовление только тяжкому и особо тяжкому преступлениям;

2) *покушение* на преступление – исполнение состава преступления, прерванное до наступления общественно опасных последствий по не зависящим от лица обстоятельствам (например, сотрудники милиции помешали произвести выстрел; попытка совершить убийство из неисправного оружия; взлом сейфа, который оказался пустым). Срок и размер наказания за покушение на преступление не может превышать 3/4 максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьёй Особенной части УК Российской Федерации. Если же лицо добровольно отказалось от доведения преступления до конца, оно не подлежит уголовной ответственности.

Первые две стадии обычно называют предварительной преступной деятельностью;

3) *оконченное преступление* – преступление, содержащее все признаки состава, предусмотренные статьёй Особенной части УК Российской Федерации. Преступления с материальным составом считаются оконченными с момента наступления общественно опасных последствий (смерти, вреда здоровью, хищения имущества). Преступления с формальным составом признаётся оконченным с момента совершения виновным деяния, предусмотренного в статье Особенной части УК Российской Федерации (например, согласно статье 163 вымогательство считается оконченным с момента выдвижения требований о передаче имущества, сопряжённых с какого-либо угрозами в отношении потерпевшего).

Значительная часть преступлений, особенно в сфере управленческой и хозяйственной деятельности совершается двумя и более лицами, которые в уголовном праве называются соучастниками, а их совместное деяние – *соучастием*. Различают четыре вида *соучастников* преступления:

1) *исполнитель* – это лицо, непосредственно совершившее преступление либо непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими лицами (соисполнителями). Исполнителем признаётся также лицо, совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу возраста, невменяемости или др. обстоятельств;

2) *организатор* – это лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, либо создавшее организованную группу или преступное сообщество, либо руководившее ими. Организатор сам не обязательно выполняет состав преступления;

3) *подстрекатель* представляет собой интеллектуального соучастника. Он внушает другому лицу (исполнителю) идею о выгоде, целесообразности, необходимости совершения преступления, иными словами, подстрекатель умышленно возбуждает у другого участника решимость на совершение конкретного преступления. Способы склонения могут быть самыми разнообразными: уговоры, подкуп, угрозы и др.;

4) *пособником* является лицо, которое содействовало совершению преступления, оказывало помощь исполнителю, создавало благоприятные условия для совершения преступления. Способы пособничества: советы, информация, указания (так называемое интеллектуальное пособничество); передача средств и орудий совершения преступления, устранение препятствий (физическое пособничество); а также заранее данное обещание скрыть преступника, средства и орудия совершения преступления, его следы, предметы, добытые преступным путём и заранее данное обещание приобрести или сбыть такие предметы.

От названных действий пособника следует отличать заранее не обещанное укрывательство особо тяжких преступлений (статья 316 УК Российской Федерации). Основное его отличие от пособничества заключается в том, что укрывательство заранее не обещано и может иметь дело только после совершения преступления. Недонесение о каком бы то ни было преступлении не является уголовно наказуемым деянием.

Ответственность участников определяется характером и степенью фактического участия каждого из них в совершении преступления.

Статья 35 УК Российской Федерации закрепляет четыре *формы соучастия* в преступлении:

1) *совершение преступления группой лиц*. При данной форме соучастия отсутствует предварительный сговор между лицами, совершающими преступление. Все соучастники в таком случае являются соисполнителями преступления. Такими группами совершаются массовые беспорядки, изнасилования, хулиганство;

2) *совершение преступления по предварительному сговору* имеет место если участвовали лица, заранее договорившиеся о совместном совершении, как правило, одного конкретного преступления. Закон требует установления факта достижения договорённости о совершении преступления между двумя и более соучастниками до совершения преступления. Такая договорённость может быть достигнута устно, письменно, жестами и т.д.;

3) *совершение преступления организованной группой*, под которой понимается устойчивая группа лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений. Отличительным признаком данной формы соучастия является устойчивость такой группы, т. е. стабильность её состава, тесная взаимосвязь между членами, согласованность их действий, длительность существования;

4) *совершение преступления преступным сообществом (преступной организацией)*. Преступное сообщество – наиболее опасная форма соучастия, представляет собой организацию, т. е. систему, которая может состоять из подсистем в виде нескольких организованных групп. Выделяют следующие признаки преступного сообщества:

- *сплочённость*, которая характеризуется: устойчивостью и длительностью преступных связей между участниками, наличием жёсткой управленческой структуры (по вертикали), строгой иерархией, конспирацией деятельности, наличием коррумпированных связей в органах власти, правоохранительных органах, поддержанием преступных традиций и обычаев и т. п.;

- *целевая установка* на совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Таковы заказные убийства, терроризм, захват заложников, торговля наркотиками.

## 5.2. Обстоятельства, исключающие преступность деяния

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает *обстоятельства, исключающие преступность деяния*. К ним относятся деяния, которые хотя и имеют внешнее сходство с признаками состава преступления, однако причинение вреда ими признаётся общественно полезным и правомерным (при соблюдении указанных в законе условий). Глава 8 УК Российской Федерации закрепляет следующие обстоятельства, исключающие преступность деяния:

- 1) необходимая оборона (статья 37);
- 2) причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (статья 38);
- 3) крайняя необходимость (статья 39);
- 4) физическое или психическое принуждение (статья 40);
- 5) обоснованный риск (статья 41);
- 6) исполнение приказа или распоряжения (статья 42).

Сущность *необходимой обороны* состоит в осуществлении лицом своего права на защиту от общественно опасного посягательства путём причинения вреда посягающему.

Если вред посягнутому лицу причинён при защите от общественно опасного посягательства, сопряжённого с насилием, опасным для *жизни* обороняющегося или другого лица либо с угрозой такого насилия, это не является преступлением. Также признаётся правомерной защита от иного рода посягательств, если при этом не было допущено превышение пределов необходимой обороны. Есть несколько условий правомерности необходимой обороны, относящихся к посягательству и защите. К ним относятся:

- общественная опасность посягательства – нападающий должен причинять вред или создавать угрозу его причинения охраняемым законом интересам (личности, собственности, общественному порядку и т.д.);

- посягательство должно исходить от человека (исключение – животные, техника, направляемые человеком, являющимся их собственником, тогда защита от них также оценивается по правилам необходимой обороны);

- наличность посягательства (т. е. оно уже началось, но ещё не закончилось либо существует его непосредственная угроза);

- действительность посягательства (оно должно быть реальным, а не существовать в воображении лица).

Превышением пределов необходимой обороны признаётся умышленные действия, явно не соответствующие характеру и опасности посягательства. Не являются превышением пределов необходимой обороны действия обороняющегося лица, если оно вследствие неожиданности посягательства не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения.

Действуя в состоянии *крайней необходимости*, лицо вынуждено для предотвращения значительного вреда одним охраняемым законом интересам причинить менее значительный вред другим охраняемым законом интересам. Например, водитель загоревшейся автомашины с горюче-смазочным материалом в кузове сталкивает её с обрыва, уничтожая таким образом имущество предприятия, но устраняя угрозу взрыва на оживлённой дороге.

Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в результате *физического принуждения*, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями (например, связанный сторож не может оказать сопротивления грабителям). Под физическим принуждением понимается прямое физическое воздействие (удары, удушение, связывание, применение оружия), а также средства физиологического воздействия (лишение сна, пищи).

Под *психическим принуждением* следует понимать реальную угрозу причинения физического вреда либо материального ущерба. Вопрос об уголовной ответственности за причинение вреда в результате психического или физического принуждения, когда лицо сохраняло возможность руководить своими действиями, решается по правилам крайней необходимости.

Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам при *обоснованном риске* для достижения общественно полезной цели. Значение этого обстоятельства, исключающего преступность деяния, достаточно велико – оно позволяет людям совершать эксперименты, зачастую связанные с угрозой причинения имущественного ущерба, а иногда и вреда жизни и здоровью, без которых невозможно развитие цивилизации.

### 5.3. Уголовное наказание, его цели и виды.

#### Назначение наказания

Главной формой реализации уголовной ответственности является уголовное *наказание* – мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда лицу, признанному виновным в совершении преступления. По сути, наказание является карой, возмездием государства за содеянное. Наказание преследует следующие *цели*: 1) восстановление социальной справедливости; 2) исправление осуждённого; 3) предупреждение совершения новых преступлений.

Виды наказаний:

1. *Штраф* – денежное взыскание в размерах от двух тысяч пятисот до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от двух недель до пяти лет. Суд может назначить штраф с рассрочкой выплаты на срок до трёх лет. В случае злостного уклонения от уплаты штрафа он заменяется обязательными работами, исправительными работами или арестом. Возможности применения штрафа в Уголовном кодексе Российской Федерации довольно обширны. Этот вид наказания предусмотрен ив санкции почти каждой третьей нормы Уголовного кодекса.

2. *Лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью* – заключается в запрещении осуждённому занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определённой профессиональной или иной деятельностью (медицинской, педагогической, в сфере торговли и обслуживания населения и др.) В качестве основного этот вид наказания может быть назначен на срок от одного года до пяти лет, а в качестве дополнительного – на срок от шести месяцев до трёх лет.

3. *Лишение специального, воинского или почётного звания, классного чина или государственных наград* – может быть назначено только в качестве дополнительного наказания за тяжкие или особо тяжкие преступления и связано в основном с моральным воздействием на осуждённого. Специальные звания существуют в системе МВД, уголовно-исполнительной системе, таможенной службе. Воинские звания установлены Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе». Классные чины присваиваются государственным гражданским служащим, работникам прокуратуры, судебным приставам.

4. *Обязательные работы* – ранее не известный нашему законодательству вид наказания, заключается в выполнении осуждённым в свободное от работы или учёбы время бесплатных общественно полезных работ. Вид работ и объекты, на которых они отбываются, определяется органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями (как правило, это работы по благоустройству населённого пункта, не требующие специальных навыков и знаний). Продолжительность обязательных работ установлена в пределах от 60 до 240 часов, и отбываются они не свыше четырёх часов в день, при злостном уклонении заменяются огра-

ничением свободы, арестом или даже лишением свободы (один день за восемь часов обязательных работ).

Обязательные работы не могут быть назначены:

- инвалидам первой группы;
- беременным женщинам и женщинам с детьми в возрасте до трёх лет;
- военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также по контракту на должностях рядового и сержантского состава.

5. *Исправительные работы* – назначаются осуждённому, не имеющему основного места работы, и заключаются в удержании из его заработка в доход государства от пяти до двадцати процентов. Срок этого наказания – от двух месяцев до двух лет. В случае злостного уклонения от исправительных работ предусмотрена его замена более строгими видами наказания. Этот вид наказания не может быть назначен тому же кругу лиц, которым не назначаются обязательные работы.

6. *Ограничение по военной службе* – является новым видом наказания, сходным по своему содержанию с исправительными работами. Применяется к осуждённым военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на срок от двух месяцев до трёх лет за преступления против военной службы. Из денежного содержания осуждённого производятся удержания в доход государства в размере, не превышающем 20 %. Кроме того, во время отбывания наказания осуждённый не может быть повышен в воинском звании, должности, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет (для присвоения очередного воинского звания).

7. *Ограничение свободы* – также является новым видом наказания, в применении которого в России нет достаточного опыта. Оно заключается в содержании осуждённого, достигшего к моменту вынесения судом приговора 18 лет, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора. Ограничение свободы назначается: а) осуждённым, не имеющим судимости, за умышленные преступления – на срок от одного года до трёх лет; б) осуждённым за преступления, совершённые по неосторожности, – на срок от одного года до пяти лет. В случае злостного уклонения от отбывания данного наказания предусмотрена его замена лишением свободы. Ограничение свободы не может быть назначено: инвалидам первой и второй групп; беременным женщинам и женщинам с детьми в возрасте до 14 лет; женщинам и мужчинам, достигшим общего пенсионного возраста; военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

8. *Арест* – ещё один новый вид наказания, его суть состоит в содержании осуждённого в условиях строгой изоляции от общества на срок от одного до шести месяцев. Наказание в виде ареста должно отбываться в специальных арестных домах, условия в которых сходны с тюремными. Арест не назначается лицам, не достигшим к моменту вынесения приговора 16 лет, а также беременным женщинам и женщинам с детьми до 14 лет.

9. *Содержание в дисциплинарной воинской части* – назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также по контракту на должностях рядового и сержантского состава на срок от двух месяцев до трёх лет за преступления против военной службы. Таким образом, осуждённый не перестаёт быть военнослужащим – он продолжает проходить военную службу, но в специфических условиях. При этом срок отбывания наказания в срок действительной службы не засчитывается.

10. *Лишение свободы на определённый срок* – заключается в изоляции осуждённого от общества путём направления его в:

- колонию-поселение;
- исправительную колонию общего, строгого или особого режима;
- тюрьму.

Несовершеннолетние (не достигшие 18 лет к моменту вынесения судом приговора) отбывают лишение свободы в воспитательных колониях.

Лишение свободы может назначаться на срок от двух месяцев до двадцати лет. В случае частичного или полного сложения сроков лишения свободы при назначении наказаний по совокупности преступлений максимальный срок лишения свободы не может превышать 25 лет, а по совокупности приговоров – 30 лет.

11. *Пожизненное лишение свободы* – выполняет сугубо превентивную функцию. Устанавливается за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь и общественную безопасность. Исходя из соображений гуманности, уголовный закон исключает назначение данного наказания женщинам; лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет; мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора 65 лет.

Осуждённые отбывают данный вид наказания в колониях особого режима. Они могут быть освобождены от дальнейшего отбывания наказания в соответствии с актами амнистии или помилования или условно-досрочно при условии фактического отбытия не менее 25 лет лишения свободы.

12. *Смертная казнь* – относится к числу древнейших наказаний в уголовном праве, она была известна как дореволюционному, так и советскому послереволюционному уголовному законодательству. В современных условиях многие страны либо вообще исключили смертную казнь из своего законодательства либо отказались от фактического её применения. Согласно Уголовному кодексу Российской Федерации смертная казнь – это исключительная мера наказания, может быть назначена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь. К ним относятся: убийство при отягчающих обстоятельствах (часть 2 статьи 105), посягательство на жизнь государственного деятеля (статья 277), посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (статья 295), посягательство на жизнь работника правоохранительных органов (статья 317), геноцид (статья 357). Смертная казнь не назначается тем же лицам, к которым не применяется пожизненное лишение свободы. С 1996 года в России действует мораторий на исполнение приговоров, предусматривающих в виде наказания смертную казнь, а с 1999 года не выносятся приговоры, предусматривающие в виде наказания смертную казнь.

К *смягчающим обстоятельствам* относятся (статья 61 УК Российской Федерации):

- несовершеннолетие виновного;
- беременность виновной;
- наличие малолетних детей у виновного;
- явка с повинной;
- оказание медицинской и иной помощи потерпевшему сразу же после совершения преступления и др.

К *отягчающим обстоятельствам* относятся (статья 62 УК Российской Федерации):

- наступление тяжких последствий в результате совершения преступления;
- особо активная роль в совершении преступления;
- совершение преступления в отношении малолетнего или женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности и др.

Наказание влечёт за собой особый правовой статус лица – *судимость*. Лицо считается судимым со дня вступления в законную силу обвинительного приговора суда до момента погашения или снятия судимости. Признание судимым означает, что осуждённое лицо в течение определённого времени испытывает целый ряд правоограничений (неблагоприятных последствий) включая и те, которые виновный претерпевает после отбытия им уголовного наказания. Например, лица, имеющие или имевшие судимость, не принимаются на работу в правоохранительные органы (внутренних дел, прокуратуры и др.), не могут быть назначены судьёй. Также согласно Федеральному закону «Об оружии» гражданам, имеющим судимость за совершение умышленного преступления, не может быть выдана лицензия на приобретение оружия. Судимость может быть погашена или снята при определённых условиях (статья 86 УК Российской Федерации).

Также уголовная ответственность может реализовываться в вынесении обвинительного приговора без реального отбывания назначенного наказания. В данном случае имеет место *условное осуждение*. Суть его состоит в следующем: лицу назначается наказание в виде исправительных работ, ограничения по военной службе, ограничения свободы, содержание в дисциплинарной воинской части или лишения свободы на срок не более *восьми* лет. Если суд приходит к выводу о возможности исправления осуждённого без реального отбывания наказания, он постановляет считать наказание условным. Устанавливается испытательный срок – от шести месяцев до пяти лет, в течение которого условно осуждённый должен своим поведением доказать своё исправление. Также суд может назначить дополнительные виды наказаний и возложить на условно осуждённого исполнение ряда обязанностей: не менять постоянного места жительства, работы, учёбы; не посещать определённые места; пройти курс лечения от алкоголизма и др.

По истечении испытательного срока судимость в отношении условно осуждённого лица погашается, и оно считается несудимым. Кроме того, суд может: 1) по истечении не менее половины испытательного срока отменить условное осуждение и снять судимость; 2) продлить испытательный срок (но не более чем на один год), если условно осуждённый не выполнял возложенные на него обязанности или на него было наложено административное взыскание за нарушение общественного порядка; 3) принять решение об отмене условного осуждения и исполнении назначенного наказания, если условно осуждённый систематически или злостно не исполнял возложенные на него обязанности или скрылся от контроля; 4) отменить условное осуждение и назначить

наказание по совокупности приговоров, если условно осуждённый в течение испытательного срока совершил умышленное преступление средней тяжести, тяжкое или особо тяжкое преступление.

#### **5.4. Освобождение от уголовной ответственности и уголовного наказания**

В некоторых случаях лицо, признанное виновным в совершении деяния, содержащего признаки состава преступления, может быть *освобождено от уголовной ответственности*. Освобождение от уголовной ответственности возможно до её реального наступления, т.е. до вынесения судом обвинительного приговора в отношении этого лица. Оно применяется судом, а также следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора.

Российскому уголовному законодательству известны следующие виды освобождения от уголовной ответственности:

- 1) в связи с деятельным раскаянием (статья 75 УК Российской Федерации);
- 2) в связи с примирением с потерпевшим (статья 76 УК Российской Федерации);
- 3) в связи с истечением сроков давности (статья 78 УК Российской Федерации).

Первые два вида могут применяться только к лицам, впервые совершившим преступления небольшой или средней степени тяжести. В отношении отдельных видов освобождения от уголовной ответственности существуют свои, специфические условия освобождения. Например, освобождение лица от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием возможно лишь при условии, если совершивший преступление добровольно явился с повинной, способствовал раскрытию преступления, возместил причинённый ущерб.

Сроки давности исчисляются со дня совершения преступления и до момента вступления приговора в законную силу. Сроки давности зависят от тяжести преступления и составляют, если со дня совершения преступления истекли:

- а) два года после совершения преступления небольшой тяжести;
- б) шесть лет после совершения преступления средней тяжести;
- в) десять лет после совершения тяжкого преступления;
- г) пятнадцать лет после совершения особо тяжкого преступления.

К лицам, совершившим преступления против мира и безопасности человечества (геноцид, экоцид и др.) сроки давности не применяются.

Также уголовное законодательство закрепляет институт *освобождения от наказания*. Основанием освобождения от наказания является нецелесообразность или невозможность его назначения или исполнения ввиду утраты или значительного уменьшения общественной опасности виновного, изменения состояния его здоровья. Освобождение от наказания является прерогативой суда (за исключением освобождения от наказания в порядке амнистии или помилования). В главе 12 УК Российской Федерации предусмотрены следующие виды освобождения от наказания:

- условно-досрочное освобождение от отбывания наказания (статья 79);
- замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания (статья 80);
- освобождение от наказания в связи с изменением обстановки (статья 80<sup>1</sup>);
- освобождение от наказания в связи с болезнью (статья 81);
- отсрочка отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей (статья 82);
- освобождение от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда (статья 83).

Кроме того, освобождение от наказания возможно в связи с амнистией или помилованием.

*Условно-досрочное освобождение* – наиболее распространённый вид освобождения от отбывания наказания. Применяется к лицам, отбывающим наказание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы, в отношении которых судом установлено, что они для своего исправления не нуждаются в полном отбывании наказания. Кроме того, осуждённый может быть условно освобождён лишь по отбывании по меньшей мере не менее одной трети срока наказания. Срок фактически отбытого лицом наказания в виде лишения свободы не может быть меньше шести месяцев. Суд может возложить на освобождаемое лицо ряд обязанностей: не менять постоянного места жительства, работы, учёбы; не посещать определённые места и др. За поведением лица, освобождённого условно-досрочно, осуществляется контроль. Если в течение оставшейся не отбытой части наказания осуждённый совершил:

- преступление по неосторожности, вопрос об отмене либо о сохранении условно-досрочного освобождения решается судом;

- умышленное преступление, суд назначает ему наказание по совокупности приговоров.

*Амнистия и помилование* – гуманные правовые институты, которые традиционно присущи российскому уголовному законодательству. Они представляют собой две разновидности актов, аннулирующих юридические последствия совершённого преступления, которые принимаются во внесудебном порядке: Государственной Думой Федерального Собрания – амнистия и Президентом Российской Федерации – помилование. В соответствии с актами амнистии и помилования лица, совершившие преступления, освобождаются от уголовной ответственности и отбывания (полностью или частично) уже назначенного наказания. Также данными актами с лиц, отбывших наказание, может быть снята судимость.

Амнистия распространяется на индивидуально не определённую категорию лиц и традиционно не только смягчает участь осуждённых, но и действует в отношении лиц, преступления которых ещё не стали предметом судебного рассмотрения. Амнистия, как правило, не распространяется на лиц, совершивших наиболее опасные преступления (убийство, разбой, бандитизм, терроризм и др.) Иногда в акте об амнистии оговаривается ограничение его применения в зависимости от поведения осуждённого. Помилование осуществляется в отношении индивидуально определённого лица. Право осуществлять помилование не ограничено ни кругом лиц, ни категориями преступлений, ни видом наказаний. Оно применяется к лицам, в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда.

### **5.5. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних**

Несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет. Как отмечалось, уголовное законодательство исходит из того, что несовершеннолетние и с 14 лет вполне осознают запреты, связанные с посягательством на личность, собственность и общественную безопасность. Преступления, за совершение которых уголовная ответственность наступает с 14 лет, перечислены в части 2 статьи 20 УК Российской Федерации. К ним относятся: убийство, умышленное причинение тяжкого вреда и средней тяжести вреда здоровью, похищение человека, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, кража, грабеж, разбой, вымогательство, неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения, умышленные уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах, террористический акт, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, хулиганство при отягчающих обстоятельствах, вандализм, хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения. Данный перечень является исчерпывающим.

К несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть применены:

- принудительные меры воспитательного воздействия;
- либо им может быть назначено наказание;
- при освобождении от наказания судом они могут быть также помещены на срок не более чем три года в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием (где существуют особые условия воспитания, обучения и специальный педагогический подход).

Исходя из психофизических особенностей подросткового возраста, законодатель в разделе V УК Российской Федерации предусмотрел возможности для смягчения ответственности и наказания несовершеннолетних. Так, к ним применяются только следующие *виды наказаний*: штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, арест, лишение свободы на определенный срок. По размерам и срокам наказаний установлены ограничения. Наказание в виде лишения свободы назначается несовершеннолетним осуждённым, совершившим преступления в возрасте до 16 лет, на срок не свыше шести лет. Этой же категории несовершеннолетних, совершивших особо тяжкие преступления, а также остальным несовершеннолетним осуждённым наказание назначается на срок *не свыше десяти лет* и отбывается в воспитательных колониях. Несовершеннолетнему, который впервые совершил преступление небольшой или средней тяжести в возрасте до 16 лет, а также остальным несовершеннолетним осуждённым, совершившим преступления небольшой тяжести впервые, не может быть назначено наказание в виде лишения свободы.

При назначении наказания несовершеннолетнему учитывается как смягчающее обстоятельство несовершеннолетний возраст, а также условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц.

Несовершеннолетний, совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения *принудительных мер воспитательного воздействия*. Эти меры не являются наказанием и имеют своей целью перевоспитание несовершеннолетнего. К таким мерам закон, в частности, относит:

1) *предупреждение* – состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступлений;

2) *передача под надзор* – состоит в возложении на родителей или лиц, их заменяющих, либо на специализированный государственный орган обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением;

3) *обязанность загладить причиненный вред* – возлагается с учетом имущественного положения несовершеннолетнего и наличия у него соответствующих трудовых навыков;

4) *ограничение досуга и установление особых требований к поведению* несовершеннолетнего – могут предусматривать запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа.

Данный перечень не является исчерпывающим. Суд может назначить одновременно несколько принудительных мер воспитательного воздействия. Срок применения принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных пунктами 2 и 4, составляет: от одного месяца до двух лет при совершении преступления небольшой тяжести и от шести месяцев до трех лет – при совершении преступления средней тяжести.

Несовершеннолетнему может быть предъявлено также требование возвратиться в образовательное учреждение либо трудоустроиться.

Для несовершеннолетних установлен *льготный порядок к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания*. Оно применяется после фактического отбытия наказания в виде лишения свободы:

а) не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за преступление небольшой или средней тяжести либо за тяжкое преступление;

б) не менее двух третей срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление.

## **Тема 6. ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА**

### **6.1. Предмет и методы правового регулирования, система и источники экологического права**

Экологическое право – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи и по поводу использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Экологическое право как самостоятельная отрасль права имеет свои предмет и методы правового регулирования. Предметом экологического права являются общественные отношения:

- по природопользованию;
- по охране окружающей среды;
- по поводу собственности на природные объекты и ресурсы;
- по защите экологических прав и законных интересов граждан и их объединений.

В экологическом праве, как в других отраслях публичного права, наибольшее распространение имеет императивный метод правового регулирования – метод властных предписаний, основанный на запретах, обязанностях, наказаниях.

Система экологического права представляет собой главным образом его разделение на две большие подотрасли: природоохранное право и природоресурсное право.

Природоохранное право – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области охраны окружающей среды как единого целого, устанавливающие общие требования к субъектам хозяйственной деятельности.



Природоресурсное право – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области использования и охраны отдельных компонентов окружающей среды: земля, вод, недр, лесов и иной растительности, атмосферного воздуха, животного мира, континентального шельфа. Природоресурсное законодательство устанавливает основы правового регулирования отношений по рациональному использованию и защите отдельных компонентов окружающей среды, включая права и обязанности физических и юридических лиц в сфере данных общественных отношений, формы собственности на компоненты окружающей среды, правовые основы их использования, основы государственного управления в регулируемых областях общественных отношений<sup>1</sup>.

Кроме того, система экологического права представлена определенными институтами права – совокупностями правовых норм, регулирующих однородные группы общественных отношений.

Можно обозначить следующие институты экологического права:

- институт экологических прав и обязанностей физических и юридических лиц;
- институт охраны окружающей среды;
- институт экологического контроля;
- институт экологического мониторинга;
- институт экологического нормирования;
- институт юридической ответственности за нарушение экологического законодательства

и т.д.

Источниками экологического права, т.е. внешними проявлениями эколого-правовых норм являются:

1) Конституция Российской Федерации – обладает высшей юридической силой среди источников не только экологического, но и всего российского права. Конституция регулирует наиболее важные вопросы, связанные с природопользованием и охраной окружающей среды, используя преимущественно нормы-принципы.

Так, в соответствии со статьей 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории; земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Согласно статье 36 Конституции Российской Федерации граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю; владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Статья 42 Конституции Российской Федерации предоставляет каждому право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Одновременно устанавливается и обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58 Конституции);

2) федеральные законы, в частности:

## **6.2. Объекты правовой охраны окружающей среды**

Объекты правовой охраны окружающей среды – ее составные части, находящиеся в экологической взаимосвязи, отношения по использованию и охране которых урегулированы правом.

Выделяют следующие объекты правовой охраны окружающей среды:

- 1) земля – поверхность, охватывающая плодородный слой почвы;
- 2) недра – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения;
- 3) воды – вся вода, находящаяся в водных объектах;
- 4) лес – произрастающие на ограниченной территории древесных, кустарниковых и травянистых растений, представляющих единый биологический комплекс;
- 5) животный мир – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии

естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации;

6) атмосферный воздух - жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений;

7) естественные экологические системы – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые и неживые элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

8) ландшафт – территория, не подвергшаяся изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризующаяся сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях;

9) природный комплекс – комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками;

10) особо охраняемые природные территории – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории – объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия; заповедники, национальные и природные парки, ботанические сады, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения и уничтожения почвы, леса, иная растительность, виды растений и животных, а также континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации.

Континентальный шельф Российской Федерации включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря Российской Федерации на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

Подводной окраиной материка является продолжение континентального массива Российской Федерации, включающего в себя поверхность и недра континентального шельфа, склона и подъема.

Исключительная экономическая зона Российской Федерации – морской район, находящийся за пределами территориального моря Российской Федерации и прилегающий к нему, с особым правовым режимом, установленным настоящим Федеральным законом, международными договорами Российской Федерации и нормами международного права.

### **6.3. Субъекты экологического права, их права и обязанности**

Субъектами экологического права являются граждане (физические лица), юридические лица и публично-правовые образования.

Граждане и юридические лица обладают определенными субъективными правами и несут юридические обязанности в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Таковыми правами являются:

1) право на благоприятную окружающую среду.

2) право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

3) право на участие в принятии экологически значимых решений (например, в проведении общественной экологической экспертизы, оценке воздействия на окружающую среду, право оказывать содействие органам публичной власти при осуществлении полномочий в области охраны окружающей среды);

4) право требовать в судебном порядке ограничения, приостановления, прекращения деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

5) право на возмещение вреда окружающей среде;

6) право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

С целью реализации права на благоприятную окружающую среду граждане имеют следующие права:

- создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
- направлять обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
- принимать участие в акциях по охране окружающей среды: митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях, сборе подписей под петициями и пр.;
- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке<sup>1</sup>.

Экологическая экспертиза – установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объектов экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных последствий этой деятельности на окружающую среду.

Обязанности граждан:

- 1) сохранять природу и окружающую среду;
- 2) бережно относиться к природным богатствам;
- 3) соблюдать требования законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования;
- 4) осуществлять мероприятия по охране окружающей среды в соответствии с законом;
- 5) возмещать в установленном законом порядке причиненный окружающей среде вред.

Поскольку юридические лица представляют собой объединения граждан, постольку на них распространяются основные экологические права и обязанности, присущие гражданам.

#### **6.4. Юридическая ответственность за экологические правонарушения**

Экологическое правонарушение – виновно совершенное противоправное деяние, наносящее вред общественным отношениям, возникающим в связи и по поводу природопользования и охраны окружающей среды.

Экологическое правонарушение, как и любое другое правонарушение, обладает рядом обязательных и факультативных признаков. Совокупность обязательных признаков образует состав экологического правонарушения, состоящий из четырех элементов: объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны. Более подробно этот вопрос раскрывается в главе 2 настоящего учебного пособия.

Совершение экологического правонарушения является основанием для привлечения виновного лица к юридической ответственности. Федеральное законодательство предусматривает несколько видов юридической ответственности за экологические правонарушения.

*Гражданско-правовая ответственность* – выражается в возмещении правонарушителем потерпевшей стороне материального и (или) морального вреда, причиненного в результате нарушения экологического законодательства.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине (презумпция виновности).

*Материальная ответственность* – наступает за причинение работником работодателю либо работодателем работнику материального ущерба в результате виновного нарушения норм законодательства о природопользовании и охране окружающей среды.

Материальная ответственность работника исключается в случаях возникновения ущерба вследствие непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны либо неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику (статья 239 Трудового кодекса Российской Федерации).

*Дисциплинарная ответственность* – наступает за совершение экологического правонарушения, образующего одновременно состав дисциплинарного проступка (неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей).

Дисциплинарная ответственность может быть выражена в наложении одного из трех дисциплинарных взысканий – замечания, выговора, увольнения по соответствующим основаниям.

*Административная ответственность* – наступает за совершение экологического правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, административная ответственность наступает за совершение следующих правонарушений:

- несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

- несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, сжигании, переработке, обезвреживании, транспортировке, захоронении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами;

- невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы;

- нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления;

- нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты;

- выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения;

- нарушение правил заготовки древесины;

- незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан;

- уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных;

- нарушение правил пожарной безопасности в лесах;

- нарушение правил охоты;

- нарушение правил рыболовства и др.

Совершение указанных административных правонарушений влечет наложение административного штрафа, а в ряде случаев – административного приостановления деятельности правонарушителя – юридического лица.

*Уголовная ответственность* – наступает вследствие совершения экологического правонарушения, имеющего повышенную общественную опасность (по сравнению с административными правонарушениями) и предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации.

Экологическим преступлениям посвящена глава 26 УК Российской Федерации. В соответствии с ней уголовная ответственность наступает за совершение, в частности, следующих экологических правонарушений:

- загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству;

- нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха;

- отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде;

- незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов с причинением крупного ущерба;

- незаконная охота с причинением крупного ущерба;
- незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном размере;
- уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности;
- нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба.

## Глава 7. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

### 7.1. Понятие, предмет, метод и источники гражданского права

Гражданское право является одной из важнейших составных частей любой правовой системы и наиболее разработанной, системообразующей отраслью частного права. Нам известно, что право как отрасль образуют нормы, регулирующие соответствующие (отраслевые) общественные отношения. Нормы гражданского права регулируют отношения, складывающиеся между гражданами, организациями и государством по поводу различных материальных благ (имущества, работ, услуг, прав на результаты интеллектуальной деятельности), а также отношения по защите нематериальных благ (жизни и здоровья, чести и достоинства и т. д.). Совокупно эти отношения именуются гражданскими правоотношениями. Круг этих отношений чрезвычайно широк, поэтому важность гражданского права заключается еще и в том, что абсолютное большинство граждан постоянно участвует в тех или иных гражданских правоотношениях. Термин «гражданское право» происходит от римского *jus civile* - право граждан, регулировавшее имущественные и иные частные отношения с участием римских граждан (*с.мех*). При рецепции римского права этот термин был заимствован всеми европейскими правовыми порядками, преимущественно без его перевода, и теперь дословно означает «цивильное право» (например, англ. - *civil law*, нем. - *Zivilrecht*, фр. - *droit civil*). В России для обозначения самой отрасли права и сопутствующих ей понятий используются переведенные на русский язык термины («гражданское право», «гражданский оборот» и т. д.), а первоначальный - для обозначения науки гражданского права («цивилистика») и связанных с ней понятий. Для определения того, какие отношения принадлежат к числу гражданско-правовых, необходимо выяснить, что является предметом гражданского права и какой метод используется при осуществлении гражданско-правового регулирования.

*Предмет* гражданского права составляют общественные отношения, урегулированные гражданско-правовыми нормами. Данные правоотношения подразделяются на два вида:

- имущественные отношения, то есть отношения, возникающие по поводу различных материальных благ (вещей и иного имущества, а также работ и услуг);
- личные неимущественные отношения, связанные или не связанные с имущественными отношениями. Личные неимущественные отношения, связанные с имущественными, проявляются в гражданском праве в виде исключительных прав на результаты творческой деятельности и на средства индивидуализации лиц и товаров. Личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными, возникают по поводу неотчуждаемых нематериальных благ - таких, как жизнь, здоровье и т. д. Все гражданские правоотношения, как имущественные, так и личные неимущественные, осуществляются не зависимыми друг от друга субъектами права, обладающими равными правами.

*Метод* правового регулирования определяется предметом правового регулирования, то есть теми общественными отношениями, регламентацию которых осуществляет право. Метод гражданского права представляет собой совокупность средств и способов, при помощи которых осуществляется правовое регулирование гражданских правоотношений. Исходя из природы гражданских правоотношений метод гражданского права должен базироваться на юридическом равенстве субъектов права, что предполагает инициативный, добровольный характер отношений между ними. Гражданское право предоставляет субъектам права возможность самостоятельно определять характер и содержание взаимоотношений между ними, что выражается в преобладании диспозитивного регулирования, позволяющего субъектам основывать свое поведение преимущественно на собственном интересе. Ни одна из сторон в гражданском правоотношении не может предопределять поведение другой стороны в силу своего публичного статуса, поскольку участники гражданских правоотношений изначально признаются равными друг другу и обладающими одинаковым объемом прав и обязанностей. Естественно, что в гражданском праве используются и императивные нормы, ограничивающие волю и инициативу сторон, но использование императивного метода регулирования гражданских правоотношений является исключением и обычно направлено на защиту экономически слабой стороны. Субъекты, обладающие властью, участвуют в гражданских правоотношениях наравне с прочими их участниками и не вправе давать им обязательные для исполнения указания.

Гражданское право можно определить как систему норм права, регулиующую имущественные и личные неимущественные отношения между гражданами, юридическими лицами и

публичными образованиями, основанные на их независимости, равенстве и имущественной самостоятельности.

### **Гражданское законодательство.**

Гражданское законодательство – это совокупность нормативных актов, регулирующих гражданские правоотношения. В соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации (статья 71, пункт «о»), поэтому субъекты Российской Федерации, а также муниципальные образования не уполномочены принимать акты, содержащие нормы гражданского права. Из этого следует, что гражданское законодательство принимается на федеральном уровне и действует единообразно на всей территории Российской Федерации. Формально к гражданскому законодательству относятся только Гражданский кодекс Российской Федерации и принятые в соответствии с ним иные федеральные законы, а подзаконные акты, которые содержат нормы гражданского права, не включаются в состав гражданского законодательства.

Конституция Российской Федерации хотя и не относится к гражданскому законодательству, тем не менее содержит нормы, регулирующие гражданско-правовые отношения. В главе 1 «Основы конституционного строя» содержатся нормы, устанавливающие основы экономической системы Российской Федерации. В Российской Федерации гарантируются: единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (статья 8, часть 1, Конституции Российской Федерации). Статья 8 (часть 2) Конституции Российской Федерации устанавливает равенство всех форм собственности: частной, государственной, муниципальной, а также иных форм. В главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» также содержатся нормы гражданско-правового характера. Статья 34 (часть 1) Конституции Российской Федерации гласит: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности». Статья 35 Конституции Российской Федерации устанавливает основы права собственности:

«1. Право частной собственности охраняется законом.

2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

3. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

4. Право наследования гарантируется».

Конституционные нормы, регулирующие гражданские правоотношения, определяют содержание гражданского законодательства.

Основной составляющей гражданского законодательства является Гражданский кодекс Российской Федерации – кодифицированный нормативный акт, имеющий статус федерального закона. Гражданский кодекс состоит из четырех частей. Первая часть Гражданского кодекса содержит основные положения гражданского права, регламентирует субъекты и объекты гражданских правоотношений, право собственности и иные вещные права, сделки и представительство, сроки и исковую давность, общие положения об обязательствах и общие положения о договоре. Вторая часть Гражданского кодекса регламентирует условия возникновения, изменения и прекращения конкретных видов гражданско-правовых обязательств. Третья часть Гражданского кодекса регламентирует наследственные правоотношения и гражданские правоотношения с иностранным элементом (международное частное право). Часть четвертая посвящена вопросам авторского права и смежных прав и их защиты. Гражданский кодекс является правовой основой всей системы гражданского законодательства, и иные федеральные законы, будучи равны кодексу по статусу, не могут содержать нормы, противоречащие нормам Гражданского кодекса. Данные законы детализируют различные нормы Гражданского кодекса (например, об актах гражданского состояния, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации юридических лиц, о банкротстве, об обществах с ограниченной ответственностью, об акционерных обществах, о некоммерческих организациях, о рынке ценных бумаг и т. д.), принимаются в соответствии с Гражданским кодексом и не могут противоречить ему.

## **7.2. Гражданское правоотношение**

Правоотношением в гражданском праве признается общественное отношение, урегулированное гражданско-правовыми нормами. Гражданское правоотношение выступает в виде связи между его участниками (субъектами), и содержанием данной связи являются субъективные права и обязанности участников правоотношения. Субъективный характер прав и обязанностей означает принадлежность этих прав и обязанностей конкретным, определенным участникам правоотношений.

*Содержание* гражданского правоотношения – это субъективные гражданские права и субъективные гражданские обязанности. *Субъективное гражданское право* – это мера дозволенного поведения субъекта гражданского правоотношения. Управомоченный субъект обладает возможностью совершать определенные действия, что выражается в его правомочиях. Субъективное гражданское право может содержать три правомочия:

- правомочие требования (возможность требовать от обязанного субъекта совершения каких-либо действий в соответствии с его обязанностью);
- правомочие на собственные действия (возможность самостоятельного совершения управомоченным субъектом каких-либо действий в соответствии с его правом);
- правомочие на защиту (возможность использования принудительных мер в случае нарушения субъективного права).

*Субъективная гражданская обязанность* – это мера должного поведения субъекта гражданского правоотношения. Субъективные гражданские обязанности подразделяются на активные и пассивные, что является следствием их позитивного или негативного закрепления. Активная субъективная гражданская обязанность заключается в понуждении обязанного субъекта к совершению каких-либо действий, а пассивная - в понуждении обязанного субъекта к воздержанию от каких-либо действий.

Гражданские правоотношения подразделяются на *виды* исходя из характера взаимосвязи управомоченного и обязанного субъекта (абсолютные и относительные), предмета (имущественные и неимущественные), способа удовлетворения интересов управомоченного лица (вещные и обязательственные). В абсолютных правоотношениях управомоченным субъектам противостоит неопределенный круг лиц, обязанных воздерживаться от нарушения их прав. К числу абсолютных правоотношений относится право собственности и иные вещные права, исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности и др. В относительных правоотношениях управомоченным лицам противостоят определенные обязанные лица, то есть участники правоотношений определены. К ним относятся обязательственные и ряд других правоотношений. Имущественные правоотношения имеют своим объектом материальные блага (имущество) и отражают либо принадлежность имущества какому-либо лицу, либо переход имущества от одного лица к другому, а неимущественные правоотношения имеют своим объектом нематериальные блага. В вещном правоотношении интерес управомоченного лица удовлетворяется путем его взаимодействия с вещью за счет извлечения ее полезных свойств. В обязательственном правоотношении интерес управомоченного лица может быть удовлетворен за счет действий обязанного лица, которое может взаимодействовать с вещью. Таким образом, в вещных правоотношениях управомоченный субъект может воздействовать непосредственно на вещь, а в обязательственных - только посредством обязанного лица.

Гражданские правоотношения возникают по следующим основаниям:

- из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему;
- из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;
- из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности;
- в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом;
- в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности; вследствие причинения вреда другому лицу;
- вследствие неосновательного обогащения;
- вследствие иных действий граждан и юридических лиц;
- вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий (пункт 1 статьи 8 ГК Российской Федерации).

*Субъектами* правоотношений признаются их участники – лица, на которых распространяют свое действие нормы права. Субъектами гражданских правоотношений являются физические лица, юридические лица и публичные образования. Все субъекты гражданских правоотношений обладают гражданской правоспособностью и гражданской дееспособностью. Под право-



способностью понимается способность лица иметь субъективные гражданские права и нести субъективные гражданские обязанности, то есть способность быть субъектом гражданских правоотношений. *Гражданская дееспособность* – это способность лица своими действиями приобретать и осуществлять субъективные гражданские права, создавать для себя субъективные гражданские обязанности и исполнять их. Все субъекты гражданских правоотношений обладают правоспособностью, однако не все из них обладают дееспособностью. Разница между правоспособностью и дееспособностью состоит в том, что правоспособность представляет собой потенциальную возможность участия в правоотношениях, дееспособность же предполагает наличие возможностей для реализации прав и обязанностей. Дееспособность производна от правоспособности.

*Физическим лицом (гражданином)* признается любой человек независимо от возраста, пола, вероисповедания, национальной и расовой принадлежности, а также иных характеристик. В гражданском праве понятие «физическое лицо» равнозначно понятию «гражданин», поскольку в гражданском законодательстве эти два термина используются в качестве синонимов. Физические лица (граждане) разделяются на граждан России, граждан иностранных государств (иностранцев) и лиц без гражданства (апатридов), но обычно фактор гражданства не имеет значения для характеристики лица как участника гражданских правоотношений. Физическое лицо (гражданин) выступает в гражданских правоотношениях под своим именем, состоящем из фамилии, собственно-го имени и отчества (иногда только из фамилии и собственного имени), а также, в указанных в законе случаях, под псевдонимом.

Правоспособность гражданина возникает с момента его рождения и заканчивается с его смертью, она неотчуждаема и может быть ограничена лишь согласно закону (пункт 1 статьи 22 ГК Российской Федерации).

Граждане могут иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица –самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые, не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности; иметь иные имущественные и личные неимущественные права (статья 18 ГК Российской Федерации).

Дееспособность граждан имеет особый характер, а ее степень ставится в зависимость от возраста гражданина. *Малолетние дети, не достигшие шестилетнего возраста*, не обладают гражданской дееспособностью, все сделки от их имени осуществляют их родители, усыновители или опекуны. *Малолетние дети в возрасте от шести до четырнадцати лет* также недееспособны, однако их недееспособность носит частичный характер, поскольку они наделены правом самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки; сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации; сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения. Все иные сделки от имени малолетних могут совершать только их родители, усыновители или опекуны, которые также несут имущественную ответственность по сделкам малолетних (статья 28 ГК Российской Федерации).

*Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет* обладают частичной дееспособностью, поскольку могут самостоятельно совершать все сделки, на которые управомочены малолетние, а также распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами; осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности; в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими. По достижении шестнадцати лет несовершеннолетние вправе быть членами кооперативов (статья 26 ГК Российской Федерации). По достижении восемнадцатилетнего возраста гражданин обретает полную дееспособность. Возможность обретения полной дееспособности до достижения восемнадцати лет предусмотрена при вступлении лица в брак (пункт 2 статьи 21 ГК Российской Федерации) или путем эмансипации, то есть признания лица, достигшего шестнадцатилетнего возраста, полностью дееспособным (статья 27 ГК Российской Федерации).

Гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан недееспособным по решению суда. Над *гражданином, признанным недееспособным*, устанавливается опека, и опекун совершает от его имени все сделки и несет гражданско-правовую ответственность за совершение этих сделок и за причинение этим гражданином вреда (статьи 29 и 1076 ГК Российской Федерации).

Гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности. Над *гражданином, ограниченным в дееспособности*, устанавливается попечительство. Гражданин, ограниченный в дееспособности, вправе самостоятельно совершать только мелкие бытовые сделки. Совершать все иные сделки, а также получать заработок, пенсию и иные доходы он может только с согласия попечителя. Гражданско-правовую ответственность по сделкам и за причинение вреда гражданин, ограниченный в дееспособности, несет самостоятельно (статья 30 ГК Российской Федерации).

Гражданин, о месте пребывания которого нет сведений в месте его жительства в течение года, может быть признан судом безвестно отсутствующим по заявлению заинтересованных лиц. Правовыми последствиями признания лица безвестно отсутствующим являются передача его имущества в доверительное управление и упрощенный порядок расторжения брака для его супруга. В случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, признанного безвестно отсутствующим, суд отменяет свое решение.

Гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, - в течение шести месяцев. Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий. Правовыми последствиями объявления гражданина умершим являются прекращение всех его личных прав и обязанностей, а также открытие наследства.

Полностью дееспособный гражданин может заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, а также заниматься предпринимательской деятельностью совместно с другими гражданами или организациями в рамках юридического лица. Под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке, и основными критериями отнесения деятельности к разряду предпринимательской является систематическое получение прибыли как цель такой деятельности и ее рискованный характер.

Гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание (статья 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации). В соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» гражданин в установленном законом порядке может быть признан банкротом. Для индивидуальных предпринимателей установлен особый порядок банкротства.

*Юридическое лицо* – это организация, имеющая в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, отвечающая по своим обязательствам этим имуществом, которая может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (статья 48 ГК Российской Федерации).

Юридические лица, в зависимости от основной цели своей деятельности, подразделяются на коммерческие и некоммерческие организации (статья 50 ГК Российской Федерации).

К числу коммерческих организаций относятся хозяйственные товарищества и общества (полные товарищества, товарищества на вере, общества с ограниченной ответственностью, общества с дополнительной ответственностью, акционерные общества), производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия. К числу некоммерческих организаций относятся потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации (объединения), фонды, государственные корпорации, некоммерческие партнерства, учреждения, автономные некоммерческие организации, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

Основными признаками юридического лица являются:

1. *Организационное единство*. Наличие структуры организации, предусматривающее наличие руководящих органов и функциональных подразделений. Органы юридического лица могут быть единоличными (директор, президент, председатель правления) и коллегиальными (общее собрание, правление, совет директоров). Их роль состоит в формировании воли юридического лица и в ее выражении вовне.

2. *Имущественная обособленность.* Юридическое лицо имеет на определенном вещном праве (праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления) имущество, которое используется как материальная основа деятельности и как гарантия исполнения обязательств, и это имущество отделено от имущества ее учредителей и участников. Учредители и участники в большинстве случаев имеют лишь обязательственные права в отношении имущества юридического лица (хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы); в ряде случаев учредители имеют на имущество юридического лица вещное право, то есть право собственности (государственные и муниципальные унитарные предприятия, учреждения) или не имеют никаких имущественных прав (общественные и религиозные объединения, фонды, ассоциации и союзы).

3. *Самостоятельная имущественная ответственность.* Юридическое лицо самостоятельно отвечает по своим обязательствам имуществом, находящимся у нее на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления. В случаях, установленных законом или учредительными документами, учредители и участники юридического лица могут нести субсидиарную (дополнительную) имущественную ответственность по его обязательствам.

4. *Участие в правоотношениях от своего имени.* Юридическое лицо выступает в гражданском обороте, а также в суде под своим именем, которое индивидуализирует его, делает его юридической личностью. В наименовании юридического лица должна быть указана его организационно-правовая форма, а также собственное индивидуальное наименование. Наименование коммерческой организации представляет собой фирму (фирменное наименование), являющееся объектом исключительных прав.

5. *Государственная регистрация в налоговых органах в качестве юридического лица.* Правоспособность и дееспособность юридического лица существуют до момента его прекращения, которое происходит в двух формах: реорганизации и ликвидации. *Реорганизация* – это прекращение юридического лица с переходом прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Реорганизация может проходить в следующих видах: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование. *Ликвидация* – это прекращение юридического лица без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Ликвидация может быть добровольной (например, по решению учредителей) либо принудительной (по решению суда при нарушении законодательства либо при банкротстве). Реорганизация или ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо перестает существовать после внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

*Организационно-правовые формы юридических лиц.* Основным критерием классификации юридических лиц является основная цель их деятельности, в соответствии с которой они подразделяются на коммерческие и некоммерческие организации.

*Коммерческие организации.* Хозяйственные товарищества и общества – это коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. Товарищества представляют собой преимущественно объединения лиц, а общества – объединения капиталов. К числу товариществ относятся полное товарищество и товарищество на вере (коммандитное), к числу обществ – общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью и акционерное общество.

*Полным товариществом* признается товарищество, участники которого (полные товарищи) в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом (статья 69 ГК Российской Федерации). Полными товарищами могут быть индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, причем они не могут стать участниками другого полного товарищества или товарищества на вере. Ведение дел полного товарищества осуществляется всеми его участниками, то есть каждый полный товарищ может заключать сделки от имени полного товарищества, если учредительным договором не предусмотрен иной порядок ведения дел – одним или несколькими участниками либо по общему согласию. Учредительным документом является учредительный договор. Фирменное наименование полного товарищества должно содержать либо имена (наименования) всех его участников и слова «полное товарищество», либо имя (наименование) одного или нескольких участников с добавлением слов «и компания» и слова «полное товарищество».

*Товарищество на вере (коммандитное товарищество)* – это товарищество, в котором наряду с участниками, осуществляющими от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников - вкладчиков (коммандитистов), которые несут риск

убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесенных ими вкладов и не принимают участия в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности (статья 82 ГК Российской Федерации). В остальном правовое положение товарищества на вере идентично правовому положению полного товарищества.

*Общество с ограниченной ответственностью (ООО)* – это учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделен на доли, определенные учредительными документами размеров. Участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов (статья 87 ГК Российской Федерации, статья 2 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью»). Высшим органом управления является общее собрание участников, избирающее исполнительные органы общества (коллегиальные или единоличные). Число участников общества с ограниченной ответственностью не должно превышать пятидесяти. Учредительными документами общества с ограниченной ответственностью являются учредительный договор и устав. Фирменное наименование общества с ограниченной ответственностью должно содержать наименование общества и слова «с ограниченной ответственностью».

*Общество с дополнительной ответственностью (ОДО)* - это учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров; участники такого общества солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам своим имуществом в одинаковом для всех кратном размере к стоимости их вкладов, определяемом учредительными документами общества (статья 95 ГК Российской Федерации). За исключением положения о субсидиарной ответственности его участников, правовое положение обществ с ограниченной и дополнительной ответственностью идентично.

*Акционерное общество (АО)* – это общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций (статья 96 ГК Российской Федерации, статья 2 Федерального закона «Об акционерных обществах»). Учредительным документом акционерного общества является устав. Высшим органом управления является общее собрание акционеров, которое избирает совет директоров (наблюдательный совет), являющийся надзорным органом, и исполнительные органы (коллегиальные или единоличные).

Открытое акционерное общество вправе производить открытую подписку на выпускаемые им акции, его акционеры вправе отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров. Максимальное число акционеров открытого акционерного общества не ограничено. Ежегодно оно обязано публиковать для всеобщего сведения годовой отчет, бухгалтерский баланс, счет прибылей и убытков, а также иные сведения. Размер уставного капитала открытого акционерного общества должен составлять не менее тысячекратной суммы минимального размера оплаты труда.

Закрытое акционерное общество распределяет акции исключительно среди учредителей либо среди заранее определенного круга лиц. Акционеры закрытого акционерного общества имеют преимущественное право приобретения акций, продаваемых другими акционерами этого общества. Максимальное число акционеров закрытого акционерного общества не должно превышать пятидесяти. Закрытое акционерное общество может быть обязано публиковать данные о своей деятельности в случаях, установленных федеральным органом исполнительной власти, регулирующим рынок ценных бумаг. Размер уставного капитала закрытого акционерного общества должен составлять не менее стократной суммы минимального размера оплаты труда.

*Производственный кооператив (артель)* – это добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущества паевых взносов (статья 107 ГК Российской Федерации, статья 1 Федерального закона «О производственных кооперативах»). Производственный кооператив является особой организационно-правовой формой коммерческих организаций. Участниками производственного кооператива могут быть также юридические лица, объединяющие свои паевые взносы, если это предусмотрено его уставом. Число членов производственного кооператива должно быть не менее пяти, а число членов кооператива, не принимающих личного трудового участия в его деятельности, не может превышать двадцати пяти процентов от числа членов кооператива, принимающих личное трудовое участие в его деятельности. Высшим органом управления производственным кооперативом является общее собрание его членов, избирающее наблюдательный совет (если число членов кооператива превышает пятьдесят) и исполнительные органы (коллегиальные или единолич-

ные). Фирменное наименование кооператива должно содержать его наименование и слова «производственный кооператив» или «артель».

*Государственные и муниципальные унитарные предприятия.* Унитарное предприятие – это коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Собственником имущества является государство или муниципальное образование, и это имущество является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Унитарные предприятия обладают закрепленным за ними имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

*Некоммерческие организации:*

*Потребительские кооперативы* – организации, члены которых объединили свои имущественные паевые взносы для удовлетворения своих материальных и иных потребностей. К числу потребительских кооперативов относятся жилищно-строительные, гаражные, дачные и прочие кооперативы.

*Общественные и религиозные организации* – добровольные объединения граждан, объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Религиозные организации отличаются тем, что они созданы для совместного исповедания и распространения веры и обладают следующими признаками: наличие вероисповедания; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

*Фонд* – не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Ликвидация фонда возможна только в судебном порядке.

*Учреждение* – организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Учреждение обладает имуществом на праве оперативного управления.

*Ассоциации (союзы)* – объединения коммерческих или некоммерческих организаций для координации их деятельности, представления и защиты их интересов.

*Публичные образования (государство и муниципальные образования).*

Под *публичными образованиями* в гражданском праве понимаются политические структуры общества, обладающие публичной властью и участвующие в гражданских правоотношениях, как то: Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования. Публичные образования выступают в гражданских правоотношениях на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами и не вправе использовать свои властные полномочия, поскольку при участии в гражданских правоотношениях они приравниваются по своему правовому положению к частным лицам.

Публичные образования отвечают по своим обязательствам принадлежащим им на праве собственности имуществом, кроме имущества, закрепленного за созданными ими юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления (так называемого распределенного имущества), а также имущества, которое может находиться только в государственной или муниципальной собственности. Публичные образования не отвечают по обязательствам друг друга, а также по обязательствам созданных ими юридических лиц. Исключение составляют случаи, когда обязанность имущественной ответственности прямо указывается в законе, а также случаи принятия публичным образованием гарантии (поручительства) по обязательствам другого публичного образования либо юридического лица.

### **Объекты гражданских правоотношений.**

Объекты гражданских правоотношений – это материальные и нематериальные блага, по поводу которых действуют субъекты гражданских правоотношений. К ним относятся: имущество (вещи и имущественные права); работы и услуги; информация; исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности; нематериальные блага (статья 128 ГК Российской Федерации). Объекты гражданских прав различаются по степени своей оборотоспособности. Объекты, которые могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому, являются объектами, свободными в обороте. Объекты, которые могут принадлежать лишь определенным лицам либо нахождение которых в обороте допускается по специальному разрешению, являются объектами, ограниченными в обороте. Объекты, переход которых от одних лиц к другим прямо запрещен законом, являются объектами, изъятыми из оборота.

Термин «имущество» - весьма расплывчатый, и в разных ситуациях в состав имущества могут включаться различные элементы. Понятие имущества многозначно, однако исходя из его юридической сущности имущество можно определить как совокупность вещей, а также имущественных прав (на вещи либо на получение вещей, работ, услуг, информации и т.д.) и обязанностей (по передаче вещей, выполнению работ, оказанию услуг, предоставлению информации и т.д.). Понять содержание термина «имущество» можно, рассмотрев элементы, включенные в его состав: во-первых, вещи (включая деньги и ценные бумаги), во-вторых, имущественные права.

*Вещи* – это предметы материального мира. Вещи имеют физический характер, в подавляющем большинстве случаев они осязаемы, и их наличие или отсутствие всегда можно определить при помощи естественнонаучных методов. По большей части вещи являются результатом труда (хотя некоторые из них имеют исключительно природное происхождение, например земля, лес, водный объект) и имеют экономическую ценность. Существуют различные основания классификации вещей.

*Недвижимые и движимые вещи.* Недвижимыми вещами (недвижимостью) являются земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения и прочие объекты, неразрывно связанные с землей, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно. К недвижимости также относятся подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты. Они не являются недвижимостью фактически, но юридически приравнены к ней из-за своей высокой стоимости и невозможности перемещения в не предназначенной для этого среде. Предприятие как имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности, в целом признается недвижимостью. В состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, как недвижимые (земельные участки, здания, сооружения), так и движимые вещи (оборудование, инвентарь, сырье, продукция), а также имущественные права (права требования и долги) и права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания и другие исключительные права).

Права на недвижимые вещи возникают у субъектов только с момента государственной регистрации этих прав.

Все вещи, не отнесенные законом к недвижимости, являются движимым имуществом (включая деньги и ценные бумаги).

*Индивидуально определенные и родовые вещи.* Индивидуально определенные вещи отличаются конкретными характеристиками, по которым можно их идентифицировать (земельный участок с кадастровым номером, морское судно и т. п.). Родовые вещи определяются родовыми признаками; индивидуальная определенность данных вещей (даже если она присутствует) для субъектов правоотношений значения не имеет (три центнера сена, мешок крупы, два комбайна «Дон»). Индивидуально определенные вещи юридически незаменимы, при их уничтожении невозможно произвести возмещение в натуре. Родовые вещи юридически заменимы, и их можно компенсировать в натуральной форме.

*Неделимые и делимые вещи.* Неделимые вещи - это вещи, раздел которых в натуре невозможен без изменения их назначения; физически они могут быть разделены, однако использовать их по назначению после этого будет невозможно, так как качество вещи изменится (живое растение, аппарат искусственного дыхания). Делимые вещи можно разделять без ущерба для их назначения, их качество не изменяется (колбаса, участок леса).

*Сложные и простые вещи.* Сложные вещи есть совокупность простых вещей, используемых по общему назначению. Эта совокупность в гражданском обороте признается одной сложной вещью (имущество крестьянского хозяйства, предприятие как имущественный комплекс, архив, коллекция значков).

*Главные вещи и принадлежности.* Принадлежность служит главной вещи, связана с ней общим назначением и следует ее судьбе (замок и ключ, картина и рама).

*Одушевленные и неодушевленные вещи.* Одушевленными вещами являются животные, на которые распространяются общие положения о правовом статусе вещей, однако при этом следует руководствоваться правилами, запрещающими жестокое обращение с животными.

*Плоды, продукция и доходы.* Плоды - это отделимый результат естественного приращения вещей (урожай, приплод животных). Продукция-это искусственное приращение вещей в результате их использования (изготовление новых вещей, количественное и качественное приумножение существовавших вещей). Доходы - это экономическое приращение вещей в результате их использования (дивиденды, проценты).

*Деньги* – особый вид вещей, являющихся всеобщим эквивалентом и средством платежа. Законное платежное средство – это рубль, который является обязательным к приему по нарицательной стоимости на всей территории Российской Федерации. В зависимости от формы выражения деньги могут быть наличными и безналичными, причем безналичные деньги, строго говоря, уже не являются вещами, поскольку утратили свою материальную форму и их можно приравнять к имущественным правам (правам требования).

*Ценная бумага* – это документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы (реквизитов) имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. К ценным бумагам относятся: государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент, акция, приватизационные ценные бумаги и другие документы, которые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг. Закон предусматривает наличие бездокументарных ценных бумаг, не имеющих материального выражения, которые (по аналогии с безналичными деньгами) также можно причислить к имущественным правам.

*Имущественные права* – это права на предметы материального мира, а также те права требования к иным субъектам гражданских правоотношений, которые могут быть выражены в материальной (вещной) форме. К имущественным правам относятся вещные права (права владения, пользования и распоряжения вещами), обязательственные права (права требования от обязанных лиц передачи вещей, выполнения работ, оказания услуг и т. д.), исключительные права материального характера (права автора и изобретателя на вознаграждение за созданные ими произведения), наследственные права.

Помимо имущества, объектами гражданских правоотношений являются работы и услуги, исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, информация и нематериальные блага (честь, доброе имя).

*Работы и услуги* – это действия, производимые субъектами гражданских правоотношений и имеющие полезный результат. Результат работы является объективированным, то есть выраженным в каком-либо объекте, и делимым. Результат работы есть следствие произведения определенных действий, и этот результат выражен в отдельном объекте (обычно – вещи). К работе относятся различные виды подряда, а также выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ. Результат услуги, в отличие от работы, не имеет объективированного выражения, он неотделим от процесса оказания услуги и содержится в ней самой. Видами услуг являются транспортные, расчетные, кредитные, консультационные, образовательные услуги, хранение, страхование и т.д. Таким образом, результатом работы является отдельный объект гражданских правоотношений, а результатом услуги – изменение состояния того предмета или той сферы, в отношении которых были предприняты действия по оказанию услуги.

*Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности* – права на результаты творческой деятельности (произведения науки, литературы и искусства, изобретения, полезные модели и промышленные образцы) и приравненные к ним объекты (товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, наименования места происхождения товаров). Данные объекты являются по своей природе неимущественными, однако они тесно связаны с имущественными отношениями в силу возможности перехода этих прав к другим субъектам как на возмездной, так и на безвозмездной основе. Использование исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности является предметом авторских, патентных и лицензионных договоров и договоров коммерческой концессии (франчайзинга).

*Информация* – это сведения, имеющие действительную или потенциальную ценность в связи с неизвестностью ее третьим лицам. Информация нематериальна и непотребляема. В силу этих свойств она может устареть лишь морально. Разновидностями охраняемой информации являются служебная и коммерческая тайны.

*Нематериальные блага* принадлежат лицам от рождения или в силу закона, они неотчуждаемы и не могут быть никому переданы. К нематериальным благам относятся жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага. Их общим свойством являются нематериальный характер и отсутствие прямой связи с имущественными отношениями. Вследствие этого гражданское право не регулирует оборот данных объектов (поскольку он отсутствует), а лишь осуществляет их защиту от нарушений.

### 7.3. Осуществление и защита гражданских прав. Гражданско-правовые сделки

*Осуществление гражданского права* – это реализация управомоченным лицом возможностей, заключенных в содержании данного права. Субъект может осуществлять гражданские права фактически (например, пользоваться вещью) и юридически (например, заключать сделки по поводу вещи). Наличие права подразумевает и наличие корреспондирующей ему обязанности. Право должно осуществляться в соответствии с законом на основе разумности и добросовестности, а для защиты от злоупотребления правом установлены пределы осуществления гражданских прав, то есть законодательно очерченные границы деятельности управомоченных субъектов по реализации возможностей, заключенных в содержании этих прав. Гражданские права можно осуществлять лично или через представителя. Реально осуществлять свои права лично способны только физические лица; юридические лица и публичные образования могут действовать исключительно через свои органы. Не допускается совершение через представителя сделки, которая по своему характеру может быть совершена только лично, а равно других сделок, указанных в законе. Представителем может быть физическое либо юридическое лицо, наделенное полномочиями совершать юридически значимые действия в интересах и от имени представляемого. В силу представительства права и обязанности возникают непосредственно у представляемого. Отношения представительства возникают на основании договора, закона, акта государственного и муниципального органа или учредительного документа юридического лица. Для осуществления функций представительства представляемый выдает представителю доверенность. Доверенность – это письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами. Доверенность заключается в письменной форме, в ней указываются дата выдачи и срок действия.

Основаниями возникновения, изменения и прекращения гражданских правоотношений являются *юридические факты*, то есть те факты реальной действительности, которые порождают, изменяют или прекращают юридические связи между субъектами права. По признаку зависимости от воли субъектов юридические факты подразделяются на действия и события. *Действия* – это юридические факты, порожденные волей субъектов. Действия бывают правомерными и неправомерными. Правомерные действия подразделяются на юридические акты (правомерные действия субъектов, направленные на возникновение, изменение или прекращение гражданских правоотношений) и юридические поступки (правомерные действия субъектов, порождающие возникновение, изменение или прекращение гражданских правоотношений независимо от воли субъектов). *События* – это явления реальной действительности, происходящие независимо от воли человека. События подразделяются на абсолютные (их возникновение и развитие не связано с человеческой деятельностью) и относительные (возникают в связи с волей человека, но их дальнейшее развитие полностью самостоятельно).

*Сделки* являются наиболее распространенным и наиболее характерным для гражданского права основанием возникновения, изменения или прекращения гражданских правоотношений. Сделки относятся к числу таких юридических фактов, как акты, и под ними понимаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Таким образом, именно сделка широко используется для того, чтобы породить, изменить или прекратить гражданские правоотношения, поскольку в сделке наиболее четко проявляется воля субъекта права, направленная на достижение определенной цели.

Сделки бывают следующих видов:

1. *Односторонние и двух- или многосторонние (договоры)*. Для заключения односторонней сделки достаточно волеизъявления одной стороны. К числу односторонних сделок относятся выдача доверенности, публичное обещание награды, объявление конкурса, составление завещания, принятие наследства и отказ от него. Двух- или многосторонняя сделка (договор) считается заключенной, когда между всеми ее участниками (сторонами) достигнуто согласованное волеизъявление.

2. *Возмездные и безвозмездные*. Возмездной является сделка, в которой обязанность одной стороны совершить какое-либо действие в пользу другой стороны подкреплена соответствующей обязанностью другой стороны совершить какое-либо действие в пользу первой стороны (купля-продажа, мена). В безвозмездной сделке обязанность одной стороны не подкреплена обязанностью другой стороны совершить что-либо взамен (дарение).

3. *Реальные и консенсуальные*. Для заключения реальной сделки необходимо совершить конкретное действие по ее исполнению (к примеру, передать вещь), а консенсуальная сделка считается заключенной, если между сторонами достигнуто соглашение (например, подписан дого-



вор).

4. *Устные и письменные.* Устная сделка считается заключенной, если воля сторон выражена словесно или в фактических (так называемых конклюдентных) действиях (например, розничная купля-продажа, проезд на общественном транспорте). Письменная сделка считается заключенной, если воля сторон и условия сделки закреплены на каком-либо материальном носителе (подписание договора). Письменные сделки подразделяются на простые письменные (достаточно подписей и, по возможности, печатей сторон) и нотариально удостоверенные (простые письменные, скрепленные печатью и подписью нотариуса).

*Условиями действительности сделок* выступают:

- законность их содержания (содержание сделки не должно противоречить основам правопорядка и нравственности);
- сделкоспособность участников сделки (лица, участвующие в сделке, должны иметь право распоряжаться предметом сделки);
- соответствие воли и волеизъявления участников сделки (сделка совершена не под влиянием заблуждения, обмана, угроз или насилия);
- соблюдение формы сделки (условия сделки должны быть зафиксированы таким способом, какой установлен законом или соглашением сторон).

Если отсутствует хотя бы одно из этих условий, сделка признается недействительной, то есть не порождающей прав и обязанностей для ее участников. Такая сделка признается недействительной с момента ее совершения. Недействительные сделки бывают двух видов: ничтожные и оспоримые. *Ничтожная* сделка недействительна независимо от ее признания в качестве таковой судом и не может порождать юридически значимых последствий (например, перехода права собственности). *Оспоримая* сделка признается недействительной в силу ее признания в качестве таковой судом; если не последовало обращения в суд, оспоримая сделка порождает юридически значимые последствия.

*Последствия признания сделки недействительной* различаются в зависимости от того, каким образом действовали стороны этой сделки. Если все стороны действовали добросовестно, не нарушая требований закона, то происходит *двусторонняя реституция* (от лат. *restituere* - восстанавливать) - каждая из сторон обязана возвратить другой стороне все полученное от нее по сделке (например, по признанной недействительной сделке купли-продажи покупатель возвращает продавцу товар, а продавец покупателю - деньги). Если одна из сторон действовала добросовестно, а другая - недобросовестно (например, угрозами принуждала другую сторону к заключению договора на невыгодных условиях), то происходит *односторонняя реституция* - добросовестной стороне возвращается все исполненное ею по сделке, а имущество недобросовестной стороны передается в доход государства (добросовестному покупателю возвращают деньги, товар передается в доход государства, а не недобросовестному продавцу). Если обе стороны сделки действовали недобросовестно (например, заключили притворную сделку с целью избежать уплаты налогов), то следствием является *недопущение реституции* - все исполненное по сделке обеими сторонами переходит в доход государства.

Право на защиту есть неотъемлемый элемент любого гражданского права. Оно понимается как юридически закрепленная возможность управомоченного лица использовать меры правоохранительного характера с целью восстановления нарушенного права и пресечения противоправных действий. Защита гражданских прав осуществляется путем:

- признания права;
- восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;
- признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозащиты права;
- присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- компенсации морального вреда;
- прекращения или изменения правоотношения;
- неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;

- иными способами, предусмотренными законом.

Различают юрисдикционные и неюрисдикционные формы защиты гражданских прав. К *юрисдикционным* формам относят судебную и административную (инстанционную) защиту прав. *Судебная* защита прав осуществляется судом, арбитражным судом или третейским судом в соответствии с подведомственностью дел, установленной гражданским процессуальным законодательством. *Административная* защита прав осуществляется путем обращения к вышестоящему органу или должностному лицу, которые уполномочены на действия по защите права. К *неюрисдикционным* формам относятся самозащита гражданских прав и меры оперативного воздействия. Самозащита гражданских прав - это совершение управомоченным лицом действий фактического характера, не запрещенных законом, с целью охраны своих личных или имущественных прав и интересов, а также прав и интересов других лиц (например, установка замков, ограды; действия в состоянии необходимой обороны). Меры самозащиты допустимы, если они не запрещены законом и их применение соответствует обычно принятым правилам. Меры оперативного воздействия - это юридические действия правоохранительного характера, применяемые к правонарушителю лицом, обладающим правом на защиту. Меры оперативного воздействия применяются при участии правонарушителя и лица, обладающего правом на защиту, в относительном правоотношении (обычно в договорном) и выражаются, например, в одностороннем отказе от нарушенного другой стороной договора; удержании имущества, подлежащего передаче должнику, до исполнения им договора.

#### 7.4. Гражданско-правовая ответственность

*Гражданско-правовая ответственность* – это обязанность правонарушителя претерпеть неблагоприятные имущественные последствия совершенного им гражданского правонарушения, выразившегося в нарушении норм объективного гражданского права и (или) в нарушении субъективных гражданских прав субъектов гражданских правоотношений. Данная обязанность правонарушителя подкреплена возможностью его принуждения к претерпеванию этих последствий со стороны государства. Особенности гражданско-правовой ответственности являются ее имущественный характер, возможность ее добровольного возложения на себя правонарушителем и направленность в пользу потерпевшей стороны. Гражданско-правовая ответственность выражается в возмещении вреда, выплате неустойки и возложении обязанности исполнить обязательство в натуре. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, несут повышенную гражданско-правовую ответственность -они отвечают за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, если не докажут, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств (пункт 3 статьи 401 ГК Российской Федерации).

*Функции* гражданско-правовой ответственности:

1. *Компенсационная (восстановительная) функция* – направлена на восстановление имущественной сферы потерпевшей стороны в виде, существовавшем до совершения правонарушения, является основной функцией гражданско-правовой ответственности и выражается в основном в форме возмещения убытков.

2. *Превентивная (предупредительно-воспитательная) функция*. Наличие мер гражданско-правовой ответственности за совершение гражданских правонарушений предупреждает их возможное совершение, а также способствует установлению культуры взаимоотношений между субъектами гражданских правоотношений.

3. *Штрафная (карательная) функция* – выражается в применении к правонарушителю установленных законом или договором мер ответственности вне связи с наличием и размером вреда.

В зависимости от наличия между субъектами юридической связи, базирующейся на соглашении (договоре), ответственность подразделяется на договорную и внедоговорную. Договорная ответственность наступает за нарушение условий договора, и меры договорной ответственности определяются в первую очередь этим договором, а также законом. Внедоговорная ответственность наступает как следствие нарушения норм объективного права, и ее меры определяются исключительно законом.

Гражданско-правовая ответственность – как договорная, так и внедоговорная – при наличии в правоотношении множественности лиц и в зависимости от характера взаимоотношений между ними может быть долевой, солидарной и субсидиарной. При долевой ответственности ка-

ждый из должников несет ответственность только в размере строго определенной доли. При солидарной ответственности на каждого должника может быть возложена обязанность исполнить обязательство в полном объеме. Должник, на которого была возложена солидарная ответственность, приобретает право требования к остальным должникам возмещения понесенных им затрат. Солидарно отвечают по гражданско-правовым обязательствам полные товарищи в полных и командитных товариществах, а также лица, совместно причинившие вред. При субсидиарной ответственности требование первоначально предъявляется к основному должнику и лишь при его неспособности отвечать - переадресовывается к субсидиарному (дополнительному) должнику, который обязан исполнить требование в неисполненной части (ответственность законных представителей по обязательствам несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет; ответственность собственника имущества учреждения или федерального казенного предприятия).

*Исковая давность* – срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено (по статье 195 ГК Российской Федерации).

Гражданским законодательством установлены общий и специальный виды сроков исковой давности. Общий срок определен в три года. Специальные сроки могут быть сокращенными или более длительными по сравнению с общими и применяются в случаях, прямо предусмотренных в законе. Например, для применения последствий недействительности ничтожной сделки устанавливается десятилетний срок исковой давности, а для признания оспоримой сделки недействительной – только один год. Понятно, что изменить сроки исковой давности договором стороны не могут. В тоже время на ряд требований, указанных в статье 208 ГК Российской Федерации, исковая давность не распространяется. Это касается, например, требований вкладчика к банку о выдаче вкладов.

## 7.5. Право собственности и иные вещные права

Права субъектов гражданских правоотношений на вещи именуется *вещными* правами. Вещные права подразделяются на право собственности, являющееся первичным, основным вещным правом, и ограниченные вещные права (права лиц, не являющихся собственниками, на имущество, у которого уже есть собственник).

*Право собственности* – это право лица владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом в собственном интересе и по своему усмотрению с обязанностью нести бремя содержания имущества, риск его утраты и ответственность за причинение вреда. От иных прав на имущество право собственности отличается тем, что носит первичный характер и является основным вещным правом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом (статья 209 ГК Российской Федерации).

В Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (статья 212 ГК Российской Федерации). На праве частной собственности имущество принадлежит физическим и юридическим лицам, на праве государственной собственности - Российской Федерации (федеральная собственность) и субъектам Российской Федерации (собственность субъектов Федерации), на праве муниципальной собственности – муниципальным образованиям. Все формы собственности признаются равноправными, и права всех собственников защищаются равным образом.

В зависимости от количественного состава собственников имущества выделяют два вида собственности: *индивидуальную* и *общую*. Если у имущества один собственник, то у него имеется индивидуальное право собственности. Если у одного и того же имущества два и более собственника, у них возникает право общей собственности. Собственники, обладающие имуществом на праве общей собственности, называются ее участниками, или сособственниками. Право общей собственности разделяется на общую долевую и общую совместную собственность.

В *общей долевой собственности* доля каждого сособственника определена, и, если законом или договором не предусмотрено иное, доли всех сособственников признаются равными. Общая долевая собственность обычно возникает на то имущество, которое не может быть разделено в натуре (земельный участок, квартира, автомобиль). Распоряжение имуществом, находящимся в общей долевой собственности, осуществляется по соглашению всех сособственников. Сособственник вправе по своему усмотрению продать, подарить, завещать, отдать в залог свою

долю либо распорядиться ею иным образом с соблюдением при ее возмездном отчуждении правила о преимущественном праве покупки доли.

В *общей совместной собственности* доли собственников не определены, поэтому, в отличие от общей долевой собственности, где собственник имеет право лишь на свою долю, участник общей совместной собственности имеет право на все имущество, находящееся в совместной собственности. Участники совместной собственности, если иное не предусмотрено соглашением между ними, сообща владеют и пользуются общим имуществом. Распоряжение имуществом, находящимся в совместной собственности, осуществляется по согласию всех участников, которое предполагается независимо от того, кем из участников совершается сделка по распоряжению имуществом. Каждый из участников совместной собственности вправе совершать сделки по распоряжению общим имуществом, если иное не вытекает из соглашения всех участников. Совершенная одним из участников совместной собственности сделка, связанная с распоряжением общим имуществом, может быть признана недействительной по требованию остальных участников по мотивам отсутствия у участника, совершившего сделку, необходимых полномочий только в случае, если доказано, что другая сторона в сделке знала или заведомо должна была знать об этом. Такое смешение полномочий предполагает особый субъектный состав участников общей совместной собственности. В настоящее время ими могут быть только супруги и члены крестьянского (фермерского) хозяйства.

Право собственности не является категорией вечной и неизменной, оно, как и любое иное право, при определенных обстоятельствах возникает и прекращается.

*Основаниями возникновения права собственности являются:*

- *создание новой вещи.* Право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретается этим лицом. Право собственности на плоды, продукцию, доходы, полученные в результате использования имущества, приобретается лицом, владеющим этим имуществом на законном основании. Если для создания новой вещи использовались чужие материалы, то право собственности на эту вещь переходит к собственнику материалов, а собственник материалов возмещает стоимость переработки лицу, изготовившему вещь (кроме тех случаев, когда стоимость переработки существенно превышала стоимость материалов);

- *заключение договоров об отчуждении имущества.* К таким договорам относятся договоры купли-продажи, мены, дарения, ренты и пожизненного содержания с иждивением. Общим для них является предмет договора - передача имущества в собственность другого лица на возмездной или безвозмездной основе;

- *наследование имущества физических лиц.* В порядке наследования имущество переходит в собственность наследника после смерти наследодателя. Различают наследование по завещанию и по закону. Завещание - это распоряжение собственника о юридической судьбе его имущества после его смерти, составленное в письменной форме и удостоверенное нотариусом (кроме специально установленных законом случаев). Если на момент открытия наследства нет действительного завещания, наследование осуществляется на основании закона. Наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности. Наследники каждой последующей очереди наследуют, если нет наследников предшествующих очередей, то есть если наследники предшествующих очередей отсутствуют, либо никто из них не имеет права наследовать, либо все они отстранены от наследования, либо лишены наследства, либо никто из них не принял наследства, либо все они отказались от наследства. Очереди наследников указаны в статьях 1142—1145 ГК Российской Федерации;

- *правопреемство при реорганизации юридических лиц.* В случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к юридическим лицам - правопреемникам реорганизованного юридического лица;

- *обращение в собственность общедоступных для сбора вещей.* В случаях, когда в соответствии с законом, общим разрешением, данным собственником, или в соответствии с местным обычаем в лесах, водоемах или на другой территории допускается сбор ягод, лов рыбы, сбор или добыча других общедоступных вещей и животных, право собственности на соответствующие вещи приобретает лицо, осуществившее их сбор или добычу;

- *приобретение в соответствии с законом права собственности на вещи, собственник которых утратил право собственности.* К данной группе оснований можно отнести приобретение права собственности вследствие обращения судом взыскания на имущество по обязательствам, отчуждения имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу, выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей, домашних животных, реквизицию (возмездное изъятие имущества в интересах общества по решению государственных органов), конфискацию (безвозмезд-

ное изъятие имущества по решению суда в качестве санкции за совершение правонарушения), приватизацию (переход государственного и муниципального имущества в частную собственность) и национализацию (переход имущества из частной собственности в собственность государства);

- *приобретение в соответствии с законом права собственности на бесхозные вещи.*

К данной группе оснований относятся приобретение брошенных вещей, находка потерянной вещи, отыскание клада, приобретение права собственности в силу приобретательной давности.

*Прекращение* права собственности происходит при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества и при утрате права собственности на имущество в иных случаях, предусмотренных законом. Некоторые основания возникновения права собственности одновременно являются также и основаниями прекращения права собственности. Например, сделки купли-продажи, мены, дарения, ренты прекращают право собственности у одного лица, при этом порождая новое право собственности у другого лица. То же самое относится и к приватизации, национализации, конфискации и иным подобным основаниям.

*Ограниченные вещные права* – это разновидность имущественных прав, в соответствии с которыми управомоченное лицо может использовать чужое имущество в своих интересах независимо от воли собственника. К числу ограниченных вещных прав относят право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, сервитут и право члена семьи собственника жилого помещения.

*Правом хозяйственного ведения* (статья 294 ГК Российской Федерации) наделены унитарные предприятия на закрепленное за ними государственное или муниципальное имущество. Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества и имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия. Унитарное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника. Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

*Правом оперативного управления* (статья 296 ГК Российской Федерации) наделены казенные предприятия и учреждения на закрепленное за ними имущество их учредителей. Казенное предприятие и учреждение в отношении закрепленного за ними имущества осуществляют права владения, пользования и распоряжения им в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества. Собственник имущества, закрепленного за казенным предприятием или учреждением, вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению.

Казенное предприятие вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом лишь с согласия собственника этого имущества. Казенное предприятие обычно самостоятельно реализует производимую им продукцию. Порядок распределения доходов казенного предприятия определяется собственником его имущества.

Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете. Если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе.

*Право пожизненного наследуемого владения земельным участком* (статья 266 ГК Российской Федерации, статья 21 Земельного кодекса Российской Федерации). Гражданин, обладающий правом пожизненного наследуемого владения (владелец земельного участка), имеет права владения и пользования земельным участком, передаваемые по наследству. Владелец земельного участка может передавать его другим лицам в аренду или безвозмездное срочное пользование. Продажа, залог земельного участка и совершение его владельцем других сделок, которые влекут или могут повлечь отчуждение земельного участка, не допускаются.

*Право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком* (статья 269 ГК Российской Федерации, статья 20 Земельного кодекса Российской Федерации), находящимся в госу-

дарственной или муниципальной собственности, предоставляется государственным и муниципальным учреждениям, федеральным казенным предприятиям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления. Юридическое лицо или орган, которому земельный участок предоставлен в постоянное пользование, осуществляет владение и пользование этим участком в пределах, установленных законом, иными правовыми актами и актом о предоставлении участка в пользование.

*Сервитут* (статья 274 ГК Российской Федерации, статья 23 Земельного кодекса Российской Федерации) – это право ограниченного пользования объектом недвижимости. В зависимости от того, определен ли круг управомоченных лиц, сервитуты подразделяются на публичные (объектом недвижимости могут пользоваться все) и частные (объектом недвижимости могут пользоваться только определенные лица). Примерами сервитутов могут служить право прохода по чужому земельному участку, право прогона скота, право водопользования и ряд иных прав, не связанных с приобретением владения.

## 7.6. Гражданско-правовые обязательства

### **Понятие, значение, особенности и основания возникновения обязательств.**

Гражданско-правовое обязательство – это такое правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и тому подобное либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанностей.

Сторонами обязательства всегда могут быть строго определенные лица – должник и кредитор, и тем самым обязательственные правоотношения – относительные, а не абсолютные. Объектом обязательств являются определенные действия обязанного лица (должника) по поводу материальных и нематериальных благ. Реализация кредитором своего права возможна только через выполнение должником своей обязанности (передачи вещи, уплаты денег, оказания услуги, осуществления работы и т.д.).

В зависимости от основания возникновения обязательства подразделяются на договорные и внедоговорные. *Договорные* обязательства возникают из двух- или многосторонних сделок (договоров), основания возникновения *внедоговорных* обязательств более разнообразны. К ним относятся односторонние сделки (например, обязательства могут возникать из действий в чужом интересе без поручения, из публичного обещания награды или из объявления публичного конкурса); из административных актов (например, административный акт о государственной регистрации юридического лица порождает обязательство коммерческого банка заключить с данным юридическим лицом договор банковского счета); из судебного решения; из причинения вреда; вследствие неосновательного обогащения.

Помимо кредитора и должника в обязательственном правоотношении могут участвовать и третьи лица. Участие третьих лиц в обязательстве возможно как на стороне кредитора, так и на стороне должника, при этом кредитор и должник не выбывают из обязательства, а лишь делегируют своим представителям часть полномочий по осуществлению действий, обусловленных конкретным обязательственным правоотношением и несут ответственность за действия последних.

Участие третьего лица в обязательстве на стороне должника называется перепоручением исполнения. Это означает, что должник возложил совершение действий, направленных на исполнение обязательства, на третье лицо, которое не становится стороной в обязательстве, так как по отношению к кредитору выполняет только фактические действия от имени должника.

### **Договоры в гражданском праве**

Ранее отмечено, что самым распространенным основанием возникновения обязательств выступают договоры. В то же время договор – это вид более широкого понятия – сделки. Фактически договор – это двусторонняя или многосторонняя сделка. Одновременно – это незаменимое юридическое средство установления между сторонами прочных и ясных отношений и способ путем соглашения учесть интересы каждой из них. Сторонами договоров могут быть как граждане, так и юридические лица, публичные образования. Содержание договора составляют взаимные права и обязанности субъектов. Выполнение обязанностей и составляет сущность исполнения обязательств, то есть решения не только экономических, но и юридических аспектов жизнедеятельности.

Известные в науке гражданского права договоры и возникающие на их основе обязательства весьма разнообразны. Для удобства они классифицируются по различным основаниям.

В зависимости от содержания имущественных отношений, которые оформляются с помощью договора, принято выделять следующие основные *группы* договоров:

1. договоры, с помощью которых оформляется передача имущества в собственность или иное вещное право приобретателя. К ним относятся купля – продажа, мена, дарение, другие;
2. договоры, с помощью которых оформляется передача имущества во временное пользование (наем), например, аренда недвижимого имущества, лизинг, имущественный найм;
3. договоры по производству работ, в первую очередь договор подряда на капитальное строительство;
4. договоры по предоставлению различных услуг, например, перевозки грузов или пассажиров различными видами транспорта, займа, кредитования, комиссии, страхования, коммерческой концессии.

В пределах каждой группы выделяются отдельные виды договоров. Наиболее широко используются купля – продажа, аренда, перевозка. Основные виды договоров представлены в части второй Гражданского кодекса Российской Федерации.

Учитывая связь договора и сделки, к договорам применимы и следующие классификации.

В зависимости от числа сторон, заключающих договор, они могут быть двусторонними и многосторонними.

По соотношению возникающих из договора прав и обязанностей они подразделяются на возмездные и безвозмездные. По возмездному договору каждая из сторон вправе требовать от другой соответствующего имущественного предоставления (например, товар – деньги, вещь – вещь). При безвозмездном встречное имущественное предоставление отсутствует, например, дарение.

По моменту возникновения прав и обязанностей субъектов выделяют реальные и консенсуальные договоры. По консенсуальным права и обязанности сторон возникают с момента достижения соглашения по наиболее существенным условиям, например, при купле – продаже. Для реального договора характерно исполнение дополнительных требований, например, передача вещи, внесение страховой премии и т.д.

По форме заключения договоры разделяются на совершаемые в устной форме, в письменной форме и с помощью конклюдентных действий. Для граждан договоры, заключенные в устной форме, допустимы. Однако если сторонами заключен договор на сумму свыше десяти минимальных размеров оплаты труда, то они лишаются права ссылаться в суде на свидетельские показания. Для юридических лиц обязательна простая письменная форма. В ряде ситуаций закон требует обязательной государственной регистрации договоров, например, при купле – продаже недвижимого имущества. Нотариальная форма обязательна в указанных законом случаях либо в случаях, предусмотренных соглашением сторон. С помощью конклюдентных действий (например, жестов) допускается, к примеру, заключение договоров во время торгов на бирже. Часто затем требуется их оформление в письменной форме.

*Способы обеспечения исполнения обязательств* – это предусмотренные законом или договором меры, стимулирующие должника к надлежащему исполнению обязательств под угрозой наступления для него определенных неблагоприятных последствий.

*Неустойкой* (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения.

*Залог* – это способ обеспечения исполнения обязательства, при котором кредитор имеет право в случае неисполнения должником обеспеченного залогом обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит это имущество.

*Удержание* называется способ обеспечения исполнения обязательства, при котором кредитор, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику или третьему лицу, указанному должником, вправе в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи или возмещению кредитору связанных с ней издержек и других убытков удерживать ее, пока соответствующее обязательство не будет исполнено. В случае неисполнения должником обязательства, требования кредитора, удерживающего вещь, удовлетворяются из ее стоимости в объеме и порядке, предусмотренных для удовлетворения требований, обеспеченных залогом.

При *поручительстве* поручитель (любое лицо) обязуется перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним обязательства полностью или в части. Договор поручительства требует письменной формы, несоблюдение которой влечет его недействительность. При неисполнении или ненадлежащем исполнении должником обеспеченного поручительством обязательства по-

ручитель и должник отвечают перед кредитором солидарно (совместно), если законом или договором не предусмотрена субсидиарная (дополнительная) ответственность поручителя.

*Банковская гарантия* – это способ обеспечения обязательства, при котором банк или иная кредитная организация (гарант) дает по просьбе другого лица (принципала) письменное обязательство уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о ее уплате.

*Задаток* – это способ обеспечения исполнения обязательства, при котором денежная сумма, признаваемая задатком, выдается одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения. Соглашение о задатке заключается в письменной форме, в противном случае эта сумма считается уплаченной в качестве аванса, если не доказано иное. При неисполнении обязательства, обеспеченного задатком, наступают следующие юридические последствия: если за неисполнение договора ответственной сторона, давшая задаток, он остается у другой стороны; если за неисполнение договора ответственной сторона, получившая задаток, то она обязана уплатить другой стороне двойную сумму задатка.

### **Прекращение обязательств.**

Обязательства прекращаются по воле сторон либо по обстоятельствам, не зависящим от их воли.

## **7.7. Наследственное право**

Наследственное право – это институт гражданского права, представляющий собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с переходом имущественных и некоторых неимущественных прав и обязанностей физических лиц после их смерти к другим лицам.

В настоящее время основным источником данного института являются нормы части третьей ГК Российской Федерации. Наследование осуществляется по завещанию и по закону. Наследование по закону встречается при отсутствии завещания и в иных специально оговоренных Гражданским кодексом Российской Федерации случаях.

В состав наследства или наследственной массы входят не только принадлежащие наследодателю на день открытия наследства вещи и иное имущество, но и имущественные права и обязанности.

Под открытием наследства понимается возникновение наследственных правоотношений в силу определенного юридического факта. Таким юридическим фактом является либо смерть гражданина, либо объявление его умершим.

Временем открытия наследства признается день смерти гражданина, а при объявлении его умершим – дата вступления в силу решения суда об объявлении умершим или дата, указанная в этом решении.

Местом открытия наследства по общему правилу выступает последнее место жительства умершего. Если оно неизвестно или находится за пределами России, то местом открытия наследства в Российской Федерации считается место нахождения наследственного имущества. При наличии имущества в разных местах вступают в силу правила, установленные нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

Основными субъектами наследственных правоотношений выступают наследники. Наследниками по закону и по завещанию могут быть граждане. К наследованию по завещанию могут также призываться юридические лица и публично-правовые образования, а к наследованию по закону выморочного имущества – только Российская Федерация.

Ни по закону, ни по завещанию не наследуют недостойные наследники, исчерпывающий перечень которых дан в статье 1117 ГК Российской Федерации.

Наследование по завещанию осуществляется, как правило, наследниками при наличии завещания. Завещание представляет собой выраженное вольно одностороннее действие наследодателя, произведенное при его жизни и направленное на переход его имущества к указанным им лицам. С юридической точки зрения завещание является односторонней сделкой, которая оформляется только письменно и должна быть заверена нотариусом. В прямо предусмотренных законом случаях (статья 1127 ГК Российской Федерации) к нотариально удостоверенным приравниваются завещания, удостоверенные соответствующими должностными лицами. При чрезвычайных для



гражданина ситуациях допускается оформление завещания в простой письменной форме в присутствии двух свидетелей.

Относительно новым в российской цивилистике является закрытое завещание, с содержанием которого не вправе ознакомиться и нотариус. Детально процедуру его оформления регламентирует статья 1126 ГК Российской Федерации.

Исполнение завещания завещателем может быть возложено на указанное им лицо – душеприказчика, но только с согласия последнего.

Претворяя в жизнь принцип гуманизма, Гражданский кодекс Российской Федерации в статье 1149 закрепляет круг лиц, которым выделяется обязательная доля в наследстве (не менее половины доли, причитающейся по закону), даже вопреки воле завещателя.

Для принятия наследства установлен шестимесячный срок со дня открытия наследства. Пропуск данного срока может привести утрату права наследования. Продлить данный срок может лишь суд при наличии уважительных причин. В течение указанного срока возможен также отказ от наследства. Наследник вправе указать конкретных лиц, в пользу которых отказывается, или не указывать их. Данная односторонняя сделка является бесповоротной.

## **Тема 8. ОСНОВЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА**

### **8.1. Понятие, предмет и источники семейного права**

Семейное право – отрасль права, нормы которой регулируют личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие из факта родства, брака, рождения детей, усыновления, принятия детей на воспитание семью.

Субъектами семейных правоотношений являются члены семьи. Это супруги (мужчина и женщина, заключившие брак в порядке установленном законом), родственники (лица, происходящие друг от друга или от общего предка), свойственники (например, родственники одного супруга для другого супруга, фактические воспитатели и воспитанники и т.д.)

Объектами семейных правоотношений являются действия членов семьи (например, действия родителей по воспитанию детей) или вещи (например, совместная собственность супругов).

Под содержанием семейных правоотношений понимают права и обязанности членов семьи, имеющие как имущественный характер, так и неимущественный. Специфической особенностью семейных правоотношений является то, что их основу составляют личные неимущественные отношения, имущественные же отношения носят зависимый, производный от личных характер.

Основным источником семейного права является Семейный кодекс Российской Федерации. Принципиальное значение для регулирования семейных отношений имеют и смежные отрасли. Так, статья 4 СК Российской Федерации устанавливает, что к имущественным и личным неимущественным отношениям, не урегулированным семейным законодательством применяются нормы гражданского законодательства. Уголовный кодекс Российской Федерации имеет ряд норм, предусматривающих ответственность за нарушение правил, установленных Семейным кодексом.

Важное значение как источникам семейного права принадлежит также указам и распоряжениям Президента Российской Федерации, постановлениям и распоряжениям Правительства Российской Федерации, приказам, инструкциям министерств, содержащих нормы семейного права.

Большое значение в области регулирования семейных отношений принадлежит постановлениям Конституционного Суда Российской Федерации и Пленума Верховного Суда Российской Федерации, которые хотя и не являются источниками семейного права, но дают толкование о правильном применении норм семейного права.

### **8.2. Брак: порядок и условия заключения, прекращения, признания недействительным**

Брак в семейном праве – добровольный, равноправный союз мужчины и женщины, заключенный с соблюдением определённых правил с целью создания семьи. На территории Российской Федерации действительным браком, порождающим для супругов правовые отношения, признается только тот, который зарегистрирован в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Для заключения брака необходимо взаимное согласие лиц, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста. Брачный возраст установлен в восемнадцать лет. Вместе с тем, по просьбе лиц, желающих вступить в брак и при наличии уважительных причин (беременность, рождение ребёнка) органы местного самоуправления по месту жительства вправе разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет. Кроме того, в виде исключения с учётом особых обстоятельств, регистрация брака может быть разрешена лицам и до достижения ими возраста шестнадцати лет. Такая возможность допустима при условии, что она установлена законами субъектов Российской Федерации (статья 13 СК Российской Федерации).

Регистрация брака производится по истечении месяца со дня подачи заявления и только в личном присутствии лиц, вступающих в брак. Вместе с тем при наличии уважительных причин, этот срок может быть изменён в сторону уменьшения или увеличения. В этом случае заключение брака может быть совершено до истечения месяца или срок может быть увеличен, но не более, чем на месяц. При наличии особых обстоятельств (беременность, рождение ребёнка, непосредственная угроза жизни одной из сторон и др.) брак может быть заключён в день подачи заявления (статья 11 СК Российской Федерации).

Закон содержит перечень обстоятельств, при которых не допускается заключение брака. Этот перечень исчерпывающий и расширительному толкованию не подлежит. В силу статьи 14 СК Российской Федерации брак не может быть заключен между лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке; близкими родственниками; усыновителями и усыновлёнными; лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

Нарушение указанных условий влечет признание в судебном порядке признание брака недействительным, то есть аннулирование брака и всех его последствий с момента заключения (статья 27 СК Российской Федерации). Также к недействительности брака приводит заключение фиктивного брака (то есть когда супруги или один из них зарегистрировали брак без намерения создать семью) и сокрытие одним лицом, вступающим в брак, от другого лица наличия у него венерической болезни или ВИЧ-инфекции. У лиц, состоящих в браке, признанном недействительным, никаких прав и обязанностей не возникает, но не влияет на права детей, родившихся в таком браке. Если лица, находящиеся в таком браке, совместно приобрели имущество, то суд при его разделе руководствуется не нормами семейного законодательства, а применяет правила, установленные Гражданским кодексом Российской Федерации об имуществе, находящемся в долевой собственности.

В отличие от признания брака недействительным расторжение брака (развод) прекращает правоотношения между супругами лишь на будущее время после развода. Расторжение брака в зависимости от определённых обстоятельств может производиться в органах ЗАГС или суде.

Расторжение брака в органах ЗАГС производится между супругами, достигшими взаимной договорённости по данному вопросу и не имеющими общих несовершеннолетних детей. Кроме того, в органах ЗАГС расторжение производится по заявлению одного из супругов независимо от наличия у них общих несовершеннолетних детей, если другой супруг признан судом безвестно отсутствующим; признан судом недееспособным; осуждён за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трёх лет. Расторжение брака и выдача свидетельства о расторжении брака производятся органом ЗАГС по истечении месяца со дня подачи заявления о расторжении брака (статья 19 СК Российской Федерации).

В судебном порядке расторжение брака производится при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей (за исключением случаев когда один из супругов признан судом безвестно отсутствующим; признан судом недееспособным; осуждён за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трёх лет); при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака (статья 21 СК Российской Федерации). Расторжение брака производится судом не ранее истечения месяца со дня подачи заявления о расторжении брака. В случае, если отсутствует соглашение между супругами или данное соглашение нарушает интересы детей или одного из супругов, суд обязан:

определить, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода; определить, с кого из родителей и в каких размерах будут взыскиваться алименты на их детей;

по требованию супругов произвести раздел имущества, находящегося в совместной собственности;

по требованию супруга, имеющего право на получение содержания от другого супруга, определить размер этого содержания.

В Семейном кодексе Российской Федерации установлено ограничение права на предъявление мужем требования о расторжении брака: муж не имеет права без согласия возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребёнка (статья 17).

### **8.3. Личные неимущественные и имущественные правоотношения супругов**

#### **Личные неимущественные права и обязанности супругов.**

После государственной регистрации брака у супругов возникают личные и имущественные права и обязанности.

*Личные правоотношения* – это закрепленные нормами семейного права отношения, возникшие между супругами после регистрации ими брака и направленные на юридическое закрепление их неимущественных прав и обязанностей.

Они имеют свои специфические особенности:

возникают только между супругами с момента государственной регистрации брака; основаны на равенстве супругов; не имеют экономического содержания; носят сугубо личный характер, а поэтому неотчуждаемы и непередаваемы; не зависят от совместного или раздельного проживания супругов; прекращаются с прекращением брака. Каждый из супругов пользуется целым комплексом прав, которые он должен использовать как в своих собственных интересах, так и в интересах других членов семьи. Круг личных прав достаточно широк.

Супруги имеют право на:

- выбор фамилии при заключении брака или при его прекращении;
- полное равенство в семье;
- свободный выбор рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства;
- решение вопросов жизни семьи с учетом мнения другого супруга;<sup>1</sup>
- материнство, отцовство;
- установление имени и фамилии ребенку;
- воспитание и образование ребенка;
- прерывание беременности, искусственное оплодотворение и имплантацию эмбриона.

Однако данный перечень не носит какого-либо ограничительного характера и в период нахождения в браке могут возникать и другие права.

Как и в любом правоотношении, его стороны наряду с правами, предоставленными им законом или договором, несут обязанности. Участники семейных правоотношений также обязаны соблюдать права других членов семьи.

Супруги обязаны:

- строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи;
- содействовать благополучию семьи;
- содействовать укреплению семьи;
- заботиться о благосостоянии и развитии своих детей;
- проявлять заботу об укреплении здоровья, физическом, психическом и нравственном развитии всех членов семьи;
- считаться с мнением супруга и других членов семьи при решении различных семейных вопросов;
- не создавать препятствий супругу при выборе им фамилии при заключении брака;
- не препятствовать супругу в выборе им рода занятий, профессии, места пребывания и жительства;
- не нарушать права, свободы и охраняемые законом интересы других членов семьи.

Супруги имеют право выбора фамилии при регистрации брака. Это право относится к личным неимущественным правоотношениям, возникающим между супругами.

При заключении брака они свободны в выборе фамилии. Каких-либо преимуществ мужа перед женой или, наоборот, жены перед мужем в этом вопросе законом не предусмотрено.

В статье 31 СК Российской Федерации закреплено правило, говорящее о том, что супруги по своему желанию выбирают фамилию, которую они будут носить в браке. Они вправе избрать в качестве общей фамилию одного из них либо каждый из них может сохранить свою добрачную фамилию или, если иное не предусмотрено законами субъектов РФ, присоединить к своей фамилии фамилию другого супруга. Однако соединение фамилий не допускается, если добрачная фамилия хотя бы одного из супругов является двойной.

Лицо вправе переменить свою фамилию. Но перемена фамилии одним супругом не влечет за собой перемену фамилии другого супруга.

Прекращение брака не является основанием для перемены фамилии. Этот вопрос решается супругами по своему усмотрению. Любой из них может сохранить общую фамилию или восстановить добрачную.

### **Имущественные отношения супругов.**

*Законный режим имущества супругов.* Представляет собой режим их общей совместной собственности, т.е. бездолевое владение, пользование и распоряжение имуществом только непосредственно ими, без какого-либо вмешательства третьих лиц. Изъять то или иное имущество у супругов, находящееся в их общей собственности, можно только в судебном порядке.

В совместной общей собственности супругов может находиться имущество, нажитое ими во время нахождения в браке, а именно:

- доходы каждого из них от трудовой, предпринимательской и интеллектуальной деятельности;
- полученные ими пенсии, пособия, иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (суммы материальной помощи, суммы, выплаченные в возмещение ущерба, в связи с утратой трудоспособности и другие);
- приобретенные за счет общих доходов движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в кредитные учреждения или иные коммерческие организации;
- любое другое нажитое ими в период брака имущество, независимо от того, на имя кого из них оно приобретено и на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства (статья 34 СК Российской Федерации). Кроме того, в общей собственности супругов может находиться и иное имущество, не изъятое из гражданского оборота.

Как известно, родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Они должны обеспечивать их не только продуктами питания, но и другим необходимым имуществом. Поэтому не могут быть включены в общее имущество супругов вещи, которые хотя и были приобретены за счет их общих средств, но куплены ими исключительно для удовлетворения потребностей несовершеннолетних детей (одежда, обувь, школьные и спортивные принадлежности, музыкальные инструменты, детская библиотека и другие), а также вклады, которые внесены супругами в различные кредитные учреждения за счет общего имущества на имя их несовершеннолетних детей, так как законом все это отнесено к собственности детей.

Владение, пользование и распоряжение имуществом, принадлежащим супругам и находящимся в их общей совместной собственности, как гласит статья 35 СК Российской Федерации, регулируется как гражданским, так и семейным законодательством. Оно должно осуществляться по их обоюдному согласию, так как в отношении него супруги имеют равные права и несут одинаковые обязанности.

Поэтому предполагается, что любая сделка, заключенная одним из супругов по распоряжению их общим имуществом, производится с полного согласия другого супруга.

Однако сделка, совершенная одним из супругов, по распоряжению их общим совместным имуществом может быть по требованию другого из них признана судом недействительной по мотивам отсутствия согласия этого супруга, доказавшего, что третье лицо, заключая сделку, знало или заведомо должно было знать о несогласии другого супруга на ее совершение.

Кроме имущества, находящегося в совместной собственности супругов, каждый из них на праве личной собственности может владеть любым имуществом, имеющим хождение в гражданском браке. Это может быть имущество:

- а) приобретенное одним из супругов до регистрации брака;
- б) полученное одним из супругов, хотя и во время нахождения в браке, в порядке дара, наследования или по иным безвозмездным сделкам (приватизация жилого помещения, получение государственных наград и другое);

в) приобретения, хотя и в период брака и за счет общих средств супругов, но для индивидуального пользования только одним из них (одежда, обувь и др.) за исключением драгоценностей и других предметов роскоши.

В отличие от общей совместной собственности супругов, приобретаемой для общего пользования всех членов семьи, индивидуальная собственность предназначена для удовлетворения личных интересов ее владельца, который самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом.

При вступлении супругов в брак в собственности одного из них может находиться различное имущество, в том числе и недвижимое.

Вместе с тем такое имущество может быть признано их совместной собственностью при условии, если будет установлено, что в период нахождения супругов в браке были произведены вложения, значительно увеличивающие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, реконструкция, переоборудование и другое). Однако следует иметь в виду, что оно может быть таковым только в случае, если значительное увеличение произошло за счет:

- общего имущества супругов;
- имущества каждого из супругов;
- труда одного из супругов.

Раздел общего совместного имущества супругов может быть произведен ими в любое время: в период нахождения в браке; во время расторжения брака; после расторжения брака; при заявлении требования кредитора супруга-должника о разделе общего имущества с целью обращения взыскания на его долю в их общем имуществе.

Раздел имущества может быть произведен как в добровольном, так и в принудительном порядке.

При разделе в добровольном порядке супруги сами определяют судьбу имущества, о чем заключают в письменной форме соответствующее соглашение, которое по их желанию может быть нотариально удостоверено.

В случае недостижения соглашения заинтересованный супруг вправе обратиться с иском в суд о его разделе. При рассмотрении заявленного требования суд сам определяет, какое имущество может быть передано, каждому из супругов.

Если одному из супругов судом выделено имущество, стоимость которого превышает причитающуюся ему долю, то другому супругу может быть присуждена соответствующая денежная или иная компенсация.

К требованиям супругов, брак которых расторгнут, о разделе их общего имущества применяется трехлетний срок исковой давности. Однако течение трехлетнего срока исковой давности для таких требований начинается не со времени прекращения брака (дня регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния в органах ЗАГС, а при расторжении брака в суде - дня вступления в законную силу решения), а со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права (статья 38 СК Российской Федерации).

В случае раздела общего имущества супругов и определения долей в этом имуществе их доли признаются равными при условии, что иное не предусмотрено договором между ними.

В отдельных случаях суд может отступить от начала равенства долей супругов, учитывая интересы несовершеннолетних детей и (или) заслуживающие внимания интересы одного из них. Под заслуживающими внимания интересами одного из супругов следует, в частности, понимать не только случаи, когда другой супруг без уважительных причин не получал доходов либо расходовал общее имущество в ущерб интересам семьи, но и случаи, когда один из супругов по состоянию здоровья или по иным не зависящим от него обстоятельствам лишен возможности получать доход от трудовой деятельности.

Супруги вправе вступать между собой в различные отношения, предусмотренные гражданским законодательством. Они могут заключать договоры как по поводу индивидуального имущества, принадлежащего одному из них, так и в отношении общего совместного имущества. Выступая в качестве собственника имущества и, следовательно, являясь субъектом гражданско-правовых отношений, каждый из супругов вправе самостоятельно владеть, пользоваться и распоряжаться как своим имуществом, так и долей в общем супружеском имуществе.

Однако в соответствии с гражданским законодательством имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью, если договором между ними не установлен иной режим этого имущества. Таким образом, выдел доли возможен только в случае, если:

- второй супруг не возражает против выдела;

между супругами установлен режим долевой собственности.

### **Договорный режим имущества супругов.**

В целях защиты имущественных прав супругов от различных нарушений в Семейном кодексе Российской Федерации (статья 40) впервые предусмотрена возможность заключения брачного договора.

Основная правовая цель брачного договора – определение правового режима имущества супругов и их иных имущественных взаимоотношений на будущее время.

*Брачным договором* признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Несмотря на то, что брачный договор является одним из видов гражданско-правового договора, он имеет свои специфические особенности, вытекающие из семейного законодательства. Его участниками могут быть только: дееспособные лица, т.е. достигшие совершеннолетия, имеющие желание вступить в брак; супруги.

Предметом брачного договора может быть как имущество, находящееся в собственности каждого лица, вступающего в брак, так и находящееся в общей совместной собственности супругов. Кроме того, его предметом также может быть имущество, которое будет приобретено супругами в будущем.

Содержание брачного договора определяется его участниками. В соответствии с условиями брачного договора его участники могут:

- изменить установленный законом режим совместной собственности;
- установить режим совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество супругов, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов;
- определить права и обязанности по взаимному содержанию;
- определить способы участия в доходах друг друга;
- установить порядок несения каждым из них семейных расходов;
- определить имущество, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака;
- включить любые иные положения, касающиеся имущественных отношений супругов.

Важное значение в деле имущественных прав супругов имеет время заключения брачного договора. В соответствии с указанием закона он может быть заключен как до вступления в брак, так и в любое время в период нахождения супругов в браке.

Если условие о его заключении было достигнуто до вступления мужчины и женщины в брак, то он вступает в законную силу со дня регистрации брака в органе ЗАГСа, а при составлении его в период существования брачных отношений – с момента нотариального удостоверения.

Соглашение, достигнутое лицами, о заключении брачного договора составляется в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Если это требование сторонами не будет соблюдено, то договор – ничтожен.

Как и договоры, регулируемые нормами гражданского законодательства, брачный договор не может быть прекращен в одностороннем порядке. Он может быть в любое время изменен или прекращен только по соглашению супругов, которое совершается в той же форме, что и сам брачный договор.

Если супруги не достигли соглашения, то они (один из них) вправе обратиться за разрешением конфликтной ситуации с иском в суд. При разрешении возникшего спора суд будет руководствоваться нормами гражданского законодательства, регулирующими порядок изменения и расторжения договора.

Основанием для удовлетворения иска будет являться существенное нарушение условий договора, т.е. такое нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при его заключении.

Изменение обстоятельств признается существенным, когда они/ изменились настолько, что если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Действие брачного договора прекращается, если:

- достигнуто соглашение о его прекращении;

- истек срок его действия;
  - прекращен брак между супругами;
- судом постановлено решение о его расторжении.

Суд вправе признать брачный договор недействительным полностью или в части, руководствуясь нормами Гражданского кодекса для недействительности сделок.

В зависимости от того, какие требования закона были нарушены при его заключении, он может быть признан судом недействительным, т.е. является оспоримым, либо независимо от такого признания является ничтожным.

Брачный договор является ничтожным, если действия, совершаемые по его заключению, не создают и не могут создать тех правовых последствий, ради которых он заключался, в силу нарушения его участниками требований закона. Одно из таких нарушений – несоблюдение нотариальной формы брачного договора.

Оспоримость означает, что договор может быть судом по иску заинтересованного лица признан недействительным при нарушении предусмотренных законом оснований для его заключения. Так, брачный договор может быть судом признан недействительным, если совершен под влиянием обмана, заблуждения и т.п.

#### **8.4. Правоотношения родителей и детей**

Основанием возникновения прав и обязанностей является факт рождения ребёнка у родителей, как состоящих между собой в браке, так и не состоящих в зарегистрированном браке. Поэтому для подтверждения родительских прав необходимо, чтобы происхождение детей было удостоверено в установленном законом порядке. Таким образом, основанием возникновения прав и обязанностей у родителей является кровное родство родителей и ребёнка; государственная регистрация рождения ребёнка.

##### **Права несовершеннолетних детей.**

Правила, определяющие права ребенка в Российской Федерации, появились в Семейном кодексе Российской Федерации после того, как 13 июля 1990 года Россия ратифицировала Конвенцию о правах ребенка, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года.

В соответствии с нормой, содержащейся в Конвенции и, соответственно, в Семейном кодексе Генеральной ассамблеей ООН, ребенком признается лицо, не достигшее совершеннолетия. Он, как и любые граждане, с момента рождения обладает правоспособностью, т.е. имеет конкретные субъективные права - личные и имущественные.

Его личным правом является:

- право жить и воспитываться в семье;
- право на общение с родителями и другими родственниками;
- право на защиту;
- право выражать свое мнение;
- право на имя, отчество и фамилию.

К числу имущественных прав относятся:

- право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи;
- право на доходы, полученные им;
- право на имущество, полученное ребенком в дар или в порядке наследования;
- право на любое другое имущество, приобретенное на свои средства.

Семья как основная ячейка общества обязана предоставить ребенку необходимую защиту и содействие, создать ему условия для полного и гармоничного развития его личности, подготовить к самостоятельной жизни в обществе.

Право ребенка жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, одно из основных прав ребенка. Поэтому, проживая в семье, ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства, право находиться в окружении своих родителей в атмосфере счастья, любви и понимания.

Ребенок, насколько это возможно, должен знать своих родителей, которые обязаны проявлять о нем заботу, служащую фактором его надлежащего существования, полного удовлетворения его моральных, духовных и физических потребностей.

Ребенок обладает правом на совместное проживание с родителями, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Как правило, местом жительства несовершеннолетних де-

тей, не достигших четырнадцати лет, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов.

Если родители ребенка проживают раздельно, то место жительства ребенка определяется соглашением, достигнутым между ними. При отсутствии соглашения данный спор разрешается в судебном порядке.

Несовершеннолетний ребенок в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе выбирать место жительства, но лишь с согласия родителей, усыновителей и попечителей.

Надлежащее воспитание ребенка в семье во многом зависит от отношений, сложившихся между его родителями, а также дедушкой и бабушкой, братьями и сестрами и другими родственниками.

Регулярные личные контакты ребенка с родителями и другими его родственниками не только создают оптимальные условия для его воспитания, но и позволяют добиться всестороннего развития его личности, дают возможность ребенку в будущем стать полноправным членом общества.

Поэтому важное значение имеет закрепленное законом право ребенка на общение с родителями и другими родственниками. Оно не может быть нарушено теми обстоятельствами, что родители расторгли брак или брак между ними признан судом недействительным либо что родители проживают раздельно, а иногда даже и в других государствах.

Право на общение ребенка с родителями и другими родственниками сохраняется за ребенком и в том случае, если он находится в экстремальной ситуации (его задержание, арест, заключение под стражу либо нахождение его в лечебном учреждении и другое). Порядок такого общения в этих случаях определен законом.

Статья 56 СК Российской Федерации закрепила норму, в соответствии с которой ребенок имеет право на защиту от всех форм физического или психического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальные злоупотребления от всех посторонних ему лиц.

*Защита прав детей.* Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется: родителями (лицами их заменяющими); органом опеки и попечительства; прокурором; судом (статья 56 СК Российской Федерации).

Ребенок также имеет право на защиту своих прав от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, заменяющих их). Оно возникает при нарушении родителями (лицами, их заменяющими) его прав и законных интересов, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении ими (одним из них) своих обязанностей по воспитанию, образованию либо при злоупотреблении родительскими правами. При наступлении таких обстоятельств ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет – в суд.

Несовершеннолетние, признанные в соответствии с законом полностью дееспособными до достижения совершеннолетия, в результате эмансипации или получения разрешения на вступление в брак, вправе самостоятельно защищать свои права и охраняемые законом интересы.

Вместе с тем, защищая интересы несовершеннолетних детей, закон обязал должностных лиц и иных граждан, которым станет известно об угрозе жизни и здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, сообщать об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка, для принятия необходимых мер.

Изложить свое мнение он может непосредственно сам либо через представителя соответствующего органа. Если ребенку исполнилось десять лет, то учет его мнения при принятии таких решений обязателен (законом перечислены ситуации, когда требуется согласие ребенка), за исключением случаев, когда это противоречит его интересам, например, при вовлечении его в пьянство, употребление наркотиков, проституцию и другое.

Ребенок с момента рождения имеет право на имя. Оно дается ему по соглашению родителей. Фамилия ребенка записывается по фамилии его родителей.

В случае недостижения такого соглашения имя и фамилия ребенка записывается по указанию органов опеки и попечительства.

Отчество ребенка записывается по имени отца, если иное не основано на национальном обычае.

Если мать ребенка не состоит в браке с его отцом и отцовство в отношении ребенка не установлено, имя ребенка записывается по желанию матери, отчество - по имени лица, указанно-го в записи акта о рождении в качестве отца ребенка, а фамилия - по фамилии матери.



Имущественные права ребенка возникают из норм, регулируемых гражданским и семейным законодательством.

Одним из важнейших прав ребенка, регулируемых семейным законодательством, является получение содержания от своих родителей и других членов семьи в порядке и в размерах, установленных законом. В абсолютном большинстве родители ребенка и другие члены его семьи исполняют алиментные обязательства в отношении него добровольно. В тех случаях, когда от добровольной уплаты средств они уклоняются, алименты удерживаются с них в принудительном порядке судом ежемесячно в размере: на одного ребёнка – одной четверти; на двух детей – одной трети; на трёх и более детей – половины заработка и иного дохода родителей. Родители (лица, их заменяющие), получив денежные суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, обязаны расходовать их только на его содержание, воспитание и образование.

Как и любой гражданин, несовершеннолетний ребенок может иметь в собственности различное как движимое, так и недвижимое имущество, имеющее хождение в гражданском обороте. Однако распоряжаться им они могут только в пределах, определенных гражданским законодательством. Ребенок имеет право собственности на:

доходы, полученные им, например проценты по денежным вкладам, внесенным на его имя или полученным им в порядке наследования;

- имущество, полученное им в дар;
- имущество, полученное в порядке наследования;
- другое имущество, приобретенное за его средства.

Защищая имущественные права несовершеннолетнего ребенка, закон закрепил норму, которой определил, что родители не имеют права собственности на имущество ребенка, а последний не имеет такого права на их имущество (пункт 4 статьи 60 СК Российской Федерации).

Если при пользовании имуществом возникло право общей собственности родителей и детей, то их права на владение, пользование и распоряжение таким имуществом определяются гражданским законодательством.

### **Права и обязанности родителей.**

*Родительские права и обязанности* – это целая группа имущественных и неимущественных прав, которые принадлежат родителям как субъектам родительских правоотношений.

Правоотношения, возникающие из прав и обязанностей родителей, имеют некоторые специфические свойства, присущие только им, как-то:

- носят срочный характер;
- наделяют родителей равными правами и обязанностями в отношении их детей;
- предоставляют право и обязывают воспитывать детей;
- предоставляют право и обязывают защищать права и интересы детей;
- не могут осуществляться в ущерб интересам детей;
- предоставляют право на общение с ребенком дедушке, бабушке, братьям и сестрам и другим родственникам;
- предоставляют право на защиту родительских прав.

Родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

Равенство прав и обязанностей родителей означает, что независимо от того, кто из них какую выполняет работу, какую получает заработную плату, проживают ли они совместно или раздельно с ребенком, каждый из них является носителем прав и обязанностей в осуществлении родительского права.

#### *Содержание родительских прав.*

Родительские права носят срочный характер, т.е. их прекращение зависит от наступления определенных обстоятельств. В частности, они прекращаются:

- по достижении детьми возраста восемнадцати лет (совершеннолетия);
- при вступлении несовершеннолетних детей в брак; в других установленных законом случаях приобретения детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия.

Важное значение в жизни детей (ребенка) имеет их надлежащее воспитание и получение ими необходимого образования.

Право на воспитание ребенка - неотъемлемое личное право каждого родителя. Они имеют преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими лицами. Поэтому на них возложена ответственность за воспитание и развитие детей, обязанность проявления

заботы об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии в духе мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности.

Эти обязанности возложены на обоих родителей, где бы они не проживали. Они вместе несут ответственность за надлежащее воспитание и развитие детей. Такая ответственность сохраняется и в случае передачи ими своего ребенка на временное воспитание другим лицам - родственникам, опекунам, попечителям, приемным родителям или в одно из детских учреждений. Они несут ответственность за воспитание и развитие ребенка совместно с лицами, их заменяющими.

Кроме того, родители обязаны обеспечить получение детьми образования и с учетом их мнения могут выбирать до получения детьми основного общего образования образовательное учреждение, форму обучения, соответствующие их наклонностям и способностям. Только от их усмотрения зависит, где получать образование ребенку.

Предмет защиты права ребенка и способы такой защиты зависят от возраста ребенка, характера правонарушения, наступивших последствий и т. п.

Защиту прав и интересов ребенка (детей) в возрасте до четырнадцати лет в полном объеме осуществляют их законные представители, а несовершеннолетним в возрасте до 18 лет они оказывают в этом помощь.

Законные представители по согласованию между собой решают вопрос, кто именно из них будет представлять интересы ребенка при разрешении конкретного дела. При отсутствии единого мнения, эти разногласия могут быть устранены с помощью органа опеки и попечительства.

Способы воспитания детей (ребенка) могут быть различны. Однако при осуществлении родительских прав родители не могут использовать их для причинения вреда физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию, должны полностью исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию ребенка.

Если родители осуществляют родительские права в ущерб правам и интересам ребенка, то они несут ответственность в установленном законом порядке (статья 65 СК Российской Федерации).

Все вопросы, связанные с воспитанием и образованием детей (ребенка), родители решают самостоятельно, без чьего-либо вмешательства.

В своем абсолютном большинстве эти вопросы решаются родителями по взаимному согласию, исходя из интересов детей (ребенка) и с обязательным учетом его мнения. При возникновении между ними по данным вопросам разногласий родители (один из них), в целях их устранения, вправе обратиться в орган опеки и попечительства или в суд.

### **Лишение родительских прав.**

Это мера воздействия на родителей, не выполняющих своих родительских обязанностей или злоупотребляющих ими.

*Основанием* лишения родительских прав является уклонение родителей от выполнения родительских обязанностей.

Как предусмотрено статьей 69 СК Российской Федерации, родители могут быть лишены родительских прав, если будет установлено, что они (один из них) уклоняются от выполнения родительских обязанностей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов. Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей может выражаться:

- в отсутствии заботы об их нравственном и физическом развитии,
- отказе без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного и воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или других аналогичных учреждений;
- злоупотреблении своими родительскими правами. Под *злоупотреблением родительскими правами* понимается использование этих прав в ущерб интересам детей, например, создание препятствий к обучению, склонение к попрошайничеству, проституции, употреблению спиртных напитков или наркотиков и т.п.;
- жестоким обращении с детьми: если они осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность. Жестокое обращение с детьми может выражаться и в применении недопустимых способов воспитания (в грубом, пренебрежительном, унижающем человеческое достоинство обращении с детьми, оскорблении или эксплуатации детей);
- в том, что родители являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией. Хронический алкоголизм или заболевание родителей наркоманией должны быть подтвержде-

ны соответствующим медицинским заключением. Лишение родительских прав по этому основанию может быть произведено независимо от признания ответчика ограниченно дееспособным;

- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.

Лишение родительских прав возможно только в судебном порядке. Перечень лиц, которым предоставлено право требовать возбуждения судом дел о лишении родительских прав, определен законом.

В круг этих лиц входят: один из родителей ребенка; лица, заменяющие родителей (усыновители, опекуны, попечители, приемные родители); прокурор; органы и учреждения, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей, в частности, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дома ребенка, школы-интернаты, детские дома, дома инвалидов, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, центры помощи детям, оставшимся без родителей, территориальные центры социальной помощи семье и детям, социальные приюты для детей и подростков, интернаты для детей с физическими недостатками и др.

Дела о лишении родительских прав рассматриваются судами в порядке искового производства с обязательным участием прокурора и органов опеки и попечительства.

Вынесение решения о лишении родительских прав влечет за собой утрату родителями (одним из них) не только тех прав, которые они имели до достижения детьми совершеннолетия, но и других, основанных на факте родства с ребенком, вытекающих как из семейных, так и иных правоотношений.

В решении суда о лишении родительских прав указывается, кому передается ребенок на воспитание: другому родителю, органу опеки и попечительства или опекуну (попечителю), если он уже назначен в установленном порядке. При невозможности передать ребенка другому родителю или в случае лишения родительских прав обоих родителей, когда опекун попечитель) еще не назначен, ребенок передается судом на попечение органа опеки и попечительства.

Если лицо, лишенное родительских прав, изменило свое поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка в лучшую сторону и это оно может подтвердить официальным заключением органа опеки и попечительства о возможности восстановления данного лица в родительских правах, то оно может обратиться в суд с требованием о восстановлении в родительских правах.

Заявление рассматривается в судебном заседании с обязательным участием прокурора и органа опеки и попечительства. Суд проверяет, изменилось ли поведение и образ жизни родителей (одного из них) их отношение к воспитанию ребенка. С учетом добытых доказательств он вправе вынести решение о восстановлении их (его) родительских правах.

### **Ограничение родительских прав.**

Наряду с лишением в родительских правах также направлено на защиту прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних детей. Суть его состоит в том, о в силу судебного решения производится принудительное отобрание ребенка у родителей без лишения их родительских прав.

Однако в отличие от лишения родительских прав как крайней меры, вступающей при виновных действиях родителей, ограничение родительских прав направлено на то, чтобы уберечь детей от опасности стороны родителей.

Вопрос об ограничении в родительских правах возникает в случаях, если:

- оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие);

- оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родительских прав. В этом случае, учитывая противоправность поведения родителей, закон установил, что если родители (один из них) не изменяют своего поведения, то орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении их родительских прав. Вместе с тем, если этого требуют интересы ребенка, такой иск может быть подан до истечения этого срока.

С иском в суд об ограничении родительских прав могут обратиться:

- близкие родственники ребенка, т.е. бабушка и дедушка, братья и сестры;

- органы и учреждения, на которых законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних, т.е. органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и др.;

- дошкольные образовательные, общеобразовательные и другие учреждения, которые имеют непосредственное касательство к ребенку;

- прокурор.

После вступления судебного решения об ограничении родительских прав в законную силу родители утрачивают право на личное воспитание ребенка, а также на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Однако родители (один из них) не освобождаются от обязанности уплачивать алименты на детей (ребенка). Кроме того, за такими детьми сохраняется право на жилое помещение или право пользования им, а также имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства.

В отличие от лишения родительских прав, ограничение в родительских правах является временной мерой. Она представляет собой срок, определяемый таким родителям для изменения своего поведения в отношении детей (ребенка).

Так как эта мера в будущем может быть отменена, чтобы дети (ребенок) не потеряли связь с родителями, предусмотрена возможность их контактов с родителями, ограниченными в родительских правах. Однако такие контакты допускаются только с согласия:

органа опеки и попечительства; опекуна (попечителя); приемных родителей; администрации учреждения, где находятся дети (ребенок). И они возможны только в том случае, если это не оказывает на ребенка вредного влияния.

Если родители (один из них), ограниченные в родительских правах, изменили свое поведение, если отпала какая-либо опасность, угрожавшая детям (ребенку), и т.п., они вправе обратиться в суд с иском об отмене ограничения их родительских прав.

Установив в ходе разбирательства дела, что родители (один из них) действительно изменили свое поведение в отношении детей (ребенка) и что опасности для последних больше не существует, а также приняв во внимание мнение самих детей, суд может постановить решение, которым отменяет ограничение их в родительских правах и разрешает возвратить им детей (ребенка). Однако суд вправе отказать в удовлетворении иска, если возвращение детей (ребенка) родителям (одному из них) противоречит его интересам.

### **8.5. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей**

Защита прав и интересов несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей, со стороны органов опеки и попечительства обеспечивается посредством передачи детей на усыновление, под опеку и попечительство, в приёмную семью, в учреждения для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей.

#### **Усыновление.**

При усыновлении усыновитель принимает на себя по отношению к ребенку, который не является его сыном или дочерью, все те обязанности, которые законом возложены на его родителей, и приобретает все права, которыми пользуется родитель.

Семейный кодекс Российской Федерации устанавливает границы, в пределах которых осуществляется усыновление, а также условия усыновления. Как следует из статьи 124 СК Российской Федерации, усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах.

Усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей.

Усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

Как следует из пункта 1 статьи 125 СК Российской Федерации, усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Рассмотрение дел об установле-

нии усыновления ребенка производится судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным законодательством.

Усыновителями могут быть только совершеннолетние граждане, способные надлежащим образом выполнять свои родительские функции. Исходя из этого, Семейный кодекс Российской Федерации исключает из числа возможных усыновителей лиц, признанных недееспособными, ограниченно дееспособными, лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей, бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине.

Определенные требования предъявляются к состоянию здоровья потенциальных усыновителей. В частности, действующим законодательством установлен перечень болезней, при наличии которых усыновление запрещается.

Ребенок может быть усыновлен одним лицом, мужчиной или женщиной либо двумя лицами разного пола, состоящими в браке (в противном случае усыновление не допускается). Усыновителями могут быть лица, состоящие в родстве с ребенком (например, дядя, тетя, бабушка, дедушка) или не являющиеся ему родственниками.

Действующее законодательство предусматривает разницу в возрасте между усыновителем и усыновляемым, которая равна 16 годам. По причинам, признанным уважительными, суд может сократить разницу в возрасте. Это правило не действует, если речь идет об усыновлении ребенка отчимом или мачехой.

Для усыновления требуется согласие самого усыновляемого, если он к моменту усыновления достиг возраста 10 лет.

Ввиду общественной опасности нарушения тайны усыновления (удочерения) как деяния, способного нанести сильнейшую моральную травму ребенку и его усыновителям, подорвать устои семьи и привести к иным неблагоприятным, а порой и трагическим последствиям, законодатель установил уголовную ответственность за разглашение тайны усыновления (удочерения) вопреки воле усыновителя, совершенное лицом, обязанным хранить факт усыновления (удочерения) как служебную или профессиональную тайну, либо иным лицом из корыстных или иных низменных побуждений (ст. 155 УК).

### **Опека и попечительство над несовершеннолетними детьми.**

Целью опеки и попечительства над такими детьми является их содержание, воспитание и образование, а также защита их прав и интересов.

Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет. Попечительство устанавливается над детьми от 14 до 18 лет.

Опека и попечительство над несовершеннолетними детьми – это форма воспитания детей в семье. Поэтому опекун, как и попечитель, обязаны проживать со своими подопечными и выполнять те обязанности, которые лежат на родителях детей. Раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим 16 лет, допускается с разрешения органа опеки и попечительства при условии, что это не отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав подопечных. Опекун и попечители обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства.

Опекунами (попечителями) детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица. Не могут быть назначены опекунами (попечителями) лица, лишенные родительских прав.

Как следует из пунктов 2 и 3 статьи 146 СК Российской Федерации, опекун или попечитель может быть назначен только с его согласия. При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если возможно, желание самого ребенка.

Не назначаются опекунами (попечителями) лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лица, ограниченные в родительских правах, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине, а также лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка.

В отличие от родителей и усыновителей опекуны и попечители не обязаны содержать своего подопечного.

Опека автоматически прекращается по достижении несовершеннолетними 14 лет, а попечительство – 18 лет. Кроме того, основанием прекращения опеки и попечительства являются: вступление в брак подопечного, не достигшего 18 лет, а также эмансипация, т.е. объявление несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью.

### **Приемная семья.**

Приемная семья является новой формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, впервые предусмотренной Семейным кодексом Российской Федерации.

Основным отличием приемной семьи от других форм попечения является то, что приемные родители состоят в договорных отношениях с органами опеки и попечительства и получают плату за выполнение своих обязанностей. Размер оплаты труда приемных родителей и льготы приемным родителям устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. Кроме того, согласно п. 35 Положения приемная семья пользуется преимущественным правом на получение путевок для детей, в том числе бесплатных, в санатории, оздоровительные лагеря и т.д.

Граждане (супруги или отдельные граждане), желающие взять на воспитание ребенка (детей), оставшихся без попечения родителей, именуется приемными родителями; ребенок (дети), передаваемый на воспитание в приемную семью, именуется приемным ребенком, а такая семья – приемной семьей.

Требования, предъявляемые к приемным родителям, по существу совпадают с требованиями, предъявляемыми к опекунам и усыновителям. Так, не могут быть приемными родителями следующие лица:

- признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- лишенные по суду родительских прав или ограниченные судом в родительских правах;
- отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка.

Подбор приемных родителей осуществляется органами опеки и попечительства. При этом учитываются их нравственные и иные личные качества, способность к выполнению обязанностей приемных родителей, отношения между приемными родителями и ребенком, отношение к ребенку членов семьи приемного родителя, а также, если это возможно, желание самого ребенка. Вместе с тем, сами дети независимо от возраста в заключении договора не принимают участия.

Условия договора о передаче детей в приемную семью указаны в пункте 1 статьи 152 СК Российской Федерации. Они в частности включают:

- условия содержания, воспитания и образования ребенка (детей);
  - права и обязанности приемных родителей;
  - обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемной семье;
  - срок действия договора;
  - основания и последствия прекращения договора.
- Перечень указанных условий не является исчерпывающим и стороны могут включить в него другие условия.

Как следует из пункта 1 статьи 154 СК Российской Федерации, в приемную семью передаются дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе находящиеся в детских учреждениях: дети сироты; дети, родители которых неизвестны; дети, родители которых лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны в судебном порядке недееспособными, безвестно отсутствующими, осуждены; дети родители, которых по состоянию здоровья не могут лично осуществлять их воспитание и содержание.

Дети, переданные в приемную семью, сохраняют право на причитающиеся им алименты, пенсию, пособия и другие социальные выплаты, а также право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением; при отсутствии жилого помещения имеет право на предоставленное жилое помещение в соответствии с жилищным законодательством.

За ребенком сохраняется также право собственности на доходы, полученные им, на имущество, полученное в дар, по наследству и на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка (пункт 3 статьи 60 СК Российской Федерации).

На содержание каждого приемного ребенка (детей) приемной семье выплачиваются ежемесячно денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хо-

зайтвенного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг и предоставляются льготы, установленные законодательством Российской Федерации для воспитанников образовательных учреждений для детей сирот

## Тема 9. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

### 9.1. Понятие, источники, принципы трудового права

В результате регулирования трудовых отношений возникают трудовые правоотношения. Содержание трудового правоотношения составляют конкретные права и обязанности, которые приобретают субъекты (стороны) с момента возникновения этого правоотношения. Правам одной стороны (работника) соответствуют конкретные обязанности другой (работодателя) и наоборот. Например, праву работника на получение заработной платы соответствует обязанность администрации выплачивать вознаграждение за его труд.

Кроме трудовых, трудовое право регулирует иные непосредственно связанные общественные отношения, входящие в его предмет. Их обычно называют *производными от трудовых*. К ним относятся отношения по:

- организации труда и управлению трудом;
- трудоустройству у данного работодателя;
- профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников непосредственно у данного работодателя;
- социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений;
- участию работников и профессиональных союзов в установлении условий труда и применении трудового законодательства в предусмотренных законом случаях;
- материальной ответственности работодателей и работников в сфере труда;
- надзору и контролю (в том числе профсоюзному контролю) за соблюдением трудового законодательства (включая законодательство об охране труда);
- разрешению трудовых споров.

*Трудовое право* является самостоятельной отраслью российского права, регулирующей отношения работников с работодателем, а также иные непосредственно связанные с ними отношения.

Под источниками трудового права понимаются нормативные правовые акты, в которых закреплены нормы трудового права Российской Федерации. Это прежде всего:

- Конституция Российской Федерации, в которой определены основополагающие принципы правового регулирования труда (статьи 2, 7, 8, 15, 30, 37, 41, 43, 46 и др.);
- Трудовой кодекс Российской Федерации, являющийся кодифицированным актом на уровне Российской Федерации;
- иные законы Российской Федерации (например: Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», федеральные законы от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» и др.);
- подзаконные нормативные акты (нормативные указы Президента Российской Федерации, например от 9 апреля 1997 года № 309 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации»; постановления Правительства Российской Федерации, например от 16 апреля 2003 года № 225 «О трудовых книжках», постановления и разъяснения Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (ранее – Минтруд России);
- локальные нормативные акты (коллективные договоры, нормативные соглашения, правила внутреннего трудового распорядка).

### 9.2. Трудовой договор: понятие, стороны, содержание, виды.

*Трудовой договор* – это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным догово-

ром, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном объеме выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя (статья 56 ТК Российской Федерации).

*Сторонами трудового договора* являются работник и работодатель, причём обе стороны свободны и равноправны в выборе другой стороны трудового договора.

В качестве работника может выступать только физическое лицо, достигшее, по общему правилу, 16 лет, и лишь в установленных законом случаях он может заключаться в 15, 14 лет (статья 63 ТК Российской Федерации). Так, например, при продолжении освоения программы основного общего образования по иной, чем очная форма обучения, трудовой договор могут заключать лица, достигшие возраста 15 лет для выполнения лёгкого труда, не причиняющего вреда их здоровью. С согласия одного из родителей и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимися, достигшими возраста 14 лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения. В организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках допускается с согласия одного из родителей и разрешения органа опеки и попечительства заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста 14 лет, для участия в создании и исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы и другие условия, в которых может выполняться работа.

Работодателем может выступать как физическое (в случае выполнения работы в личном домашнем хозяйстве работодателя или работы у индивидуального предпринимателя), так и юридическое лицо, обладающее трудовой правоспособностью.

Под *содержанием трудового договора* следует понимать совокупность его условий, определяющих права и обязанности сторон, а также сведений о сторонах договора.

Согласно статье 57 ТК Российской Федерации в трудовом договоре указываются следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя – физического лица), заключивших трудовой договор;
- сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя – физического лица, заключивших трудовой договор;
- сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя – физического лица;
- идентификационный номер налогоплательщика (для работодателей, за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);
- сведения о представителе работодателя, подписавшем трудовой договор, и основание, в силу которого он наделён соответствующими полномочиями;
- место и дата заключения трудового договора.

*Условия трудового договора* можно разделить на две группы:

- 1) обязательные (необходимые) – условия, по которым стороны должны, в соответствии с трудовым законодательством, достичь соглашения;
- 2) дополнительные (факультативные) – условия, которые устанавливаются в трудовом договоре по инициативе либо работника, либо работодателя.

*Обязательными* для включения в трудовой договор являются следующие условия:

- место работы (с указанием структурного подразделения);
- трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работы);
- дата начала работы, а в случае когда заключается срочный трудовой договор, - также срок его действия и обстоятельства, послужившие основанием для его заключения в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации;
- условия оплаты труда (в т.ч. размер тарифной ставки или оклада, доплаты, надбавки, поощрительные выплаты);
- режим рабочего времени и времени отдыха (если у данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя);
- компенсации за тяжелую и работу с вредными и опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;



- условия, определяющие в необходимых случаях характер работы;
- условие об обязательном социальном страховании работника в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

В трудовом договоре также могут предусматриваться *дополнительные условия*, в частности об испытании; о неразглашении охраняемой законом тайны; об обязанности работника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение проводилось за счет средств работодателя; об улучшении социально- бытовых условий работника и его семьи и т.д.

По соглашению сторон в трудовой договор могут включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные трудовым законодательством, однако их невключение в трудовой договор не может рассматриваться как отказ от реализации прав или исполнения обязанностей.

В зависимости от сроков действия, трудовые договоры могут заключаться:

- 1) на неопределённый срок;
- 2) на определённый срок не более пяти лет (срочный трудовой договор).

Срочный трудовой договор может заключаться в двух случаях:

- 1) когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределённый срок с учётом характера предстоящей работы или условий её выполнения;
- 2) по соглашению сторон без учёта характера предстоящей работы или условий её выполнения.

*По соглашению сторон* срочный трудовой договор может заключаться:

- с лицами, поступающими на работу к работодателям - субъектам малого предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей), численность работников которых не превышает 35 человек (в сфере розничной торговли и бытового обслуживания – 20 человек);

- с поступающими на работу пенсионерами по возрасту, а также с лицами, которым по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, разрешена работа исключительно временного характера;

- с лицами, поступающими на работу в организации, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если это связано с переездом к месту работы;

- для проведения неотложных работ по предотвращению катастроф, аварий, несчастных случаев, эпидемий, эпизоотии, а также для устранения последствий указанных и других чрезвычайных обстоятельств;

- с лицами, избранными по конкурсу на замещение соответствующей должности, проведённому в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

- с творческими работниками средств массовой информации, организаций кинематографии, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иными лицами, участвующими в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений, профессиональными спортсменами в соответствии с перечнями работ, профессий, должностей этих работников, утверждаемыми Правительством Российской Федерации с учётом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- с руководителями, заместителями руководителей и главными бухгалтерами организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

- с лицами, обучающимися по очной форме обучения;

- с лицами, поступающими на работу по совместительству;

- в других случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации или иными федеральными законами.

Общий перечень оснований для заключения срочных трудовых договоров может быть подразделен как минимум на три основные группы, обусловленные:

- 1) особенностями личности (правового положения) работника или работодателя;

- 2) ограниченностью во времени, в силу определенных обстоятельств, трудовой деятельности, для которой привлекается работник;

- 3) местом применения труда работника.

### 9.3. Порядок заключения трудового договора

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр передается работнику, другой

хранится у работодателя. Приём на работу оформляется приказом работодателя, изданным на основании заключённого трудового договора.

При заключении трудового договора соглашением сторон может быть предусмотрено испытание работника в целях проверки его соответствия поручаемой работе. Отсутствие в трудовом договоре условия об испытании означает, что работник принят без испытания. В период испытания на работника распространяются положения трудового законодательства.

Испытание при приёме на работу не устанавливается для: лиц, избранных по конкурсу на замещение соответствующей должности; беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет; лиц, не достигших 18 лет; лиц, окончивших образовательные учреждения начального, среднего, высшего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию и впервые поступающих на работу по полученной специальности в течение одного года со дня окончания образовательного учреждения; лиц, избранных на выборную должность на оплачиваемую работу; лиц, приглашённых в порядке перевода от другого работодателя по согласованию между работодателями; лиц, заключивших трудовой договор на срок до двух месяцев (статья 70 ТК Российской Федерации).

Срок испытания не может превышать трёх месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств – шести месяцев. В срок испытания не засчитывается период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда он фактически отсутствовал на работе. При неудовлетворительном результате испытания работодатель имеет право расторгнуть трудовой договор с работником до истечения срока испытания, предупредив его об этом в письменной форме не позднее чем за три дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого работника не выдержавшим испытание. Если же в период испытания работник придёт к выводу, что предложенная ему работа не является подходящей, то он имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя письменно за три дня.

В статье 65 ТК Российской Федерации перечислены документы, предъявляемые при заключении трудового договора лицом, поступающим на работу работодателю:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- трудовая книжка (является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника);
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- документы воинского учёта;
- документ об образовании (специальности, квалификации);

#### **9.4. Изменение трудового договора**

Под изменением трудового договора понимается перемена или преобразование одного или нескольких обязательных или дополнительных условий договора, произведенных по взаимному согласию сторон.

Трудовой кодекс Российской Федерации (глава 12) предусматривает следующие формы изменения трудового договора:

- изменение содержания договора по соглашению сторон;
- перевод на другую работу;
- изменение существенных условий договора без изменения трудовой функции работника.

Трудовое законодательство запрещает требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором. Если же такая необходимость возникает, то поскольку работа будет другой, её выполнение будет означать изменение трудовой функции или иных условий трудового договора.

*Перевод на другую работу* – это постоянное или временное изменение трудовой функции работника или структурного подразделения, в котором работает работник у того же работодателя, а также перевод на работу в другую местность вместе с работодателем (только с письменного согласия работника).

В зависимости от сроков различаются переводы:

- постоянные;

- временные (возможны без согласия и являются обязательными, отказ рассматривается как дисциплинарный проступок и только в случае производственной необходимости).

*Временный перевод на другую работу и отстранение от работы.*

Временный перевод – прежнее место работы и условия договора сохраняются, но на определённый срок работнику поручается другая работа, по окончании которой восстанавливаются прежние условия труда. По причинам, обусловившим необходимость перевода их классифицируют на переводы:

- для замещения отсутствующего работника;
- по состоянию здоровья на основании медицинского заключения;
- по производственной необходимости в случае перевода на работу, требующую более низкой квалификации;
- беременных женщин и женщин с детьми до 1,5 лет на более лёгкую работу;
- в связи с чрезвычайными обстоятельствами (катастрофы, аварии, несчастные случаи, пожары и т.д.);

- по производственной необходимости на работу аналогичной квалификации (простой, т.е. временная приостановка работы по причинам экономического, технологического, организационного характера; необходимость предотвращения уничтожения или порчи имущества; необходимость замещения временно отсутствующего работника) - на срок до 1 месяца без согласия работника.

Беременные по их заявлению и мед. заключению переводятся на другую работу, исключая воздействие неблагоприятных производственных факторов с сохранением прежнего заработка. До предоставления такой работы она подлежит освобождению с сохранением заработной платы за все пропущенные дни. Женщины, имеющие детей до 1,5 лет при невозможности выполнения прежней работы переводятся на другую с сохранением прежней заработной платы до достижения ребенком 1,5 лет.

От перевода следует отличать отстранение от работы, т.е. временное недопущение работника в выполнении трудовых обязанностей. В силу статьи 76 ТК Российской Федерации работодатель обязан отстранить работника:

- в состоянии алкогольного, наркотического, токсического опьянения;
- не прошедшего обучение и проверку знаний в области охраны труда;
- не прошедшего обязательный медицинский осмотр, психиатрическое обследование;
- при выявлении противопоказаний для выполнения работником работы;
- при приостановлении действия специального. права (лицензии, права на ношение оружия, управления транспортным средством)
- по требованию органов или должностных лиц, уполномоченных федеральными законами или иными нормативно-правовыми актами.

В этот период заработная плата не начисляется.

## **9.5. Прекращение трудового договора**

Трудовой договор может быть прекращен, а работник уволен только по основаниям и в порядке, указанным в законе.

*Основанием прекращения трудового договора* называется жизненное обстоятельство, которое закреплено в законе как юридический факт для прекращения трудовых отношений.

### **Общие основания прекращения трудового договора.**

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации общими основаниями прекращения трудового договора являются следующие.

1. Соглашение сторон (пункт 1 части первой статьи 77, статья 78).

Данное основание отражает договорный характер труда. По нему трудовой договор (как срочный, так и заключенный на неопределенный срок) может быть прекращен в любое время, но для прекращения договора необходимо взаимное волеизъявление сторон. При достижении договоренности между работником и работодателем трудовой договор прекращается в срок, определенный сторонами. Аннулирование такой договоренности возможно лишь при новом взаимном согласии на это работника и работодателя.

Таким образом, если до прекращения действия трудового правоотношения работник либо работодатель заявит о своем одностороннем отказе от прекращения трудового договора по рассматриваемому основанию, такой отказ означает отсутствие согласия сторон и трудовой договор

не может быть прекращен по рассматриваемому основанию (п. 20 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 7 марта 2004 г. № 2). Однако это не исключает возможности увольнения работника по собственному желанию или, при наличии к тому оснований, по инициативе работодателя.

2. Истечение срока трудового договора, за исключением случаев, когда трудовые отношения фактически продолжают и ни одна из сторон не потребовала их прекращения (пункт 2 части первой статьи 77).

В соответствии со статьей 79 ТК Российской Федерации срочный трудовой договор прекращается с истечением срока его действия. Об этом работник должен быть предупрежден в письменной форме не менее чем за *три календарных дня* до увольнения, за исключением случаев, когда истекает срок действия срочного трудового договора, заключенного на время исполнения обязанностей отсутствующего работника

3. Расторжение трудового договора по инициативе работника (пункт 3 части первой статьи 77, статья 80).

4. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя (пункт 4 части первой статьи 77, статьи 71, 81).

5. Перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную работу должность (пункт 5 части первой статьи 77).

6. Отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, с изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией (пункт 6 части первой статьи 77, статья 75).

7. Отказ работника от продолжения работы в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора (пункт 7 части первой статьи 77, статья 73).

Увольнение по данному основанию может последовать, если в связи с изменением организационных или технологических условий труда работник не согласился работать в новых условиях.

8. Отказ работника от перевода на другую работу, необходимую ему в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, либо отсутствие у работодателя соответствующей работы (пункт 8 части первой статьи 77, части третья и четвертая статьи 73).

Если в соответствии с медицинским заключением работник нуждается во временном переводе на другую работу на срок более четырех месяцев или в постоянном переводе, то при его отказе от перевода либо отсутствии у работодателя соответствующей работы трудовой договор прекращается.

9. Отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с работодателем (часть первая статьи 72).

По данному основанию могут быть уволены только те работники, которым работодатель предложил переехать вместе с ними. Остальные работники увольняются по пункту 1 статьи 81 ТК Российской Федерации – в связи с ликвидацией организации в данной местности. Уволенному работнику выплачивается выходное пособие в размере двухнедельного среднего заработка.

10. Обстоятельства, не зависящие от воли сторон (пункт 10 части первой статьи 77, статья 83).

11. Нарушение установленных Трудовым кодексом Российской Федерации или иным федеральным законом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы (пункт 11 части первой статьи 77, статья 84).

Днем прекращения трудового договора во всех случаях является последний день работы работника, за исключением случаев, когда работник фактически не работал, но за ним, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации или иным федеральным законом, сохранялось место работы (должность).

В день прекращения трудового договора работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку и произвести с ним расчет.

### **Прекращение трудового договора по инициативе работника (увольнение по собственному желанию).**

В соответствии со статьей 80 ТК Российской Федерации работник имеет право расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя в письменной форме не позднее чем за две недели, если иной срок не установлен Трудовым кодексом Российской Федерации или иным федеральным законом. Течение указанного срока начинается на следующий день после получения ра-

ботодателем заявления работника об увольнении. Данное положение отражает принцип свободы труда и трудового договора.

Если работодатель не дал согласия на расторжение трудового договора до истечения срока предупреждения, работник обязан отработать установленный срок. В случаях, когда заявление работника об увольнении по его инициативе обусловлено невозможностью продолжать работу (зачисление в учебное заведение, выход на пенсию и другие случаи), работодатель обязан расторгнуть трудовой договор в срок, о котором просит работник.

Подача работником заявления о расторжении трудового договора по собственному желанию не является для работодателя безусловным основанием для прекращения с ним трудовых отношений, так как работник, предупредивший работодателя о расторжении трудового договора, вправе до истечения срока предупреждения (а при предоставлении отпуска с последующим увольнением – до дня начала отпуска) отозвать свое заявление, и увольнение в таком случае не производится, если на его место не приглашен (в письменной форме) другой работник, которому в соответствии с законом не может быть отказано в заключении трудового договора.

По истечении срока предупреждения работодатель не вправе задерживать работника. Никакие причины (например, несдача материальных ценностей) не могут служить для этого основанием.

Если же по истечении срока предупреждения трудовой договор не был расторгнут и работник не настаивает на увольнении, действие договора считается продолженным. При этом каких-либо дополнительных соглашений не требуется.

### **Прекращение трудового договора по инициативе работодателя.**

Перечень оснований расторжения трудового договора по инициативе работодателя (его представителей) установлен статьей 81 ТК Российской Федерации. В ней содержатся как основания, которые распространяются на всех работников, так и основания, применимые лишь к определенной их категории.

Одни из них связаны с виной работника (пункты 5–11, другие – с обстоятельствами производственно-экономического характера (пункты 1, 2, 4), третьи – с личностными качествами работника (пункт 3). Установление в законе исчерпывающего перечня соответствующих оснований является одной из существенных гарантий права на труд. Особо следует обратить внимание на такую гарантию, как недопущение увольнения работника по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем) в период его временной нетрудоспособности и в период пребывания в отпуске.

1. Ликвидация организации либо прекращение деятельности индивидуальным предпринимателем.

2. Сокращение численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.

Сокращение численности или штата организации, индивидуального предпринимателя является правомерным основанием для расторжения трудовых договоров с работниками, если:

а) сокращение численности работников или штата действительно (реально) имело место;

б) работник не обладает преимущественным правом остаться на работе (статья 179 ТК Российской Федерации);

в) работника невозможно перевести с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации работника, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом его состояния здоровья (при этом работодатель обязан предлагать работнику все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности; предлагать вакансии в других местностях работодатель должен, если это предусмотрено коллективным договором, соглашениями или трудовым договором);

г) работник заранее, не менее чем за два месяца до увольнения, был предупрежден о предстоящем увольнении и если в рассмотрении данного вопроса участвовал орган первичной профсоюзной организации, высказавший по нему свое мотивированное мнение.

3. Несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации.

4. Смена собственника имущества организации (в отношении руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера).

5. Неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание.

Увольнение работника за нарушение трудовой дисциплины будет правомерным при соблюдении работодателем следующих условий:

1) неисполнение трудовых обязанностей уже имело место хотя бы один раз;  
2) трудовые обязанности не исполнены без уважительных причин;  
3) к работнику было применено дисциплинарное взыскание в последний рабочий год и на момент повторного неисполнения трудовых обязанностей оно не снято и не погашено (статья 194 ТК Российской Федерации);

4) работодатель учел предшествующее поведение работника и обстоятельства проступка.

6. Однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей:

а) прогул, т. е. отсутствие на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены), независимо от его (ее) продолжительности, а также отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены);

б) появление работника на работе (на своем рабочем месте либо на территории организации – работодателя или объекта, где по поручению работодателя работник должен выполнять трудовую функцию) в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

в) разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашение персональных данных другого работника;

г) совершение по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную силу приговором суда или постановлением судьи, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

д) установленное комиссией по охране труда или уполномоченным по охране труда нарушение работником требований охраны труда, если это нарушение повлекло тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий.

7. Совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя.

8. Совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы.

9. Принятие необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации.

10. Однократное грубое нарушение руководителем организации(филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей.

По сложившейся практике к числу грубых нарушений трудовых обязанностей руководителями организаций и их заместителями относится неисполнение возложенных на этих лиц трудовым договором обязанностей, которое могло повлечь причинение вреда здоровью работников либо причинение имущественного ущерба организации.

К руководителям других структурных подразделений организаций указанное основание не применяется.

11. Представление работником работодателю подложных документов при заключении трудового договора.

Представление подложных документов может быть основанием для расторжения трудового договора только при условии, если действительные документы и сведения, в них содержащиеся, которые работник обязан был представить, могли повлиять на заключение трудового договора или явиться основанием для отказа в его заключении.

12. Основания, предусмотренные трудовым договором с руководителем или членами коллегиального исполнительного органа организации.

Законодатель не определяет перечень таких оснований. В связи с этим в каждом случае они устанавливаются по соглашению сторон. По сложившейся практике в качестве дополнительных оснований увольнения в трудовых договорах с руководителями организации предусматриваются:

- невыполнение решения общего собрания акционеров;
- причинение убытков руководимому предприятию;

- допущение руководителем в связи с неэффективной работой более чем на три месяца задержки выплаты работникам заработной платы, а также образования задолженности организации по уплате налогов и сборов, установленных законодательством Российской Федерации.

#### **Прекращение трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.**

В соответствии со статьей 83 ТК Российской Федерации трудовой договор подлежит прекращению по следующим обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

1. Призыв работника на военную службу или направление его на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу.

2. Восстановление на работе работника, ранее выполнявшего эту работу, по решению государственной инспекции труда или суда.

3. Неизбрание на должность.

Данное основание прекращения трудового договора применяется лишь к тем работникам, с которыми трудовой договор был заключен в связи с избранием их на должность на определенный срок, в том числе по результатам конкурса.

4. Осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу.

5. Признание работника неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. Смерть работника либо работодателя — физического лица, а также признание судом работника либо работодателя — физического лица умершим или безвестно отсутствующим.

Дисквалификация или иное административное наказание, исключающее возможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору.

9. Истечение срока действия, приостановление действия на срок более двух месяцев или лишение работника специального права (лицензии, права на управление транспортным средством, права на ношение оружия, другого специального права) в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если это влечет за собой невозможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору.

Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более двух лет.

10. Прекращение допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует такого допуска.

11. Отмена решения суда или отмена (признание незаконным) решения государственной инспекции труда о восстановлении работника на работе.

### **9.6. Понятие и виды рабочего времени**

Рабочее время – время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с законами и другими нормативно-правовыми актами относятся к рабочему времени (статья 91 ТК Российской Федерации).

К периодам, включаемым в рабочее время относятся:

- простой – временная приостановка работы по причинам экономического, технологического, технического или организационного характера;

- перерывы для приема пищи в месте выполнения работы, если на производстве нельзя установить перерывы для отдыха и питания;

- перерывы женщинам для кормления ребенка.

Основной учетной единицей от которой идёт отсчет и на базе которой производится все расчеты с рабочим временем является рабочая неделя (продолжительность рабочего времени и числа рабочих дней в течение календарной недели). Помимо этого в организации для работников устанавливается количество рабочих часов и рабочих дней в неделю.

Рабочий день – это продолжительность рабочего времени для конкретного работника или группы работников в течение суток. Его следует отличать от рабочей смены, под которой понимается во-первых время работы в часах и минутах в течение определенной части суток в соответствии с графиком работы, причем работа в течение суток может производиться в одну или несколько смен, во-вторых продолжительность ежедневной работы как при многосменной, так и при односменной работе.

Трудовой кодекс Российской Федерации предусматривает следующие виды рабочего времени: нормальное, сокращенное, неполное.

Нормальное рабочее время – это норматив, устанавливающий продолжительность рабочей недели (в часах) при условии работы в нормальных условиях труда. В соответствии со статьей 91 ТК Российской Федерации нормальная продолжительность рабочего времени работников в организации не может превышать 40 часов в неделю, независимо от типа рабочей недели (пятидневной или шестидневной).

Сокращенное рабочее время – это рабочее время меньше нормального, но с оплатой как за его нормальную продолжительность. Устанавливая его, законодатель учитывает, во-первых, факторы, связанные с физиологическими особенностями организма определенных категорий трудящихся, а во-вторых, производственные, технологические, географические, отрицательно влияющих на работников.

Так, для несовершеннолетних в возрасте до 16 лет – не более 24 часов в неделю; в возрасте от 16 до 18 лет – не более 35 часов; для работников – инвалидов первой и второй группы – не более 35 часов в неделю; для работников с вредными и опасными условиями труда – не более 36 часов в неделю.

Неполное рабочее время – это время продолжительностью менее нормированного нормального и сокращенного, которое устанавливается по соглашению сторон с оплатой пропорционально отработанному времени.

Работодатель обязан устанавливать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю по просьбе беременной женщины, одного из родителей, имеющего ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 18 лет), лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением. Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работников каких-либо ограничений их трудовых прав.

#### **Работа за пределами установленной продолжительности рабочего времени.**

Совместительство – выполнение работником по его инициативе другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время за пределами нормальной продолжительности (статья 282 ТК Российской Федерации). В настоящее время это не считается работой за пределами установленной продолжительности рабочего времени, так как для работы по совместительству работник заключает отдельные трудовые договоры.

Сверхурочная работа – работа, выполняемая работником по инициативе работодателя за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени: ежедневной работы(смены), а при суммированном учете времени- сверх нормального числа рабочих часов за учетный период (статья 99 ТК Российской Федерации).

С письменного согласия работник привлекается:

- при необходимости выполнить (закончить ) начатую работу, которая вследствие непредвиденной задержки по техническим причинам не могла быть выполнена в установленное рабочее время, если невыполнение этой работы может повлечь за собой порчу или гибель имущества работодателя, государственного или муниципального имущества либо создать угрозу жизни и здоровью людей;

- при производстве временных работ по восстановлению и ремонту механизмов или сооружений, когда их неисправность может стать причиной прекращения работы для значительного числа участников;

- для продолжения работы при неявке сменяющегося работника, если работа не допускает перерыва (работодатель должен принять незамедлительные меры по замене сменщика другим работником).

Не допускается привлечение к сверхурочным работам беременных женщин, несовершеннолетних, работников, занятых на производстве особо вредных веществ и др.

Сверхурочные работы не должны превышать для каждого работника четырех часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год. Они компенсируются оплатой в повышенном размере или по заявлению работника предоставлением дополнительного времени отдыха, не менее времени, отработанного сверхурочно.

Ненормированный рабочий день – особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами установленной для них продолжительности рабочего времени. Перечень должностей работников с ненормированным днем уста-



навливается коллективным договором, соглашениями или локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников.

Согласие работника не требуется, но работодатель не вправе поручить ему выполнение работ, не обусловленных трудовой функцией. В бюджетной сфере к ним относятся: руководящий, технический и хозяйственный персонал, и др. труд которых не поддается точному учету; лица, которые распределяют рабочее время по своему усмотрению; лица, рабочее время которых по характеру работы делится на части неопределенной продолжительности.

Компенсация переработки при ненормированном рабочем дне осуществляется не по правилам сверхурочных работ, а путем предоставления дополнительного отпуска. Его продолжительность определяется коллективным трудовым договором или правилами внутреннего трудового распорядка и не может быть менее трёх календарных дней.

## 9.7. Время отдыха и его виды

Конституция Российской Федерации в статье 37 (часть 5) закрепляет в числе социально-экономических прав право на отдых.

Время отдыха – время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению. Виды времени отдыха различаются в зависимости от периода его предоставления.

Статья 107 ТК Российской Федерации устанавливает и регулирует следующие виды отдыха: перерывы в течение рабочего дня; ежедневный междуменный отдых; выходные дни; нерабочие праздничные дни; отпуска.

*Перерывы в течение рабочего дня.* Такой перерыв должен быть предоставлен продолжительностью не менее 30 мин и не более 2 часов. Он не включается в рабочее время и оплате не подлежит. Время перерыва устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка или по соглашению сторон. На работах, где по условиям производства предоставление перерыва невозможно, работодатель обязан обеспечить возможность отдыха и приема пищи в рабочее время.

На интенсивных конвейерных работах предусматривается предоставление работникам специальных перерывов. Работникам, работающим в холодное время года на открытом воздухе или необогреваемых помещениях, на погрузочно-разгрузочных работах предоставляются специальные перерывы для обогрева и отдыха, которые включаются в рабочее время.

Работающим женщинам, имеющим детей до 1,5 лет предоставляются дополнительные перерывы для кормления ребенка не реже чем через каждые три часа продолжительностью не менее 30 минут каждый, если 2 детей до 1,5 лет – то по одному часу. Они включаются в рабочее время и оплачиваются.

*Ежедневный ( междуменный отдых)* – это время между окончанием одного рабочего дня и началом другого. По сложившейся практике он составляет не менее 12 часов (обычно 16 часов), то есть не менее чем двойная продолжительность рабочего времени.

*Выходные дни.* Обязательны по Трудовому кодексу Российской Федерации. Общим выходным днем является воскресенье. Продолжительность непрерывного еженедельного отдыха должна быть не менее 42 часов. Одному из родителей, осуществляющему уход за детьми-инвалидами по письменному заявлению предоставляются 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц.

*Нерабочие праздничные дни.* Согласно статье 112 ТК Российской Федерации, нерабочими праздничными днями являются 1, 2, 3, 4, 5 января – новогодние каникулы; 7 января – Рождество Христово; 23 февраля – День защитника Отечества; 8 марта – Международный женский день; 1 мая – Праздник Весны и Труда; 9 мая – День Победы; 12 июня – День России; 4 ноября – День народного единства.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дня выходной переносится на следующий день после праздничного рабочий день. Запрещается привлечение к работе в выходные и праздничные дни, за исключением предотвращения катастроф, несчастных случаев, в случае бедствия и т.д. Запрещается привлечение беременных и несовершеннолетних. Оплата труда осуществляется в двойном размере.

*Отпуска.* Работникам предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы и среднего заработка. Основной ежегодный отпуск предоставляется продолжительностью 28 календарных дней. В отдельных случаях продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска может быть увеличена. Право на удлиненный основной отпуск имеют: несовершеннолетние (31 календарный день), педагоги(42 или 56 дней), пожилые и инвалиды (30 дней), спасатели (от 30

до 40 дней), работники, занятые на работах с химическим оружием( 49 или 56 дней), медики, работающие с ВИЧ-инфицированными (36 рабочих дней).

Право на использование отпуска за первый год работы предоставляется по истечении 6 месяцев непрерывной работы, но по соглашению сторон может быть предоставлен и до истечения 6 месяцев. Также до истечения 6 месяцев отпуск предоставляется женщинам перед родами или после, усыновившим ребенка в возрасте до 3 месяцев, несовершеннолетним и др.

Допускается разделение отпуска на части, одна часть которого должна быть не менее 14 дней. Отзыв из отпуска допускается только с согласия работника. Не могут быть отозваны несовершеннолетние, беременные женщины, работники с вредными и опасными условиями, даже если они дают согласие. Часть отпуска по заявлению работника может быть заменена денежной компенсацией. Право на отпуск при увольнении работника реализуется денежной компенсацией. По письменному заявлению работника неиспользованные отпуска могут быть предоставлены с последующим увольнением. Днем увольнения считается последний день отпуска.

Отпуска без сохранения заработной платы должны предоставляться:

- участникам Великой Отечественной войны – до 35 календарных дней в году;
- пенсионерам – до 14 дней в году;
- работающим инвалидам – до 60 дней в году;
- работникам, в случае рождения ребенка, регистрации брака, похорон – до 5 дней;
- родителям и женам военнослужащих, погибших или умерших от ранений -до 14 дней;
- работникам, осуществляющим уход за детьми в возрасте до 14 лет, а детей-инвалидов до 18 лет – до 14 календарных дней;
- лицам, сдающим экзамены в вузы или средние учебные заведения, имеющим государственную аккредитацию – до 15 и 10 календарных дней и др.

## 9.8. Дисциплина труда

Дисциплина труда – это обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенное в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, коллективными договорами, локальными нормативными актами, трудовыми договорами (статья 189 ТК Российской Федерации).

Основные методы обеспечения трудовой дисциплины:

- 1) создание необходимых организационных и экономических условий для нормальной работы и соблюдения работниками дисциплины труда;
- 2) метод убеждения и поощрения;
- 3) метод принуждения.

Действующим трудовым законодательством определен лишь примерный перечень мер поощрения: объявление благодарности, выдача премии; награждение ценным подарком; награждение почетной грамотой; представление к званию лучшего по профессии. Все поощрения объявляются в приказе работодателя, доводятся до коллектива работников и обязательно вносятся в трудовую книжку и личную карточку работника. За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники представляются к награждению государственными наградами и специальными почетными званиями Российской Федерации (например, Заслуженный врач Российской Федерации и т.д.).

За нарушение трудовой дисциплины работодатель вправе применять дисциплинарные взыскания. В настоящее время Трудовым кодексом Российской Федерации (статья 192) установлены следующие виды взысканий: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям. Данный перечень является исчерпывающим и применение любого другого взыскания незаконно. От дисциплинарных взысканий следует отличать меры дисциплинарного воздействия, которые устанавливаются в локальных нормативных актах организации. К ним можно отнести: лишение полностью или частично премии; уменьшения размера или невыплату вознаграждения по итогам года; ограничение пользования объектами социально-культурного назначения, принадлежащего работодателю.

Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни, отпуска. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам проверки, ревизии не позднее двух лет со дня совершения.

За каждый дисциплинарный проступок применяется только одно дисциплинарное взыскание. Работодатель обязан издать приказ, который объявляется под роспись работнику в течение

трёх дней со дня издания. В трудовую книжку и личную карточку работника, дисциплинарные взыскания не вносятся. Дисциплинарное взыскание действует в течение одного года, снимается автоматически и может быть снято до истечения данного срока по собственной инициативе работодателя, по просьбе работника, по ходатайству руководителя. Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в федеральную инспекцию труда, органы по рассмотрению трудовых споров, суд.

### 9.9. Материальная ответственность сторон трудового договора

В соответствии с со статьей 232 ТК Российской Федерации сторона трудового договора (работник или работодатель), причинившая материальный ущерб (вред) другой стороне, обязана возместить его в размере и в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами. Эта обязанность возмещения ущерба называется материальной ответственностью по трудовому праву.

В зависимости от того, какая из сторон трудового договора причинила ущерб, различается:

- 1) материальная ответственность работника за ущерб, причиненный имуществу работодателя;
- 2) материальная ответственность работодателя за ущерб, причиненный нарушением права работника на труд, а также за вред здоровью работника, причиненный трудовым увечьем или иным повреждением здоровья.

### 9.10. Трудовые споры

Трудовыми спорами называются поступившие в соответствии с законом на разрешение юрисдикционного органа неурегулированные разногласия работников и работодателей по вопросам применения трудового законодательства или об установлении в социально-партнерском либо индивидуальном порядке новых условий труда.

Основными нормативными правовыми актами о порядке рассмотрения трудовых споров являются: Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

*Классификация трудовых споров:*

1. По субъектам: индивидуальные и коллективные.
2. По содержанию: споры об установлении условий труда и споры о применении установленных условий труда.
3. По виду спорного правоотношения можно выделить споры из трудовых правоотношений, правоотношений по трудоустройству, по возмещению материального ущерба.
4. По предмету спора: споры о праве(конфликты права), т.е. вытекающие из применения законодательства о труде, соглашений, коллективных договоров, трудовых договоров и споры об интересах(конфликты интересов), т.е. разногласия по поводу возникновения или изменения действующих условий.

В качестве юрисдикционных органов, рассматривающих индивидуальные трудовые споры выступают – комиссии по трудовым спорам, суды – районные, городские и мировые. Органами, рассматривающими коллективные трудовые споры являются примирительные комиссии, посредник, трудовой арбитраж.

**Индивидуальным трудовым спором** признается спор между работодателем и лицом, ранее состоявшим в трудовых отношениях с этим работодателем, а также лицом, изъявившим желание заключить трудовой договор с работодателем, в случае отказа работодателя от заключения такого договора.

Индивидуальные трудовые споры рассматриваются *комиссиями по трудовым спорам и судами.*

Комиссии по трудовым спорам (КТС) образуются по инициативе работников и (или) работодателя из равного числа представителей работников и работодателя. Представители работников в КТС избираются общим собранием (конференцией) работников организации или делегируются представительным органом работников с последующим утверждением на общем собрании (конференции) работников организации.

Представители работодателя назначаются в КТС руководителем организации.

По решению общего собрания работников КТС могут быть образованы в структурных подразделениях организации. Эти комиссии образуются и действуют на тех же основаниях, что и КТС организации. В КТС структурных подразделений организаций могут рассматриваться индивидуальные трудовые споры в пределах полномочий этих подразделений.

КТС организации имеет свою печать. Организационно-техническое обеспечение деятельности КТС осуществляется работодателем.

КТС избирает из своего состава председателя и секретаря комиссии.

Рабочий может обратиться в КТС в трехмесячный срок со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права. В случае пропуска по уважительным причинам установленного срока КТС может его восстановить и разрешить спор по существу.

КТС принимает решение тайным голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Решение КТС подлежит исполнению в течение трех дней по истечении десяти дней, предусмотренных на обжалование.

В случае неисполнения решения в установленный срок КТС выдает работнику удостоверение, являющееся исполнительным документом. Удостоверение не выдается, если работник или работодатель обратился в установленный срок с заявлением о перенесении трудового спора в суд.

В случае если индивидуальный трудовой спор не рассмотрен КТС в 10-дневный срок, работник вправе перенести его рассмотрение в суд.

Решение КТС может быть обжаловано работником или работодателем в суд в 10-дневный срок со дня вручения ему копии решения комиссии. В случае пропуска по уважительным причинам установленного срока суд может восстановить этот срок и рассмотреть индивидуальный трудовой спор по существу.

В судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям работника, работодателя или профессионального союза, защищающего интересы работника, когда они не согласны с решением КТС либо когда работник обращается в суд, минуя КТС, а также по заявлению прокурора, если решение КТС не соответствует законам или иным нормативным правовым актам.

*Примирительные процедуры* – это рассмотрение коллективного трудового спора в целях его разрешения примирительной комиссией с участием посредника или в трудовом арбитраже.

В соответствии со статьей 37 Конституции Российской Федерации признается право работников на забастовку как способ разрешения коллективного трудового спора. *Забастовка* – временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора.

Если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора либо работодатель уклоняется от примирительных процедур, не выполняет соглашение, достигнутое в ход разрешения коллективного трудового спора, то работники или их представители вправе приступить к организации забастовки.

Участие в забастовке является добровольным. Никто не может быть принужден к участию или отказу от участия в забастовке.

Лица, принуждающие работников к участию или отказу от участия в забастовке, несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственность.

Представители работодателя не вправе организовывать забастовку и принимать в ней участие.

Решение об объявлении забастовки принимается собранием (конференцией) работников организации (филиала, представительства данной организации).

Забастовку возглавляет представительный орган работников. О начале предстоящей забастовки работодатель должен быть предупрежден не позднее чем за 10 календарных дней.

В статье 413 ТК Российской Федерации закреплено, какие забастовки являются незаконными (в период чрезвычайного или военного положения, в военизированных формированиях, правоохранительных органах, в организациях, непосредственно обслуживающих опасные формы производств, на станциях скорой помощи, в организациях, непосредственно связанных с обеспечением жизнедеятельности населения).

Статья 414 ТК Российской Федерации устанавливает гарантии и правовое положение работников в связи с проведением забастовки (к ним запрещается применять дисциплинарную ответственность, сохраняется место работы и должность на период забастовки, но работодатель вправе не выплачивать заработную плату за время участия в забастовке, запрещается локаут –

увольнение работников по инициативе работодателя в связи с их участием в коллективном трудовом споре или забастовке).

Решение о признании забастовки незаконной принимается судами субъектов по заявлению работодателя или прокурора. Решение, вступившее в законную силу подлежит немедленному исполнению, и работники обязаны приступит к работе на следующий день после вручения копии. Работникам, не участвующим в забастовке, но в связи с её проведение не имевшим возможности выполнять работу производится оплата простоя в размерах, предусмотренных ТК.

## ГЛОССАРИЙ

1. АЛИМЕНТЫ - средства на содержание кого-либо.
2. АМНИСТИЯ - освобождение от уголовного наказания, его прекращение или смягчение, а также снятие судимости по решению главы государства или парламента.
3. АНАРХИЗМ - это полное отрицание государства.
4. АПЕЛЛЯЦИЯ - форма обжалования судебного приговора.
5. АРБИТРАЖ - орган для разрешения имущественных споров и связанных с ними неимущественных споров юридических лиц.
6. АРЕНДА - договор, по которому одна сторона обязуется предоставить другой стороне имущество во временное пользование за плату.
7. АРЕСТ - содержание осужденного в изоляции от общества; заключение обвиняемого под стражу.
8. БАЛЛОТИРОВАТЬСЯ - выдвигать свою кандидатуру на выборах.
9. БЮДЖЕТ - роспись денежных доходов и расходов за определенный период времени.
10. ВИНА - отношение лица к своему противоправному поведению и его последствиям.
11. ВМЕНЯЕМОСТЬ - способность по своему психическому состоянию нести ответственность по закону.
12. ВЫБОРЫ - действия граждан, избирательных объединений по формированию органов власти.
13. ГРАБЕЖ - открытое похищение имущества, совершенное без насилия или с насилием, не опасным для жизни и здоровья.
14. ГРАЖДАНИН - лицо, наделенное всеми правами и обязанностями данного государства и поступающее в соответствие с этими правами и обязанностями.
15. ГРАЖДАНСТВО - политическая и правовая принадлежность лица к конкретному государству.
16. ДАВНОСТЬ - установленный законом срок, истечение которого влечет определенные юридические последствия.
17. ДАРЕНИЕ - договор, согласно которому одно лицо безвозмездно передает свое имущество в собственность другому лицу.
18. ДЕЕСПОСОБНОСТЬ - способность гражданина своими действиями приобретать права и создавать для себя обязанности.
19. ДЕКЛАРАЦИЯ (провозглашение) - международный договор, не имеющий обязательной силы.
20. ДЕЛИКТОСПОСОБНОСТЬ - способность правонарушителя понимать общественную опасность содеянного.
21. ДИСКРИМИНАЦИЯ - преднамеренное ущемление прав и свобод одних людей по сравнению с другими.
22. ДИСПОЗИЦИЯ - описание деяния, подлежащего правовой ответственности.
23. ДОВЕРЕННОСТЬ - письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом (доверителем) другому лицу (доверенному, представителю) для представительства перед третьим лицом на совершение каких-либо действий.
24. ДОГОВОР - соглашение двух и более сторон, направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Вид сделки.
25. ЖАЛОБА - обращение в гос., общественный или международный орган, к их должностным лицам по поводу нарушения законных прав и свобод.
26. ЗАВЕЩАНИЕ - распоряжение гражданина своим имуществом на случай смерти, сделанное в установленном законом порядке.
27. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПОД СТРАЖУ - мера пресечения, состоящая в принудительном ограничении свободы в период предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу.
28. ЗАКОН - это документ, в котором закрепляются общеобязательные, строгие по содержанию и обеспеченные государством юридические нормы.

29. ЗАКОНОПРОЕКТ - проект закона вносимый на рассмотрение законодательного органа.
- ЗАЩИТА СУДЕБНАЯ - совокупность процессуальных юридических действий, имеющих целью опровергнуть или уменьшить объем обвинения.
30. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО - право гражданина избирать и быть избранным в орган управления.
31. ИМПИЧМЕНТ - установленная законом процедура привлечения к ответственности (отстранения от должности или судебного преследования) высших должностных лиц государства (президента, премьер-министра и т.д.) до истечения срока их полномочий.
32. ИНКРИМИНИРОВАНИЕ - предъявление обвинения в совершении какого-либо преступления.
33. ИНСТАНЦИЯ СУДЕБНАЯ - стадия рассмотрения дела в суде с определенной компетенцией.
34. ИСК - юридическое средство защиты нарушенного или оспариваемого субъективного права.
35. ИСТЕЦ - лицо, обращающееся в суд за защитой своего нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса.
36. КОДЕКС - законодательный акт, в котором объединены и систематизированы нормы права определенной области общественных отношений.
37. КАЗУС - случайное действие, имеющее внешние признаки правонарушения, но лишенное элемента вины и поэтому не наказуемое.
38. КОМПЕНСАЦИЯ - возмещение убытков, возникших вследствие нарушения гражданско-правовых обязанностей.
39. КОНВЕНЦИЯ - международный договор, имеющий обязательную силу для стран, его подписавших.
40. КОНСТИТУЦИЯ - основной закон государства.
41. КОНТРАКТ - договор, определяющий взаимные права и обязанности договаривающихся сторон и устанавливающий сроки их действия.
42. КОНФИСКАЦИЯ - безвозмездное изъятие ценностей по приговору или решению суда.
43. КРАЖА - преступление, выражающееся в тайном хищении чужого имущества.
44. ЛИЦО ФИЗИЧЕСКОЕ - отдельный гражданин, как субъект гражданского права.
45. ЛИЦО ЮРИДИЧЕСКОЕ - предприятие, организация, учреждение, как субъект гражданского права.
46. ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ - вид наказания, состоящий в изоляции осужденного от общества.
47. МЕРА ПРЕСЕЧЕНИЯ - предусмотренная законом мера процессуального принуждения, применяемая к обвиняемому при наличии достаточных оснований считать, что он может скрыться от правосудия.
48. МИРОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ - соглашение сторон о прекращении судебного спора на основе взаимных уступок.
49. МИРОВОЙ СУДЬЯ - судья общей юрисдикции субъекта РФ. Рассматривает дела в качестве суда первой инстанции.
50. МОТИВ - побуждение, побудительная причина, повод для действий или бездействия.
51. МОШЕННИЧЕСТВО - обман, неблагоприятные жульнические действия с корыстными целями.
52. НАДЗОР ПРОКУРОРСКИЙ - контроль прокуроров за точным и единообразным исполнением законов.
53. НАДЗОР СУДЕБНЫЙ - деятельность судов по проверке законности и обоснованности приговоров, решений, определений и постановлений судов, по разрешению споров между судами и др.
54. НАКАЗАНИЕ - мера гос. принуждения, назначаемая по приговору суда.
55. НАКАЗАНИЕ УГОЛОВНОЕ - мера государственного принуждения, назначаемая судом.
56. НАЛОГ - обязательный платеж, взимаемый государством с учреждений и частных лиц.
57. НЕУСТОЙКА - денежная сумма, которую должник обязан по закону уплатить в случае невыполнения обязательств.
58. НОТАРИАТ - система органов, на которые возложено удостоверение сделок и совершение др. действий по юридическому закреплению гражданских прав.
59. НОТАРИУС - работник органов нотариата, совершающий нотариальные действия.
60. ОБЪЕКТ - то, на что направлено действие.
61. ОБЫЧНОЕ ПРАВО - система норм, правил поведения, основывающееся на обычае.
62. ОБЯЗАННОСТЬ - определенное действие, возложенное на кого-либо и безусловное для выполнения.
63. ОБЯЗАТЕЛЬСТВО - гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие.

64. ОПЕКА - форма защиты личных и имущественных прав малолетних и граждан, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства.
65. ОСКОРБЛЕНИЕ - преступление, заключающееся в умышленном унижении чести и достоинства человека, выраженном в неприличной форме.
66. ПАКТ - международный договор, имеющий обязательную силу для стран, его подписавших.
67. ПОДСУДИМЫЙ - обвиняемый, преданный суду.
68. ПОЛНОМОЧИЕ - право, получаемое кем-либо на совершение каких-либо действий.
69. ПОМИЛОВАНИЕ - освобождение от дальнейшего отбывания наказания или замена наказания более мягким.
70. ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО - форма защиты личных и имущественных прав несовершеннолетних (14-18 лет) и граждан, ограниченными судом в дееспособности.
71. ПРАВО - система, установленных государством, общеобязательных правил поведения, обеспечиваемых силой принуждения.
72. ПРАВО ОБЪЕКТИВНОЕ - совокупность юридических норм, выраженная в законах, в иных нормативных юридических документах (напр., право Швеции, российское право, гражданское право);
73. ПРАВО СУБЪЕКТИВНОЕ - юридические возможности, правомочия данного лица (напр., право того или иного лица на жалобу, право на пенсию, право на самооборону).
74. ПРАВО ВЛАДЕНИЯ - фактическое обладание вещью.
75. ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ - использование полезных свойств вещи.
76. ПРАВО РАСПОРЯЖЕНИЯ - определение юридической судьбы вещи.
77. ПРАВО ЧЕЛОВЕКА - охраняемая государством, узаконенная возможность что-то делать.
78. ПРАВОМЕРНОСТЬ - соответствие явлений общественной и личной жизни требованиям и дозволениям закона.
79. ПРАВОНАРУШЕНИЕ - противоправное поведение, приносящее вред конкретным лицам и обществу.
80. ПРАВОПОРЯДОК - система общественных отношений, урегулированных правом.
81. ПРАВОСПОСОБНОСТЬ - способность иметь права и обязанности.
82. ПРАВОСУДИЕ - деятельность судов, направленная на укрепление законности и порядка.
83. ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ (предположение) - лицо считается изначально невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.
84. ПРЕСТУПЛЕНИЕ - предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние (действие или бездействие).
85. ПРЕЦЕДЕНТ - поведение в определенной ситуации, которое рассматривается как образец при аналогичных обстоятельствах.
86. ПРИГОВОР - решение, вынесенное судом в результате судебного разбирательства уголовного дела, устанавливающее виновность или невиновность подсудимого, меру наказания и др. правовые последствия.
87. ПРОСТУПОК - акт противоправного поведения, влекущий дисциплинарную или административную ответственность.
88. ПРОТЕСТ - средство устранения нарушений закона, выявленных кем-либо.
89. РЕКВИЗИТЫ - установленные законом или положениями обязательные данные или элементы юридических и др. документов, делающие их действительными.
90. САНКЦИЯ - вид и размер наказания за правонарушение.
91. СВОБОДА ЧЕЛОВЕКА - отсутствие каких-либо ограничений в чем-либо.
92. СОБСТВЕННОСТЬ - отношение собственника к вещи как к своей.
93. СУДЕБНОЕ РЕШЕНИЕ - провозглашенный именем государства акт правосудия, предписывающий обязанным лицам действовать определенным образом.
94. СУДИМОСТЬ - ограничения прав осужденного, которые не входят в содержание наказания.
95. СУДОПРОИЗВОДСТВО - разрешение судебных дел по установленному порядку.
96. СУИЦИД - самоубийство.
97. ТРЕТЕЙСКИЙ СУД - суд, избираемый самими сторонами для разрешения спора между ними.
98. ТРУДОВОЙ СПОР - неурегулированные разногласия между работниками и администрацией по вопросам прав и обязанностей участников трудового договора.
99. УБЫТКИ - расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утраты или повреждения его имущества (реаль-



ный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы право не было нарушено (упущенная выгода).

100. УМЫСЕЛ - форма вины в уголовном праве. Бывает прямой и косвенный.

101. ЦЕНЗ - условия допущения или ограничения участия в осуществлении прав.

102. ШТРАФ - мера денежного или материального взыскания.

103. ЭКОЦИД - действия, способные вызвать экологическую катастрофу. (против природы)

104. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ - мера гос. принуждения, связанная с нанесением правонарушителю лишений различного характера.

## GLOSSARY

1. CHILD SUPPORT - means for anyone contents.

2. AMNESTY - exemption from criminal sanctions, its termination or mitigation, as well as the removal of a criminal record by the decision of the President or Parliament.

3. ANARCHISM - is a complete negation of the State.

4. APPEAL - a form of the appeal court verdict.

5. ARBITRATION - authority to resolve property disputes and related non-property disputes of legal entities.

6. RENT - a contract in which one party undertakes to give the other side of the property for temporary use for a fee.

7. ARREST - the content of the convicted person in social isolation; Finally, the defendant in custody.

8. RUN - run for election.

9. BUDGET - cash income and expenses list for a specific time period.

10. WINES - attitude of a person to his unlawful behavior and its consequences.

Sanity - the ability of his mental state to be responsible under the law.

11. ELECTIONS - actions of citizens, electoral associations to form a government.

12. ROBBERY - open larceny committed without violence or violence not dangerous to life and health.

13. CITIZEN - person vested with all the rights and obligations of the state and to act in accordance with these rights and responsibilities.

14. CITIZENSHIP - political and legal persons belonging to a particular the State shall.

15. Ago - the statutory period, the expiry of which entails specific legal consequences.

16. Darren - an agreement under which one person transfers his property without compensation to property another person.

17. Legal capacity - the ability of citizens by their actions acquire rights and to create for himself duties.

18. DECLARATION (proclamation) - an international agreement is not legally binding.

19. Delictual - the ability of the offender to understand the social danger of the offense,.

20. DISCRIMINATION - deliberate infringement of the rights and freedoms of some people than with others.

21. Disposition - a description of the acts subject to legal liability.

22. POWER OF ATTORNEY - A written authorization issued by one person (the principal) other person (the trustee, representative) to represent the third party to perform any action..

23. Agreement - an agreement between two or more parties, aimed at the establishment, modification or termination of civil rights and responsibilities. Type of transaction.

24. APPEAL - appeal to the state, public or international body, their officials regarding the violation of the legitimate rights and freedoms..

25. TESTAMENT - the disposal of the citizen of his property in case of death, made in accordance with the law.

26. DETENTION - a preventive measure consisting in forcible confinement in pre-trial investigation and court razbiratel-tion in the criminal case.

27. LAW - a document in which are fixed generally binding, strict maintenance and backed by the state legal standards.

28. **BILL** - a draft law under consideration by the legislature.
29. **JUDICIAL PROTECTION** - a set of procedural legal actions, aimed to deny or reduce the amount of the charges.
30. **ELECTORAL LAW** - the citizen's right to elect and be elected to the governing body.
31. **IMPEACHMENT** - legal procedures to prosecute (dismissal or prosecution), senior government officials (president, prime minister, and so on) before the expiry of their term of office.
32. **Incrimination** - indictment of committing any crime-ment.
33. **COURT JURISDICTION** - the stage of the trial with a certain computer-tence.
34. **SUIT** - a legal means to protect violated or disputed subjective right.
35. **PLAINTIFF** - person applying to the court for protection of their violated or disputed rights or legally protected interest.
36. **CODE** - legislative act, where united and systematized rules prava specific area of public relations.
37. **Incidents** - accidental action which has the outward signs of offense, but devoid of the element of fault-tion and therefore not punishable.
38. **PAYMENT** - compensation for losses incurred as a result of violations of civil and legal responsibilities.
39. **Convention** - an international treaty binding for the countries that have signed it.
40. **The Constitution** - the fundamental law of the state.
41. **CONTRACT** - contract defining mutual rights and obligations of the contracting parties and establishing their validity.
42. **Confiscation** - uncompensated seizure of property by the verdict or decision of the court.
43. **THEFT** - the crime of secret theft of another's property.
44. **Private individual** - the individual citizen as a subject of civil law.
45. **LEGAL PERSON** - an enterprise, organization, institution, as the subject of civil law.
46. **IMPRISONMENT** - a form of punishment, which consists in isolation of the convict from society.
47. **PREVENTIVE MEASURE** - statutory procedural coercive measure applied to the accused if there is sufficient reason to believe that he might abscond.
48. **SETTLEMENT** - the parties' agreement on the termination of the litigation on the basis of mutual concessions.
49. **Magistrate** - Judge of the general jurisdiction of the Russian Federation subject. Examine cases as a court of first instance.
50. **Motive** - motivation, motive reason, an excuse for the acts or omissions.
51. **FRAUD** - fraud, dishonest fraudulent actions with the aim of profit.
52. **SUPERVISION PROCURATOR** - Prosecutors control the precise and uniform execution of the laws.
53. **SUPERVISION SUDEBNYY**- activity of the courts to verify the legality and validity of judgments, decisions, rulings and orders of courts, to resolve disputes between the courts and others.
54. **PENALTY** - a measure of the state. coercion, appointed by court order.
55. **CRIMINAL PENALTIES** - measure of state compulsion appointed by the court.
56. **Tax** - a compulsory payment levied state with institutions and individuals.
57. **A penalty** - the amount of money which the debtor is obliged by law to pay in the event of default.
58. **Of notaries** - the system of bodies entrusted with the license transactions and other actions committed by a legally enforceable civil rights..
59. **Notary** - an employee of notary bodies to perform notarial acts.
60. **OBJECT** - what the action is directed.
61. **CUSTOMARY LAW** - a system of norms, rules of conduct that is based on custom.
62. **DUTY** - an action imposed on anyone and unqualified to perform.
63. **COMMITMENT** - civil legal relationship pursuant to which one person (the debtor) is obliged to make in favor of another person (the creditor) a certain action.
64. **CARE** - a form of protection of personal and property rights of minors and of citizens recognized by the court as incapable due to mental disorder.
65. **INSULT** - crime of premeditated humiliation of honor and dignity, expressed indecently.
66. **PACT** - an international treaty binding for the countries of its signature-savshih.
67. **ACCUSED** - accused, prosecuted.
68. **AUTHORITY** - tend to get anyone to perform any action.

69. Pardon - release from further serving the sentence or replacing a more lenient punishment.
70. CURATORSHIP - a form of protection of personal and property rights of minors (14-18 years) and individuals disabled by a court in a legal capacity.
71. RIGHT - the system established by the state, mandatory rules of behavior, provided by coercion.
72. RIGHT OBJECTIVE - a set of legal rules, as expressed in laws, other normative legal documents (eg, the right of Sweden, the Russian great-in, civil law.);
73. SUBJECTIVE RIGHT - legal possibilities, the powers of the person (eg, the right of a person to the complaint, the right to a pension, the right to self-defense.).
74. TITLE - the actual possession of the thing.
75. Terms of use - use of useful properties of things.
76. Right of disposal - legal definition of destiny thing.
77. HUMAN RIGHT - guarded state legalized the possibility to do something.
78. Lawfulness - Compliance phenomena of social and personal life needs and permitted by law.
79. TORT - wrongful conduct detrimental to specific individuals and society.
80. RULE OF LAW - a system of social relations regulated by law.
81. CAPACITY - the ability to have rights and obligations.
82. JUSTICE - court activities aimed at strengthening the rule of law and order.
83. Presumption of innocence (assumption) - a person is considered to be original innocence nym until his guilt is proved in the manner prescribed by law and established by a court verdict.
84. CRIME - under criminal law socially dangerous act (action or inaction).
85. OCCURRENCE - behavior in a given situation, which is seen as a model in similar circumstances.
86. SENTENCE - a decision rendered by a court after a trial Hugo-inal proceedings establishing the guilt or innocence of the accused, punishment and other legal consequences..
87. Offense - an act of unlawful conduct giving rise to disciplinary or administrative responsibility.
88. PROTEST - a means of eliminating violations of law identified by anyone.
89. DETAILS - the statutory provisions or the mandatory data elements, or you and other legal documents, making them real..
90. Sanctions - the type and amount of the sanction.
91. FREEDOM HUMAN - the absence of any restrictions on anything.
92. PROPERTY - the attitude of the owner to the thing as his.
93. JUDGMENT - proclaimed the name of the state act of justice for causing the obligated parties to act in a certain way.
94. Tried - restrictions on the rights of the convicted person, which are not included in the punishment of the content.
95. PROCEEDINGS - resolution of cases by the established order.
96. ARBITRATION COURT - Court elected by the parties to resolve the dispute between them.
97. Labour disputes - unresolved disputes between labor and management on the rights and obligations of participants in the employment contract.
98. DAMAGES - expenses that the person whose right is violated, made or must make to restore the violated rights, loss of or damage to his property (real damage), as well as the revenues that this person would have received under normal conditions of civil turnover, if the right not been violated (lost profits).
99. Intent - a form of guilt in criminal law. Sometimes direct and indirect.
100. Qualification - assumptions or conditions limiting participation in the implementation of rights.
101. PENALTY - a measure of cash or material recovery.
102. Ecocide - actions that could cause an ecological disaster. (Against Nature)
103. LEGAL RESPONSIBILITY - State measure. coercion associated with the application-eat offender deprivations of various kinds.

## GLOSARIO

- 1.MANTENIMIENTO DE HIJOS - medios para contenidos nadie.
2. AMNISTÍA - exención de las sanciones penales, su terminación o su mitigación, así como la eliminación de antecedentes penales por la decisión del Presidente o del Parlamento.
3. APELACIÓN - una forma de la sentencia del tribunal de apelación.

4. **ARBITRAJE** - autoridad para resolver disputas de propiedad y disputas no patrimoniales relacionados de las personas jurídicas.
5. **ALQUILER** - un contrato en el cual una parte se obliga a dar al otro lado de la propiedad para el uso temporal de una cuota.
6. **DETENCIÓN** - el contenido del condenado en el aislamiento social; Por último, la parte demandada en custodia.
7. **RUN** - presentarse a las elecciones.
8. **PRESUPUESTO** - ingresos en efectivo y la lista de los gastos durante un período de tiempo específico.
9. **Vinos** - actitud de una persona a su conducta ilegal y sus consecuencias.
10. **La cordura** - la capacidad de su estado mental sea responsable con arreglo a la ley.
11. **ELECCIONES** - acciones de los ciudadanos, asociaciones electorales para formar un gobierno.
12. **ROBO** - hurto abierta cometido sin violencia o la violencia no es peligroso para la vida y la salud.
13. **CIUDADANO** - persona investida de todos los derechos y obligaciones del estado y de actuar de acuerdo con estos derechos y responsabilidades.
14. **CIUDADANÍA** - personas jurídicas y políticas que pertenecen a un particular, el Estado tomará.
15. **Hace** - el plazo legal, al término del cual conlleva consecuencias legales específicos.
16. **Darren** - un acuerdo en virtud del cual una persona transfiere su propiedad sin compensación a la propiedad de otra persona.
17. **Capacidad jurídica** - la capacidad de los ciudadanos por actos de adquirir derechos y crear para sí deberes.
18. **DECLARACIÓN (proclamación)** - un acuerdo internacional no es legalmente vinculante.
19. **Delictual** - la capacidad del delincuente para comprender el peligro social del delito ..
20. **DISCRIMINACIÓN** - infracción deliberada de los derechos y libertades de algunas personas que con otros.
21. **Disposición** - una descripción de los actos sujetos a la responsabilidad legal.
22. **PODER** - Una autorización escrita emitida por una persona (el principal) otra persona (el fiduciario, representante) para representar el tercero para realizar cualquier acción ..
23. **Acuerdo** - un acuerdo entre dos o más partes, destinadas a la creación, modificación o extinción de derechos y responsabilidades civiles. Tipo de transacción.
24. **APELACIÓN** - recurso para el Estado, organismo público o internacional, sus funcionarios con respecto a la violación de los derechos y libertades legítimos ..
25. **TESTAMENTO** - disposición del ciudadano de su propiedad en caso de muerte, hecho de acuerdo con la ley.
26. **DETENCIÓN** - una medida preventiva que consiste en confinamiento forzoso en la investigación previa al juicio y el tribunal razbiratel-ción en el caso criminal.
27. **LEY** - un documento en el que se fijan generalmente vinculante, el mantenimiento estricto y respaldada por las normas jurídicas estatales.
28. **BILL** - un proyecto de ley bajo consideración por el legislador.
29. **PROTECCIÓN JUDICIAL** - un conjunto de acciones legales de procedimiento, con el objetivo de negar o reducir la cantidad de los cargos.
30. **LEY ELECTORAL** - derecho de los ciudadanos a elegir y ser elegido para el consejo de administración.
31. **ACUSACIÓN** - procedimientos legales para enjuiciar (despido o procesamiento), altos funcionarios del gobierno (presidente, primer ministro, y así sucesivamente) antes de la expiración de su mandato.
32. **Incrimación** - acusación de cometer cualquier crimen-ment.
33. **TRIBUNAL COMPETENCIA** - la etapa de la prueba con un determinado equipo-tencia.
34. **SUIT** - un medio legal para proteger violadas o disputa derecho subjetivo.
35. **DEMANDANTE** - persona que solicita a la corte para la protección de sus derechos violados o en litigio o bien jurídico protegido.
36. **CÓDIGO** - acto legislativo, en el área de las correspondientes normas específicas unidos y sistematizadas prava de las relaciones públicas.
37. **Incidentes de acción accidental** que tiene los signos externos de ofender, pero carentes del elemento de culpa-ción y por lo tanto no punibles.
38. **PAGO** - compensación por las pérdidas sufridas como resultado de violaciones de las responsabilidades civiles y legales.

39. Convenio - una unión de los países que lo han firmado un tratado internacional.
40. La Constitución - la ley fundamental del Estado.
41. CONTRATO - la definición de un contrato de derechos y obligaciones recíprocos de las partes contratantes y establecer su validez.
42. Confiscación - apropiación no remunerada de bienes por el veredicto o decisión de la corte.
43. ROBO - el delito de robo de secretos de la propiedad de otro.
44. particular - el ciudadano como sujeto de derecho civil.
45. Persona jurídica - una empresa, organización, institución, como sujeto de derecho civil.
46. PRISION - una forma de castigo, que consiste en el aislamiento de la preso de la sociedad.
47. MEDIDA PREVENTIVA - medida de coerción procesal legal aplicada al acusado si hay suficiente razón para creer que él pudiera fugarse.
48. SOLUCIÓN - acuerdo de las partes sobre la terminación del litigio sobre la base de concesiones mutuas.
49. Magistrado - Juez de la competencia general de la Federación de Rusia sujeto. Examinar los casos como un tribunal de primera instancia.
50. Motivo - la motivación, la razón motivo, una excusa por los actos u omisiones.
51. FRAUDE - fraude, acciones fraudulentas deshonestos con el objetivo de beneficio.
52. SUPERVISIÓN PROCURADOR - Los fiscales controlar la ejecución precisa y uniforme de las leyes.
53. SUDEBNYY- actividad de supervisión de los tribunales para verificar la legalidad y validez de los juicios, decisiones, resoluciones y órdenes de los tribunales, para resolver conflictos entre los tribunales y otros.
54. PENA - una medida del estado. coacción, nombrado por orden judicial.
55. Sanciones penales - medida de coacción del Estado designado por el tribunal.
56. Impuestos - un estado que grava el pago obligatorio con instituciones e individuos.
57. Una pena - la cantidad de dinero que el deudor está obligado por ley a pagar en caso de incumplimiento.
58. De los notarios - el sistema de órganos encargados de las transacciones de la licencia y otros actos cometidos por un legalmente exigibles los derechos civiles ..
59. Notario - un empleado de los cuerpos de notario para realizar actos notariales.
60. OBJETO - lo que se dirige la acción.
61. CONSUETUDINARIO - un sistema de normas, reglas de conducta que se basa en la costumbre.
62. DUTY - una acción impuesta a cualquier persona y no calificado para llevar a cabo.
63. COMPROMISO - relación jurídica civil, en virtud del cual una persona (el deudor) está obligado a hacer a favor de otra persona (el acreedor) una determinada acción.
64. CUIDADO - una forma de protección de los derechos personales y patrimoniales de los menores y de los ciudadanos reconocidos por el tribunal como incapaz debido a un trastorno mental.
65. INSULTOS - delito de humillación premeditada de honor y dignidad, expresó indecentemente.
66. PACT - una unión de los países de su firma-savshih tratado internacional.
67. ACUSADO - acusados, juzgados.
68. AUTORIDAD - tienden a conseguir a nadie para llevar a cabo cualquier acción.
69. Perdón - la liberación de servir aún más la frase o la sustitución de una pena más leve.
70. CURATORIAL - una forma de protección de los derechos personales y patrimoniales de los menores de edad (14-18 años) y personas discapacitadas por un tribunal en funciones jurídicas.
71. DERECHO - el sistema establecido por el estado, las normas obligatorias de conducta, proporcionada por la coacción.
72. OBJETIVO DERECHO - un conjunto de normas legales, tal como se expresa en las leyes, otros documentos normativos legales (por ejemplo, el derecho de Suecia, la ley rusa gran-in civil.);
73. Derecho subjetivo - posibilidades legales, las facultades de la persona (por ejemplo, el derecho de una persona a la queja, el derecho a una pensión, el derecho a la autodefensa.).
74. TÍTULO - la posesión efectiva de la cosa.
75. Términos de uso - uso de las propiedades útiles de las cosas.
76. Derecho de disposición - definición legal de lo destino.
77. DERECHO HUMANO - estado vigilado legalizó la posibilidad de hacer algo.
78. Procedencia - fenómenos de cumplimiento de las necesidades de la vida social y personal y permitidas por la ley.
79. AGRAVIO - conducta ilícita perjudicial para los individuos y la sociedad específicos.
80. ESTADO DE DERECHO - un sistema de relaciones sociales reguladas por la ley.

81. **CAPACIDAD** - la capacidad de tener derechos y obligaciones. actividades judiciales encaminadas a fortalecer el estado de derecho y el orden - la justicia.
  82. **Presunción de inocencia (supuesto)** - una persona es considerada como nym inocencia original hasta su
  83. **culpabilidad** se prueba en la forma prescrita por la ley y establecido por una sentencia judicial.
  84. **CRIMEN** - en el derecho penal socialmente peligroso acto (acción u omisión).
  85. **FALTA** - comportamiento en una situación dada, que es visto como un modelo en circunstancias similares.
  86. **FRASE** - una decisión de un tribunal en un juicio los procedimientos Hugo-inal se determina la culpabilidad o inocencia del acusado, el castigo y otras consecuencias legales ..
  87. **Ofensa** - un acto de conducta ilegal que da lugar a la responsabilidad disciplinaria o administrativa.
  88. **PROTESTA** - un medio de eliminar violaciones de la ley identificadas por cualquier persona.
  89. **DETALLES** - las disposiciones legales o de los elementos de datos obligatorios, o usted y otros documentos legales, lo que los bienes ..
  90. **Sanciones** - el tipo y la cantidad de la sanción.
  91. **La libertad humana** - la ausencia de cualquier restricción sobre cualquier cosa.
  92. **PROPIEDAD** - la actitud del dueño de la cosa como suya.
  93. **JUICIO** - proclamando el nombre de la ley del estado de la justicia para hacer que los sujetos obligados a actuar de una manera determinada.
  94. **Intentado** - restricciones a los derechos de la persona condenada, que no están incluidos en el castigo de los contenidos.
  95. **PROCEDIMIENTOS** - Resolución de casos por el orden establecido.
  96. **CORTE DE ARBITRAJE** - Corte elegidos por las partes para resolver la disputa entre ellos.
  97. **Los conflictos laborales** - los conflictos no resueltos entre el trabajo y la gestión de los derechos y obligaciones de los participantes en el contrato de trabajo.
  98. **DAÑOS** - los gastos que la persona cuyo derecho es violado, manufactura o se debe hacer para restablecer los derechos violados, la pérdida o el daño de su propiedad (daño real), así como los ingresos que esta persona habría recibido en condiciones normales de rotación civiles, si el derecho no se han violado (lucro cesante).
  99. **Intención** - una forma de culpabilidad en el derecho penal. A veces, directa e indirecta.
  100. **Calificación** - supuestos o condiciones que limitan la participación en la aplicación de los derechos.
  101. **PENA** - una medida de dinero en efectivo o de materiales.
  102. **Ecocide** - acciones que podrían causar un desastre ecológico. (Contra la naturaleza)
  103. **RESPONSABILIDAD LEGAL** - medida estatal. la coacción asociada a las privaciones de delinquentes de aplicación el consumo de diversos tipos.
  104. **acto jurídico** - un documento escrito oficial, lo que genera cierta pravovyeposledstviya.
- hechos jurídicos - una circunstancia con la que se une la ley, la aparición de Menen o terminación de los derechos y obligaciones civiles

## LEXIQUE

1. **SOUTIEN AUX ENFANTS** - des moyens pour le contenu de chacun.
2. **AMNESTY** - exemption de sanctions pénales, sa résiliation ou à l'atténuation, ainsi que la suppression d'un casier judiciaire par la décision du Président ou du Parlement.
3. **ANARCHISME** - est une négation complète de l'Etat.
4. **APPEL** - une forme du verdict de la cour d'appel.
5. **ARBITRAGE** - autorité pour résoudre les litiges de propriété et les litiges non-propriété connexes d'entités juridiques.
6. **RENT** - un contrat dans lequel l'une des parties s'engage à donner à l'autre côté de la propriété pour l'utilisation temporaire pour une taxe.
7. **ARRESTATION** - le contenu de la personne condamnée à l'isolement social; Enfin, la défenderesse en garde à vue.
8. **RUN** - se présenter aux élections.
9. **BUDGET** - revenu en espèces et la liste des dépenses pour une période de temps spécifique.
10. **VINS** - attitude d'une personne à son comportement illicite et ses conséquences.
11. **Sanity** - la capacité de son état mental d'être responsable en vertu de la loi.

12. **ELECTIONS** - actions des citoyens, des associations électorales pour former un gouvernement.
13. **ROBBERY** - larcin ouvert commis sans violence ou de violence non dangereux pour la vie et la santé.
14. **CITIZEN** - personne investie de tous les droits et obligations de l'Etat et d'agir conformément à ces droits et responsabilités.
15. **CITOYENNETÉ** - personnes politiques et juridiques appartenant à un particulier l'État doit.
16. **Ago** - le délai légal, l'expiration entraîne des conséquences juridiques spécifiques.
17. **Darren** - une entente en vertu de laquelle une personne transfère sa propriété sans compensation à la propriété une autre personne.
18. **Capacité juridique** - la capacité des citoyens par leurs actions acquérir des droits et de créer pour lui-même des droits.
19. **DECLARATION (proclamation)** - un accord international ne soit pas juridiquement contraignant.
20. **Délictuelle** - la capacité du délinquant à comprendre le danger social de l'infraction .,
21. **DISCRIMINATION** - la violation délibérée des droits et des libertés de certaines personnes qu'avec d'autres.
22. **Disposition** - une description des actes soumis à une responsabilité légale.
23. **PROCURATION** - Une autorisation écrite délivrée par une personne (le principal) autre personne (le fiduciaire, représentant) pour représenter le tiers pour effectuer toute action ..
24. **Accord** - un accord entre deux ou plusieurs parties, visant à la création, la modification ou la révocation des droits et des responsabilités civiles. Type de transaction.
25. **APPEL** - appel à l'Etat, organisme public ou international, leurs fonctionnaires en ce qui concerne la violation des droits et libertés légitimes ..
26. **TESTAMENT** - la disposition du citoyen de ses biens en cas de décès, faite conformément à la loi.
27. **DETENTION** - une mesure préventive consistant à la séquestration dans l'enquête préliminaire et de la cour razbiratel-tion dans l'affaire pénale.
28. **LAW** - un document dans lequel sont fixés généralement obligatoires, entretien rigoureux et soutenu par les normes juridiques de l'Etat.
29. **PROJET DE LOI** - un projet de loi en cours d'examen par le législateur.
30. **PROTECTION JUDICIAIRE** - un ensemble d'actions juridiques de procédure, visant à nier ou à réduire le montant des frais.
31. **LOI ÉLECTORALE** - le droit du citoyen d'élire et d'être élu à l'organe directeur.
32. **ACCUSATION** - procédures juridiques pour poursuivre (licenciement ou de poursuites), des hauts fonctionnaires (de président, premier ministre, et ainsi de suite) avant l'expiration de leur mandat.
33. **Incrimination** - acte d'accusation d'avoir commis un crime-ment.
34. **COUR COMPÉTENCE** - le stade de l'essai avec un certain ordinateur-tence.
35. **SUIT** - un moyen juridique pour protéger violé ou contesté droit subjectif.
36. **PLAIGNANT** - personne qui demande à la cour pour la protection de leurs droits violés ou contestés ou intérêt juridiquement protégé.
37. **CODE** - acte législatif, où la superficie règles spécifiques unis et systématisées pra-va des relations publiques.
38. **Incidents** - Action accidentelle qui a les signes extérieurs de l'infraction, mais dépourvue de l'élément de faute-tion et donc ne sont pas punissables.
39. **PAIEMENT** - compensation pour les pertes subies à la suite de violations des responsabilités civiles et juridiques.
40. **Convention** - une liaison pour les pays qui l'ont signé un traité international.
41. **La Constitution** - la loi fondamentale de l'Etat.
42. **CONTRAT** - contrat définissant les droits et obligations réciproques des parties contractantes et à établir leur validité.
43. **Confiscation** - saisie sans compensation de la propriété par le verdict ou la décision du tribunal.
44. **VOL** - le crime de vol secret de la propriété d'autrui.
45. **Particulier** - le citoyen comme un sujet de droit civil.
46. **PERSONNE MORALE** - une entreprise, organisation, institution, en tant que sujet du droit civil.
47. **EMPRISONNEMENT** - une forme de punition, qui consiste à l'isolement du condamné de la société.

48. **MESURE PREVENTIVE** - mesure coercitive procédure légale appliquée à l'accusé s'il y a des raisons suffisantes de croire qu'il pourrait prendre la fuite.
49. **REGLEMENT** - l'accord des parties sur la fin du litige sur la base de concessions mutuelles.
50. **Magistrat** - juge de la compétence générale du sujet Fédération de Russie. Examiner les cas comme un tribunal de première instance.
51. **Motive** - motivation, la raison motrice, une excuse pour les actes ou omissions.
52. **FRAUDE** - fraude, actes frauduleux malhonnêtes dans le but de profit.
53. **SUPERVISION PROCUREUR** - procureurs contrôler l'exécution précise et uniforme des lois.
- Activité
54. **SUPERVISION SUDEBNYY**- des tribunaux pour vérifier la légalité et la validité des jugements, décisions, décisions et ordonnances des tribunaux pour régler les différends entre les tribunaux et les autres.
55. **PENALITE** - une mesure de l'état. coercition, nommé par ordonnance du tribunal.
56. **SANCTIONS PENALES** - mesure de contrainte de l'État désigné par le tribunal.
57. **Tax** - un état de paiement perçu obligatoire avec les institutions et les individus.
58. **Une pénalité** - le montant d'argent dont le débiteur est tenu par la loi de payer en cas de défaut.
59. **Des notaires** - le système des organes chargés des opérations de licence et d'autres actions commises par un des droits civils légalement exécutoires ..
60. **Notaire** - un employé de corps de notaire pour effectuer des actes notariés.
61. **OBJET** - ce que l'action est dirigée.
62. **DROIT COUTUMIER** - un système de normes, règles de conduite qui est basée sur la coutume.
63. **DUTY** - une action imposée à quiconque et sans réserve à effectuer.
64. **ENGAGEMENT** - relation juridique civile en vertu de laquelle une personne (le débiteur) est obligé de faire en faveur d'une autre personne (le créancier) une certaine action.
65. **CARE** - une forme de protection des droits personnels et patrimoniaux des mineurs et des citoyens reconnus par le tribunal comme incapable en raison de troubles mentaux.
66. **INSULT** - crime d'humiliation préméditée de l'honneur et la dignité, a exprimé de façon indécente.
67. **PACT** - une liaison pour les pays de sa signature-savshih traité international.
68. **ACCUSÉ** - accusé, poursuivi.
69. **AUTORITÉ** - ont tendance à trouver quelqu'un pour effectuer une action.
70. **Pardon** - libération de servir encore la phrase ou le remplacement d'une peine plus clémente.
71. **COMMISSARIAT** - une forme de protection des droits personnels et patrimoniaux des mineurs (14-18 ans) et les personnes handicapées par un tribunal dans une capacité juridique.
72. **DROIT** - le système établi par l'État, les règles impératives de comportement, fournies par la coercition.
73. **OBJECTIF DROIT** - un ensemble de règles juridiques, telle qu'elle est exprimée dans les lois, d'autres documents juridiques normatifs (par exemple, le droit de la Suède, le grand-in, droit civil russe.);
74. **DROIT SUBJECTIF** - les possibilités légales, les pouvoirs de la personne (par exemple, le droit d'une personne à la plainte, le droit à une pension, le droit à la légitime défense.).
75. **TITRE** - la possession effective de la chose.
76. **Conditions d'utilisation** - utilisation des propriétés utiles de choses.
77. **Droit de disposition** - définition juridique du destin chose.
78. **DROIT DE L'HOMME** - Etat surveillé légalisé la possibilité de faire quelque chose.
79. **Légalité** - phénomènes de conformité des besoins de la vie sociale et personnelle et autorisées par la loi.
80. **TORT** - comportement illicite préjudiciable aux individus et à la société spécifiques.
81. **ÉTAT DE DROIT** - un système de relations sociales régies par la loi.
82. **CAPACITÉ** - la capacité d'avoir des droits et des obligations.
83. **activités judiciaires visant à renforcer l'état de droit et de l'ordre** - JUSTICE.
84. **Présomption d'innocence (hypothèse)** - une personne est considérée comme originale nym innocence jusqu'à sa culpabilité est prouvée de la manière prescrite par la loi et mis en place par un verdict de la cour.
85. **CRIME** - en droit pénal social acte dangereux (action ou inaction).
86. **ÉVÉNEMENT** - comportement dans une situation donnée, qui est considéré comme un modèle dans des circonstances similaires.



87. **PHRASE** - une décision rendue par un tribunal après un procès de procédure Hugo-tones établissant la culpabilité ou l'innocence de l'accusé, la peine et d'autres conséquences juridiques ..
88. **Offense** - un acte de comportement illicite donnant lieu à la responsabilité disciplinaire ou administrative.
89. **PROTESTATION** - un moyen d'éliminer les violations du droit identifié par personne.
90. **DETAILS** - les dispositions légales ou les éléments de données obligatoires, ou vous et d'autres documents juridiques, ce qui les rend réel ..
91. **Sanctions** - le type et le montant de la sanction.
92. **LIBERTÉ HUMAINE** - l'absence de restrictions sur quoi que ce soit.
93. **PROPRIÉTÉ** - l'attitude du propriétaire de la chose que le sien.
94. **ARRÊT** - proclama le nom de l'acte d'état de la justice pour amener les parties engagées à agir d'une certaine façon.
95. **Essayé** - restrictions sur les droits de la personne condamnée, qui ne sont pas inclus dans la punition du contenu.
96. **PROCÉDURE** - résolution des cas par l'ordre établi.
97. **SUICIDE** - suicide.
98. **ARBITRAGE COUR** - Cour élu par les parties à résoudre le différend entre eux.
99. **Les conflits de travail** - différends non résolus entre le travail et la gestion sur les droits et obligations des participants dans le contrat de travail.
100. **DOMMAGE** - frais que la personne dont le droit est violé, fait ou doit faire pour rétablir les droits violés, la perte ou la détérioration de ses biens (dommages réels), ainsi que les revenus que cette personne aurait reçu dans des conditions normales de chiffre d'affaires civil, si le droit pas été violés (perte de profits).
101. **Intention** - une forme de culpabilité en droit pénal. Parfois directe et indirecte.  
**Qualification** - hypothèses ou conditions limitant la participation à la mise en œuvre des droits.
102. **PENALITE** - une mesure de liquidités ou de la récupération des matériaux.
103. **Écocide** - actions qui pourraient causer une catastrophe écologique. (Against Nature)
104. **RESPONSABILITÉ JURIDIQUE** - mesure État. la contrainte associée aux privations de délinquants demande-manger de toutes sortes.  
**Acte juridique** - un document écrit officiel, qui génère certains pravovyeposledstviya.  
**faits juridiques** - une circonstance avec laquelle la loi lie l'émergence, de Menen ou la révocation des droits et obligations civils.

## **РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА**

### **нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) с учетом последующих изменений.
2. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994. №51-ФЗ (с последующими изменениями).
3. Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ (с последующими изменениями).
4. Гражданский кодекс РФ (часть третья) от 26.11.2001 №146-ФЗ (с последующими изменениями).
5. Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) от 18.12.2006 №230-ФЗ (с последующими изменениями).
6. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (с последующими изменениями).
7. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995. №223-ФЗ (с последующими изменениями).
8. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 №197-ФЗ (с последующими изменениями).
9. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 №63-ФЗ (с последующими изменениями).

### **научная и учебная литература**

1. Василенко А.И. Правоведение: учеб. Пособие. М.: Финансовая академия при Правительстве РФ, 2008.
2. Кутафин О.Е. Правоведение: учебник для неюридических вузов. 6-е изд. М.: Юрист, 2008 (Гриф МО РФ).
3. Мархгейм М.В. Правоведение: учебник / М.В. Мархгейм, М.Б. Смоленский, Е.Е. Тонков; под ред. М.Б. Смоленского. – 9-е изд., испр. и доп. – Ростов н/Д: Феникс, 2009. – 413с. – (Высшее образование).

#### **Дополнительная литература**

- Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. М., 2001.
- Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2006.
- Бошно С.В. Правоведение: основы государства и права. Учебное пособие. – М., 2007.
- Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России: Учебник. М., 2004
- Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / Отв. ред. А.М. Куренной, С.П. Маврин, Е.Б. Хохлов. М., 2005.
- Нечаева А.М. Семейное право: Курс лекций. М., 2001
- Никонов Д.А., Стремоухов А.В. Трудовое право. Курс лекций. М., 2007.
- Основы государства и права: учебное пособие / А.В. Малько (и др.); под ред. А.В. Малько. М., 2007.
- Правоведение: Учебник / В.А. Алексеенко, О.Н. Булаков, И.В. Зыкова, Н.Н. Косаренко и др. М., 2007
- Правоведение: учебное пособие / Ю.В. Александров, Т.А. Антонова, И.А. Ионов, И.Г. Митюнова, В.А. Сомов; НовГУ имени Ярослава Мудрого. – Великий Новгород, 2009 – с. 260
- Правоведение: Учебник для вузов / под ред. М.И. Абдуллаева – М., 2004.
- Правоведение: Учебник для неюридических вузов / под ред. О.Е. Кутафина – М., 2007.
- Пчелинцева Л.П. Семейное право России: Учебник. М., 1999
- Радченко Н.И. Семейное право. Учебное пособие для вузов. М., 2006.
- Словарь по трудовому праву/ Отв.ред. Ю.П. Орловский. М., 1998.
- Трудовое право России: Учебник /под ред. С.П. Маврина, Е.Б. Хохлова. М., 2003.
- Экологическое право: учебник для вузов / под ред. С.А. Боголюбова. М., 2007.



*Учебное издание*

**Краткий курс лекций по правоведению**

*Учебное пособие для бакалавров  
технических направлений всех форм обучения*

Составитель:

Эррера Лариса Михайловна

Редактор Туманова Е.М.

Подписано в печать                      Формат 60x84<sup>1/16</sup>

Бумага «Снегурочка». Отпечатано на ризографе

Усл. Печ. л. . Уч.- изд. л. .

Тираж 50 экз. Заказ №

ФГБОУ ВО «Российский химико-технологический университет  
им. Д.И. Менделеева»

Новомосковский институт (филиал). Издательский центр

Адрес университета: 125047, Москва, Миусская пл., 9

Адрес института: 301670, Новомосковск, Тульской обл., Дружбы, 8